

Акматаев У.Т.

## ПРОЕКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ГЕРМАНИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

U. T. Akmatbaev

## GERMAN GOVERNMENT PROJECTS IN KYRGYZSTAN

УДК:342-78/(575.5)

*Говоря о взаимоотношениях в социальной сфере, следует особо остановиться на поддержке Германским Правительством через реализацию проектов, предоставление грантов и кредитов.*

*Speaking of the relationship in the social sphere, emphasis should be placed on supporting the German Government through projects, grants and loans.*

Говоря о взаимоотношениях в социальной сфере, следует особо остановиться на поддержке Германским Правительством через реализацию проектов, предоставление грантов и кредитов.

Здравоохранение поддерживалось через обеспечение льготными кредитами и грантами тех направлений, которые стали как бы приоритетными и требовали особого внимания.

Проекты в рамках финансового сотрудничества «Программа борьбы с туберкулезом I и II» тесно связаны по содержанию с уже реализуемой национальной программой реформ в секторе здравоохранения «Манас», финансируемой Всемирным банком через проект «Health Sector Reform Project». Цель открытых программ - оказание содействия в области улучшения диагностики и лечения различных форм туберкулеза путём предоставления технического медицинского оборудования, лабораторного оснащения, расходных материалов, медикаментов. Кроме того, вместо устаревших и неприемлемых для эксплуатации с точки зрения защиты от облучения рентген-аппаратов были поставлены 3 новых рентген-аппарата для гг. Бишкек, Ош и Джалал-Абад. Программа борьбы с туберкулезом основывается на рекомендациях ВОЗ по своевременному лечению туберкулеза. Благодаря "Программе борьбы с туберкулезом" ещё в 1998 г. стало возможным быстрое распространение стратегии на южные регионы страны, в которых проживают около 40 % всего населения Кыргызстана. Вторая программа направлена на снабжение медикаментами. Для этих проектов в рамках Финансового Сотрудничества выделены денежные средства в размере 5,1 млн. евро.

Второе направление финансового сотрудничества в области здравоохранения - это финансовая поддержка проектов в сфере охраны материнства и детства. В 1995-1998 гг. была профинансирована секторная программа "Здравоохранение", оказана помощь для улучшения функциональной способности первичного уровня здравоохранения в области охраны материнства и детства по всей стране до начала проведения секторных реформ. Проект «Охрана материнства и детства» ориентирован на районные больницы южных областей (Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской). Благодаря улучшению оснащения районных больниц они смогут оказывать соот-

ветствующую медицинскую помощь беременным женщинам и новорожденным детям. Рамками другого Проекта "Охрана материнства и детства" предусмотрена подобная поддержка районных больниц и в северных областях страны. На финансирование трёх проектов выделено 13,1 млн. евро.

Запланированная и находящаяся в стадии подготовки программа по профилактике ВИЧ/СПИДа (3 млн. евро) должна способствовать снижению распространения ВИЧ-инфекции и других болезней, передающихся половым путём, а также оказанию медицинской поддержки во избежание нежелательной беременности при гарантировании индивидуальной свободы принятия решения. Цель программы: улучшение диагностики случаев ВИЧ/СПИДа посредством специального оснащения лабораторий; улучшение снабжения населения доступными по цене и по качеству презервативами путём создания системы распределения на частнохозяйственной основе (социальный маркетинг). Целевой группой Проекта является всё население и особенно молодёжь.

В 2001-2002 гг. Правительство ФРГ выделило 6,14 млн. евро<sup>1</sup> (грант) для проекта «Охрана материнства и детства III» и 3,07 млн. евро на «Предупреждение ВИЧ-инфекций/СПИДа» (грант). Соглашение по этому поводу подписано 19 августа 2003 г. и ратифицировано Указом Президента КР № 302 от 16.09.2003 г."

В рамках выделенных средств по проекту «Охрана материнства и детства» переоснащены родительские дома и отделения в северных областях республики (Чуйской, Нарынской, Таласской, Иссык-Кульской). Договор о финансировании подписан 18 июля 2003 г. Исполнительное ведомство: Министерство здравоохранения. На 15 мая 2005 г. по проекту осуществлены выплаты на сумму 5150990,56 евро и осуществляются поставки оборудования для родительских домов и отделений.

По проекту «Предупреждение ВИЧ-инфекций/СПИДа» предусмотрено оснащение медицинских учреждений, проведение обучающих и повышающих квалификацию курсов для медицинских работников. Реализация проекта позволит улучшить диагностику случаев ВИЧ/СПИДа, снизить распространение болезней передающихся половым путем. Договор о финансировании подписан 18 декабря 2003 г. Исполнительное ведомство Министерство здравоохранения.

В рамках Соглашения Правительство ФРГ выделило для проекта «Предупреждение ВИЧ-инфек-

<sup>1</sup> Справка о финансовом и техническом сотрудничестве Кыргызской Республики с Федеративной Республикой Германия

ций/СПИДа» 3,5 млн. евро на фантовой основе. Общая сумма проекта 6,57 млн. евро. Соглашение подписано 27 апреля 2004 г. Проект Закона о ратификации Соглашения одобрен ЖК КР.

Также в рамках финансового сотрудничества между ПКР и ПФРГ реализуется проект «Туберкулез» (фант). В рамках проекта осуществлена поставка противотуберкулезных медикаментов, оснащение лабораторий. Реализующее ведомство – Министерство здравоохранения. На 15.05.2005 г. выплачено 711677,00 евро и поставлены медикаменты в Национальный туберкулезный центр.

*По проекту «Содействие продовольственному обеспечению, региональной кооперации и стабильности в Баткенской области» оказывается поддержка Баткенскому Центру переливания крови и его активному персоналу.*

Проект «Создание национальной системы экстренной медицинской помощи» (4 млн. евро из них 3 млн. евро кредит и 1 млн. евро фант). В связи с ограничениями по программе МВФ Правительством КР и Правительством ФРГ на 2005 г. по ПГИ заложено 6,1 млн. долл. США. Реализация проекта осуществлена в 2006 г.

Грант «Адаптация системы энергоснабжения в Бишкеке» (4 млн. евро) выделен в дополнение к проекту «Укрепление местной сети в Бишкеке». За счет выделенных средств будут введены ограниченные по времени специальные тарифы на электричество для бедных слоев населения с целью внедрения компенсационного механизма для социально уязвимых слоев населения.

Общая стоимость проекта «Усиление локальной сети в Бишкеке» на сумму 20,71 млн. евро. Частично средства были выделены с 1997 г., сумма в размере 10,22 млн. евро аннулируется в течение 2005-2006 гг. Поэтому была достигнута договоренность о реализации проекта независимо от концессии как самостоятельного на сумму 10,22 млн. евро. На выделенные средства закуплены электронные приборы учета и заменены воздушные линии. Он был включен в ПГИ с 2006 г. и на «Повышение уровня эффективности электrorаспределительных сетей».\*

Проблематичным вопросом в рамках финансового сотрудничества между Правительством КР и Правительством ФРГ являлся вопрос о неосвоенных средствах в сфере предоставления услуг. Средства, выделенные на энергетический сектор республики, в последующем использованы для развития института концессии.

«Укрепление местной сети и увеличение мощности подстанций города Бишкек» (20,71 млн. евро); Из этих средств за вычетом 10,22 млн. евро оставались средства в размере 10,49 млн. евро в секторе энергетики; Средства, предусмотренные для проекта «Реабилитация малых ГЭС» (12,78 млн. евро), перепрограммированы на распределительные компании Ошэлектро; Не решенным оставался вопрос об использовании средств в размере 23,27 млн. евро.

Проект «Содействие продовольственному обеспечению, региональной кооперации и стабильности в Баткенской области» (2,5 млн. евро) реализуется с 2003 г. Осуществлялась деятельность, предусматри-

ваемая проектом для 40 сёл, осуществлялась сельчанами и органами местной администрации. ГТЦ по Баткену, в форме консультаций по вопросам сельского хозяйства, строительных материалов или денежных ресурсов.

Проект провел расширенное исследование обеспеченности населения продуктами питания. В результате выявлены изолированные территории, страдающие от недоедания. Проект развивает деятельность на основе результатов исследования, распределяя продукты питания среди учеников начальных школ и студентов университетов, испытывающих недостаток в продуктах питания.

Через реабилитацию ирригационной системы проект внес вклад в улучшение использования земли, снижая конфликтный потенциал между пользователями таких ресурсов, как вода и земля. Отремонтированы 19 школ, обновлен пионерский лагерь и оказана поддержка школе-интернату для учеников-инвалидов. Используются новые строительные технологии, направленные на сокращение затрат в связи с отоплением и повышением температуры в школах в зимний период.

В настоящее время при помощи проекта создается агентство, которое будет предлагать целевые ссуды и консультационные услуги.

Сотрудничество между правоохранительными органами и спецслужбами двух стран осуществляется в рамках сотрудничества с Федеральной службой криминальной полиции (БКА). Так, между Управлением по борьбе с наркобизнесом (УБН) МВД КР в 2000 г. подписан протокол о взаимопонимании, координации усилий и обмена информацией в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В результате визита в КР в 2000 г. представителя БКА г-на М. Ментшеса МВД КР была оказана техническая поддержка на сумму 40 тыс. НМ.

Под руководством специалистов БКА проводятся различные учебные семинары и курсы. Установлен рабочий контакт между Академией МВД КР и Высшей школой Виллин-Швеннинген МВД ФРГ.

Активизировалось военное сотрудничество: Минобороны ФРГ содействует укреплению материально-технической базы Вооруженных сил КР, а также в подготовке национальных офицерских кадров по конкретным военным специальностям. В 1994-2002 гг. в учебных заведениях Бундесвера ФРГ прошли обучение 53 кыргызстанских офицера.

В рамках политического сотрудничества для Кыргызстана важно то, что официальный Бонн проявляет все более активные усилия для углубления конструктивного диалога и дальнейшего содействия динамичному развитию кыргызско-германских связей во всех сферах для утверждения в республике принципов и норм рыночной экономики и строительства демократического правового государства. Двусторонние отношения между двумя странами характеризуются возрастающей динамикой политического диалога, высоким уровнем открытости и партнерским взаимодействием.

За последние годы стороны обменялись важными визитами, оказавшими положительное влияние на общую динамику и фон двусторонних отношений.

И в будущем визиты должны играть роль импульса как для расширения кыргызско-германских связей, так и возможности дальнейшей интенсификации по всему комплексу уже сложившегося двустороннего взаимодействия.

Экономическое сотрудничество Германии с КР осуществляется через Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ. Сотрудничество с Министерством экономики означает поддержку и поощрение на официальном уровне взаимной торговли и экономических связей. Соответственно и взаимоотношения в данном случае должны были строиться не как страны-донора и страны-реципиента, а как двух равноправных торгово-экономических партнеров. Безусловно, на наш взгляд в Кыргызстане пока еще недостаточно присутствие германских фирм солидного уровня. Большая часть их занята торгово-посреднической деятельностью. Да и кыргызская сторона, завязав связи с некоторыми крупными иностранными компаниями («Тиссен», «Сименс»), не всегда выполняет документально закреплённые за ней обязательства, а иногда вообще игнорирует их.

Проблемы, возникающие при налаживании сотрудничества с немецкими инвесторами, обусловлены в первую очередь неподготовленностью Кыргызстана. Осуществленный прорыв в политических отношениях не подкреплён реальными проектами в экономике.

Чтобы решить эту проблему необходимо в первую очередь заинтересованным министерствам республики разработать конкретные инвестиционные проекты, реализация которых может явиться толчком для подъёма кыргызской экономики, и передать их на рассмотрение немецкой стороне. Кыргызская сторона должна четко определить чего она хочет от экономического сотрудничества с Германией. С другой стороны, МИД КР через Посольство КР в Бонне сможет предоставлять исчерпывающую информацию об инвестиционном потенциале Германии.

В июле 2002 г. Бишкек посетила делегация ФРГ во главе со статс-секретарем федерального Министерства экономики А. Герлахом<sup>2</sup>. С ним прибыли представители министерств экономики, иностранных дел, депутаты Бундестага, журналисты и бизнесмены. Цель визита - участие в совместном кыргызско-германском экономическом форуме. Стороны обменялись мнениями о состоянии и перспективах двусторонних отношений в торгово-экономической сфере, обсудили ход реализации проектов в финансово-технической области.

Отмечено, что между нашими странами следует расширять многостороннее партнерство, разрабатывать новые и развивать некоторые уже действующие совместные проекты, устанавливая контакты как между частными и государственными структурами.

Несмотря на огромные внешнеторговые обороты, торговая политика Германии всегда направлена на поиск новых партнеров. Для Германии независимая и экономически открытая Центральная Азия с ее богатой сырьевой базой является регионом, пред-

ставляющим значительный интерес. При этом ФРГ строит свои отношения со странами региона, исходя из собственных прагматических интересов, осознавая плюсы от возможного своего присутствия в регионе, который в силу объективной исторической реальности на протяжении не одного столетия находился под европейским влиянием, говоря словами Чрезвычайного и Полномочного Посла ФРГ в КР Питера Винанда - «более чем 100 лет под русской, а затем и советской колонизацией», и, в этой связи в значительной степени европеизирован и восприимчив к ценностям, которые несет своим присутствием Германия.

В целом в перспективе в рамках экономического Сотрудничества Кыргызстана и Германии предусматривается выделение кредитов на осуществление многих проектов. Проработка достигнутых договоренностей представляет экономический интерес для республики, а потому необходимо активное содействие в их реализации. Причем, в связи с изменением стратегии сотрудничества Министерства по экономическому развитию по отношению к странам переходного периода, немецкой стороной внесено предложение, сконцентрировать кыргызско-германское сотрудничество в долгосрочной перспективе на одном главном направлении - экономические реформы и поддержка рыночных отношений. Все проекты в рамках сотрудничества должны быть увязаны с этим направлением.

Кыргызстан имеет экономические связи с 45 и осуществляет торговлю с 97 странами, является членом более 20 международных организаций. На внешний рынок имеют выход более 500 объединений, предприятий и организаций республики. Основными партнерами Кыргызстана по совместному предпринимательству являются азиатские страны (49% общего числа стран-участниц), некоторые европейские (40%), в том числе Германия - 36 предприятий.

Наиболее притягательными для иностранных фирм с целью совместного предпринимательства оказались те сферы, в которых возможно быстрое получение доходов, основанное на перепродаже, и те, где не требуется крупных капиталовложений, создания серьезной материально-технической базы, поиска значительных ресурсов.

Кыргызстану же во внешнеэкономической политике необходимо делать упор не на простые экспортно-импортные операции, а на привлечение иностранного капитала и создание в стране совместных перерабатывающих предприятий, продукция которых будет рассчитана и на внутренний рынок.

С момента провозглашения независимости Кыргызстана и до начала 2000 г. Германия предоставила нашей республике финансовую помощь в сумме 144,7 млн. ДМ (техпомощь, кредиты, гранты), из которых на долю частных инвесторов приходится 10 млн. ДМ.

В настоящее время, общий объем двустороннего товарооборота между КР и ФРГ только за 10 месяцев 2010 г. составил 84,5 млн. долларов США, что на 16, 4% меньше по сравнению за этот период предыдущего года. При этом экспорт из КР в Германию составил 5,3 млн. долларов США, а импорт из КР - 79,2

<sup>2</sup> Вечерний Бишкек. - 2002. - 3 июля.

млн. долларов США и соответственно по сравнению с предыдущим годом экспорт увеличился на 6,5%, а импорт уменьшился на 11,9%.

В импорте преобладают готовые товары, такие как автозапчасти, машинное оборудование, продукция химической промышленности, измерительная техника, оптика, фармацевтическая продукция и др.

Основу экспорта составляют сырьевые ресурсы, среди них отходы металла, табак и табачные изделия, овощи и фрукты, одежда и прочее. В январе 2011 г. принято участие в подготовке и работе очередной Международной выставки «Зеленая неделя» в г. Берлин<sup>3</sup>.

Положительные результаты создания с помощью Германии разветвленной сети сельских кредитных союзов в Кыргызстане стали благоприятной основой для успешного внедрения германского опыта в системе кооперации сельхозпроизводителей, маркетинговых и сервисных служб.

С момента установления независимости Кыргызстана Германия оказывает помощь в проведении реформ. Однако, поддерживая репутацию демократического государства и налаживая политические отношения, ФРГ не забывает о своих экономических интересах, поскольку Кыргызстан, как и все государства СНГ, представляет собой интересующий развитые страны рынок сырья и сбыта произведенной в них продукции.

В области технического сотрудничества в соответствии с соглашениями по финансовому и техническому сотрудничеству между ФРГ и КР последней предоставляется финансовая и техническая помощь на осуществление проектов в различных сферах деятельности. Средства предоставляются только после изучения условий реализации проектов и программ Немецким банком реконструкции и развития, Германским обществом технического сотрудничества и принятия Правительством ФРГ положительного решения.

Как негативный момент в такой системе можно считать то, что, как правило, в выделяемые на проекты средства включается оплата оказания технической помощи немецкими экспертами, которая составляет около трети всей выделяемой помощи.

При этом нередки случаи, когда уровень немецких экспертов явно, не соответствует требованиям. Думается, подобная, практика работы немецких экспертов в какой-то мере является попыткой решения Правительством Германии собственных проблем в области занятости.

В связи с этим возникает вопрос, каким образом кыргызская сторона должна содействовать тому, чтобы большая часть выделяемой помощи поступала в республику? Кыргызстан должен ставить целью получение максимальных дивидендов от сотрудничества, поскольку в конечном итоге, когда настанет платить по счетам и может оказаться, что плюсов от сотрудничества будет меньше, чем минусов. Поэтому считаем целесообразным в ходе будущих межправительственных переговоров поднять вопрос о включении в подписываемый по завершении Протокол

статьи о необходимости одобрения кыргызской стороной кандидатур немецких экспертов для работы по проектам в Кыргызстане.

Что касается перспектив культурного сотрудничества, то на стадии проработки находится вопрос создания Высшей Европейской школы в Кыргызстане. Особое внимание вопросам образования приобретает сегодня актуальное значение в плане политико-экономического развития республики.

Относительно бедный сырьевыми материалами Кыргызстан не может рассчитывать на подъем своей экономики по примеру близлежащих богатых ресурсами государств Центральной Азии. Будущее нашей страны видится в развитии легкой промышленности, базирующейся на сельском хозяйстве, а также в превращении ее в центр развития сферы услуг всего региона. Поэтому основной аспект должен делаться на человеческие ресурсы, подготовку высокообразованных специалистов, на плечи которых должна лечь нелегкая задача экономического подъема республики.

Создание Высшей Европейской школы в Кыргызстане (с упором на изучение иностранных языков, точных наук, вопросов управления, юриспруденции, а также общественных наук) должно принести большую пользу как в политико-экономическом и культурном плане, так и в плане дальнейшего развития отношений республики с Европой.

В связи с целым рядом внутренних причин в сфере образования КР, и прежде всего с бюджетным дефицитом, все попытки создания Германского факультета в рамках какого-либо высшего учебного заведения республики пока не увенчались успехом. Поэтому немецкая сторона предложила по аналогии с присутствием в этой области России, Турции, США создать Европейское высшее учебное заведение. Однако одной Германии это будет не под силу. В связи с этим было бы целесообразно провести этот проект в рамках программы TACIS. Осуществление проекта на такой основе будет способствовать усилению связей Кыргызстана в области образования не только с Германией, но и с другими европейскими государствами.

Сотрудничество между военными ведомствами двух государств было установлено в 1991, г. и в настоящее время осуществляется по двум направлениям:

- обмен визитами;
- подготовка кадров для Вооруженных Сил КР в военно-учебных заведениях Бундесвера;
- оказание помощи материальными средствами.

Кыргызская сторона считает необходимым продолжить сотрудничество по реализации Соглашения между министерством обороны КР и ФРГ об обучении военнослужащих и гражданских сотрудников Вооруженных Сил КР в учебных заведениях Бундесвера в рамках программы помощи по военному обучению. Основные усилия на подготовку военных кадров целесообразно осуществлять по следующим специальностям: военная медицина; военные переводчики и преподаватели немецкого языка; компьютерная и вычислительная техника; военная дипломатия.

<sup>3</sup> Архив МИДа КР

Министерство обороны КР, учитывая дефицит бюджетных средств, выделяемых на оборонные нужды предполагает и в дальнейшем не отказываться от материальной поддержки со стороны Бундесвера, расширять объемы поставок материальных средств на оборонные нужды на приемлемых для обеих сторон условиях. Имеется в виду помощь Бундесвера по линии военной медицины (препараты и медицинская техника), технических средств (легковые и специальные автомобили и др.). Также можно отметить заинтересованность Министерства обороны КР в развитии контактов между руководителями и представителями военных ведомств на различных уровнях.

Большое значение в установлении сотрудничества в военной области между двумя государствами имеет факт аккредитации военного атташе ФРГ в КР, поскольку с этого момента имеется возможность общения с представителем ВС Германии и решения возникающих различного рода задач в рамках взаимодействия военных ведомств.

События на юге Кыргызстана еще раз подтвердили важность тесного сотрудничества между нашими странами: ФРГ для нужд Вооруженных Сил КР доставлен гуманитарный груз с медицинским имуществом.

Посольством КР в ФРГ на постоянной основе проводится активная работа по привлечению гуманитарной помощи в Кыргызстан.

Так, для оказания помощи пострадавшим на юге страны Посольством КР в апреле - мае 2010 г. был собран груз на сумму 74,8 тыс. евро., включающий 15 многофункциональных больничных кроватей с матрацами, инвалидные коляски, одежда, мед. оборудование и санитарные принадлежности.

В июле 2010 г. направлен контейнер с гуманитарным грузом (кровати, антибиотики, одежда, мед. материалы и принадлежности) весом свыше 7 тонн на сумму свыше 60 тыс. евро.

По линии сотрудничества с Немецким Красным Крестом в адрес Минздрава КР направлены мед. расходные материалы весом 6,6 тыс. кг на сумму 24,7 тыс. евро.

В ночь с 14 на 15 июня 2010 г. во взаимодействии с Посольством ФРГ в г. Бишкеке была осуществлена координация по эвакуации граждан ЕС из г. Оша. Через международные организации Германия выделяет 500 тыс. евро для обеспечения гуманитарной помощью беженцев с юга КР. На эти цели в августе 2010 г. немецкой гуманитарной организацией «Фриденсштимме» направлен гуманитарный груз весом более 15 тонн. Кроме того, оказано содействие в направлении Восточным обществом Баварии гуманитарного груза медицинского назначения на сумму около 100 тыс. евро.<sup>4</sup>

Как видим, кыргызско-германские отношения, как и международные отношения КР с другими странами мира, в последнее время получили новое измерение и звучание. И стало это возможным благодаря тому, что КР является суверенным государством, которое представляет собой территориальное образование, контролирует население, а также организации

и группы, ассоциируемые с данной территорией<sup>5</sup>. И в силу суверенитета обладает правом устанавливать связи с другими государствами, защищать и реализовать свои интересы.

Различается суверенитет внутренний и внешний. Внутренний - это право и полномочия повелевать всеми людьми, обитающими на национальной территории, как гражданами данного государства, так и не гражданами. Внешний суверенитет призван обеспечить территориальную целостность и невмешательство во внутренние дела страны со стороны внешних сил<sup>6</sup>.

Руководству республики, в отличие от ряда других постсоветских государств, удалось главное – сохранить единство многонационального Кыргызстана, избежать внутренних межэтнических конфликтов.

Свою роль в динамичном развитии государства и общества, в политической, социальной и экономической сферах играет долгосрочная Стратегия развития страны. Общая цель СРС - достичь социального благополучия и экономического благосостояния народа<sup>7</sup>. Безусловно, осуществляемые реформы реализация многих программ являются движущей силой для развития многостороннего и двустороннего сотрудничества нашей страны с другими государствами мира, в том числе и с Германией.

Германия поддерживает с КР дружеские отношения с момента обретения независимости. С выборами президента 10-го июля 2005г. здесь созданы предпосылки для продолжения внутривнутриполитических реформаторских процессов. Поэтому Федеральное правительство будет вносить последовательный вклад в политическое и экономическое развитие, тесно взаимодействуя с ЕС (который оно представляет в Бишкеке как местное президентство) и с ОБСЕ.

Прогресс реформ в Кыргызстане признан и подтвержден Федеральным Правительством на межправительственных переговорах по «политике развития» в 2005 г. в Бонне, через выделение финансовых средств. 20 млн. евро выделены на инвестиции, повышение квалификации и консультации для поддержки реформ в области здравоохранения и экономики. Согласованные в рамках Парижского клуба при содействии немецкой стороны меры по списанию долгов иго торговым долгам (2001-2004 гг.) и конверсии долгов по кредитам развития, отражены в двустороннем договоре в 2005 г.

Германия совместно с ЕС поддержит КР в вопросе выработки и распределения электроэнергии, надеясь, что структурная реформа в секторе позволит реализовать одобренные проекты. С ЕС предусматривается сотрудничество в вопросах менеджмента. Со Всемирным банком проводятся проекты в области здравоохранения. С 1992-го года Федеральное Правительство предоставило КР средства в размере 162-х млн. евро для сотрудничества в сфере развития.

<sup>5</sup> Гаджиев К. С. Политология. - С. 115.

<sup>6</sup> Гаджиев К. С. Политология. - С. 116.

<sup>7</sup> Кыргызская Республика: Новые перспективы. Стратегия развития страны до 2010 г. - Бишкек, 2006.

<sup>4</sup> Там же.

Федеральное Правительство намерено и далее предоставлять помощь для продолжения демократического и государственно-правового развития. Федеральное Правительство будет поддерживать Кыргызстан в его усилиях по получению статуса наблюдателя в ЕС. В работе с ОБСЕ Германия оказывает большую помощь.

Для конкретных проектов, как например Академия OSCE в г. Бишкек, для поддержки кыргызской милиции и миссий по наблюдению за выборами, ОБСЕ в 2004 г. предоставлены средства в размере около 500 тыс. Евро. В настоящее время изучается и дальнейшая дополнительная поддержка для становления милиции.

Федеральное Правительство приветствует работу германских политических фондов в Кыргызстане. В этой связи Германия готова доработать проекты по правовому консультированию и по желанию кыргызской стороны рассмотреть возможность распространения этих проектов на консультации по конституционному праву и по усилению юстиции» По этому поводу Федеральное Правительство будет также поддерживать политику международных организаций и институтов и выступать за тесную координацию мероприятий для достижения синергизма.

Кыргызстан, как и другие страны региона, стоит перед вызовами в сфере безопасности. Участие КР в Евро-Атлантическом партнёрстве, а также в партнёрстве во имя мира, расширяет возможности страны по реагированию на вызовы терроризма, наркоторговли, нелегальной миграции. Эти угрозы излучаются вплоть до Европы. Поэтому Федеральное Правительство поддерживает сотрудничество КР с НАТО в рамках «Партнёрства во имя мира». Работа уполномоченного НАТО по Средней Азии Симмонса также поддерживается Федеральным Правительством.

Рассматривая **региональное измерение** важно отметить, что, Кыргызстан, как и все страны ЦА, находится после распада СССР в процессе модернизации и расширения демократии и рыночной экономики.

После обретения независимости стремление к национальной государственности привело к отдалению. Регион способен к перспективе только при тесном сотрудничестве, которое затрудняется готовностью к реформам и различиями в ресурсо-обеспеченности. Приоритеты здесь: выравнивание водных, стабильное обеспечение энергией, борьба с опустыниванием и беспрепятственный оборот товаров.

Кыргызстан после событий 2005 г., апреля 2010г. продолжил свое развитие по направлению дальнейшей демократизации, которая должна углубляться, что может быть примером для других стран ЦА.

Поэтому политическая и экономическая поддержка должна стать частью всеобъемлющего начала. Федеральное Правительство способствовало разработке центральноазиатской стратегии ЕС. Оно поддерживало деятельность назначенного Уполномоченного ЕС по ЦА -Я.Кубиша. В вопросах облегчения торговых условий Федеральное Правительство работает с ЕС и дополняет работу собственными мерами. Также оно поощряет инициативы центра-

льноазиатских стран по улучшению менеджмента сельского хозяйства (SACILM)<sup>8</sup>.

Среди аспектов, которым будет уделено первостепенное внимание, следующие:

1. Расширение тесных Контактв с коллегами в МИДе.

2. Углубление сотрудничества по вопросам региональной безопасности, сохранения мира и стабильности, предотвращения конфликтов в кризисных регионах ЦА, а также в борьбе с международным терроризмом и организованной преступностью в рамках новой Концепции Федерального правительства по ЦА.

3. Активная поддержка Кыргызстаном Международной антитеррористической коалиции государств, предоставлением в их распоряжение аэропорта «Манас».

4. Осуществляя в Афганистане долгосрочную программу помощи по созданию национальной структуры полиции, МВД ФРГ выступает за создание пояса безопасности вокруг Афганистана для недопущения в Западную Европу наркотрафика по «балканскому маршруту» (Balkan Route) через Иран, Турцию, а также по «маршруту шелкового пути» (Silk Route) через государства Центральной Азии. В этих целях МВД ФРГ предпринимает усилия для привлечения финансовых средств основных международных организаций и стран-доноров к активизации сотрудничества с приграничными государствами Афганистана, включая государства Центральной Азии, путём реализации совместных целевых проектов в плане обмена оперативной информацией между правоохранительными органами, оказания содействия в укреплении государственной границы, таможенных служб и материально-технической помощи. В этой связи основной упор сделан на оказание материально-технической помощи созданной Пограничной службой Кыргызстана.

В рамках развития международного Сотрудничества, а также возможности более тесной кооперации в рамках Стратегии ЕС по ЦА Кыргызстан озвучил в Гааге (2009 г.) «Бишкекскую Инициативу», призванной внести вклад в общие усилия по скорейшему восстановлению мира и стабильности в Афганистане. Данная инициатива предлагает сделать Кыргызстан площадкой для постоянно действующей международной конференции по вопросам безопасности и стабильности в ЦАР.<sup>9</sup>

Опыт проведенной в 2009 г. Посольством КР с германской стороны встречи по «Бишкекской Инициативе», показал необходимость выработки конкретизированных предложений КР для предложения их международному сообществу.

5. Важно создание качественно новой базы торгово-экономических отношений, чего невозможно без долгосрочных частных прямых инвестиций из Германии. Именно для этих целей по взаимной договорённости сторон создана Кыргызско-Германская

<sup>8</sup> Источник: Интернет - сайт МИД ФРГ - RAKifOisistaiA Aktionsplan-KGZ-Au005\05-08-26AplanlllK.GZ .doc

<sup>9</sup> <http://www.zpress.kg>

рабочая группа по торговле и инвестициям (РГТИ). Однако результаты пока не достигнуты.

По мнению П. Хартига, куратора по Кыргызстану в Федеральном министерстве экономики и технологий Германии, главным препятствием в данной сфере является отсутствие благоприятного инвестиционного климата, четких рамочных условий для иностранных инвестиций, а также бюрократические преграды в республике. Для осуществления прорыва в данном направлении есть намерение продолжить целенаправленные усилия по реализации идеи о создании постоянно действующего Кыргызско-Германского экономического форума, который заключался бы в ежегодном обмене экономическими делегациями, что, несомненно, поднимет взаимоотношения в торгово-экономической сфере на качественно иной уровень. На повестку дня экономического форума важно вывести вопросы методологии, конкретные механизмы и пути привлечения прямых частных инвестиций из ФРГ. Внимательно изучить опыт работы германских фирм «Реэнтсма» и «Георг Глейзер», успешная инвестиционная деятельность которых на базе Бишкекской табачной фабрики и Токмоцкого стекольного завода заслуживают поддержки и дальнейшего распространения.

6. Среди сопутствующих мер - безвозмездная консультационная помощь немецких специалистов в оценке, подготовке и реализации совместных проектов.

Совокупный объем средств, предоставленных с 1992 г. Федеральным правительством Германии КР для проектов двустороннего сотрудничества в целях развития, составляет 162 млн. евро. Объем средств, предоставленных до настоящего времени по линии согласованного на межправительственных переговорах Технического сотрудничества, составляет 43,44 млн. евро. В рамках Финансового сотрудничества предоставлено в 118,12 млн. евро. Однако сумма договоров, заключенных до 2005 г. с банком развития «KfW Entwicklungsbank», составляла лишь 66,3 млн. евро, а сумма выплат по договорам - 47,4 млн. евро (на 31.07.2005).

Немецкая сторона обеспокоена по поводу того, что до сих пор не решена проблема освобождения от уплаты НДС, которая обсуждалась на межправительственных переговорах (2003 г.) и на межправительственных консультациях (2004 г.). Вопреки достигнутым договоренностям об освобождении проектов сотрудничества в целях развития от налогов, проекты ТС, за исключением Координационного бюро, по-прежнему подлежат обложению НДС по ставке, которая в кыргызской терминологии называется «освобожденной» и составляет около 10%.

С правовой точки зрения эта ситуация является нарушением Сводного соглашения о Техническом сотрудничестве, подписанном 30.04.2004 г. и ратифицированном Законом № 19 от 07.02.2004 г. Сводное соглашение охватывает несколько проектов, осуществляемых обществом GTZ (создание системы кредитования в сельских регионах, развитие товарных и сервисных кооперативов, содействие частной экономике, поддержка сети профессиональной переподготовки и Фонд исследований и специалистов).

Согласно положениям Сводного соглашения к этим проектам должна применяться нулевая налоговая ставка. Несмотря на это, в письме МФ от 19.04.2005 г. о возмещении НДС эти проекты включены в перечень 111 (проекты, облагаемые по «освобожденной» ставке), а не в перечень 11 (проекты, облагаемые по нулевой ставке).

Немецкая сторона считает, что поскольку КР не относится к категории наименее развитых стран (Least Developed Country), Федеральное правительство Германии не имеет возможности предоставлять ей средства Финансового сотрудничества в виде грантов. Однако, если мероприятия осуществляются в секторах, заслуживающих содействия и в которых рентабельность от мероприятий можно ожидать на макроэкономическом уровне, а не на уровне предприятия, то в соответствии с внутренними правилами и порядками средства могут быть предоставлены на грантовых условиях и для стран, не относящихся к категории наименее развитых стран. Учитывая это, обе стороны достигли договоренности о том, что предоставляемые новые объемы финансирования будут направлены на проведение проектов в сфере здравоохранения. Совокупный объем новых средств, предоставляемых для продолжения Финансового сотрудничества, составляет 16 млн. евро, причем 14 млн. евро от этого объема - в виде грантов на инвестиции, а 2 млн. евро в виде гранта на проведение сопроводительных мероприятий. Секторная программа Здравоохранение составляет 16,00 млн. евро. Помимо этого, в пользу проекта «Создание национальной системы экстренной медицинской помощи» будут перепрограммированы следующие объемы средств (табл.):

Таблица 4.1.

Предоставление новых объемов средств, перепрограммирование средств и реструктуризация задолженности по проектам Финансового сотрудничества

сумма, в евро	Перепрограммированно за счёт проекта	год возникновения бюджет. Обязательства	Перепрограммирование в пользу проекта	Перепрограммирование в виде ссуды/гранта
766 937,82	МСП-V	1997	Создание национальной системы экстренной медицины	Грант в
1 533 875,64	МСП-V	1999	Создание национальной системы экстренной медицины	Грант
2 300 813,46	Всего			

Наряду с этим, принято решение по ходатайству кыргызской стороны о конверсии долга из реструктуризации задолженности 2002 г. в размере 771 401,77 евро. Процедура согласования Отдельной договоренности с кыргызской стороной завершена, подписание кыргызской стороной и KfW состоялось во время проведения немецко-кыргызских переговоров о сотрудничестве. На основании подлежащего заключению «Соглашения о реструктуризации долга Кыргызстана», которое базируется на результатах

переговоров с Парижским клубом, задолженность по линии Финансового сотрудничества, может стать предметом конверсии долга в пользу проектов по защите и сохранению природных ресурсов, проектов по борьбе с бедностью и в пользу мероприятий в сфере образования.

Правительство ФРГ было готово предоставить Правительству КР на 2005/2006 гг. дополнительную сумму в размере до 4 млн. евро для осуществления и продолжения проектов Технического сотрудничества. Следовательно, общий объем средств, предоставленных по этой линии, увеличивается до 47,44 млн. евро. Предоставляемые средства предполагалось использовать следующим образом:

Продолжение проекта «Содействие развитию частной экономики» (1,00 млн. евро);

Продолжение проекта «Поддержка сети профессиональной переподготовки, ориентированной на потребности рынка» (0,90 млн. евро);

Послепроектное сопровождение проекта «Создание системы кредитования в сельских регионах» (0,40 млн. евро)

Продолжение проекта «Развитие товарных и сервисных кооперативов» (1,30 млн. евро);

Увеличение объема «Фонда исследований и специалистов» (0,40 млн. евро).

В 2003 г. кыргызская и немецкая стороны определили сферу «Экономическая реформа и создание рыночной экономики» (ЭРЭ) в качестве основного направления кыргызско-немецкого сотрудничества. Впоследствии обе стороны достигли взаимопонимания по вопросу разработки Стратегического документа по основному направлению сотрудничества в сфере ЭРЭ.

Стратегический документ является путеводным документом двустороннего сотрудничества в сфере развития. Для углубления двустороннего сотрудничества в целях развития определены следующие Проекты основного направления сотрудничества:

1. Содействие развитию частной экономики (ТС) (1,00 млн. евро). Цель проекта - содействие мелким, малым и средним предприятиям, местным посредническим структурам - союзам, ассоциациям и консультантам предприятий. С 2004 г. осуществляется внедрение и дальнейшее развитие системы баз данных по управлению и контролю проверок предприятий (КОНТР-ПРО). Достигнуто согласие о продолжении проекта и о выделении проекту дополнительных средств в размере 1 млн. евро.

2. Поддержка сети профессиональной переподготовки, ориентированной на потребности рынка (ТС) (0,90 млн. евро). Проект, согласованный на межправительственных переговорах в 2003 г., базируется на опыте, накопленном в рамках проекта «Поддержка переориентации профессионального обучения». Проект предназначен для безработных взрослых граждан, имеющих профквалификацию, но не отвечающую актуальным потребностям рынка труда. В центре внимания проекта находится повышение квалификации и переобучение, а также создание сети учреждений по повышению квалификации, в которую должны быть включены и те учреждения, которым содействие уже оказывалось.

Первый этап проекта продолжительностью в полтора года начат осенью 2005 г. и до 2009 г. Дополнительно будут выделены 0,9 млн. евро.

3. Создание системы кредитования в сельских регионах (ТС). (Послепроектная поддержка: 0,40 млн. евро). Цель проекта, осуществляемого совместно с Германским Союзом кооперативов и сельскохозяйственных кредитных товариществ Райффайзена (DGRV),: создание устойчивой системы сберегательных и кредитных кооперативов, обеспечивающих мелким, малым и средним предприятиям, а также частным домашним хозяйствам в сельских регионах доступ к финансовым услугам и способствующих снижению уровня бедности.

Немецкая сторона дополнительно выделяет средства в объеме 0,4 млн. евро. Для подготовки сопроводительной фазы осенью 2005 г. проведена оценка хода проекта. Вместе с этим будет установлено, насколько внедрение единой информационной и платежной системы и ее интеграция с банковской платежной системой, а также создание «Апексного финансового института» может быть впоследствии поддержано немецкой стороной.

4. Содействие развитию товарных и сервисных кооперативов (ТС) (Продолжение: 1,30 млн. евро). Задача проекта: создание устойчивых структур для развития системы сельских товарных и сервисных кооперативов.

До сих пор не решена проблема налогообложения кооперативов, затронутая на межправительственных переговорах в 2003 г., что препятствует их распространению. Кыргызская сторона нацелена на развитие системы кооперативов путем совершенствования системы налогообложения по согласованию с МВФ, например, путем увеличения порога налогообложения НДС с 500 тыс. до 2,5 млн. сом. Так как данный проект имеет большое значение для сельского хозяйства и для преодоления бедности в сельских регионах, кыргызская сторона подала заявку на продление проекта. Немецкая сторона согласилась на продление проекта и предоставила дополнительные средства в объеме 1,3 млн. евро в ожидании, что вопросы с налогообложением будут решены.

5. Поддержка при переориентации профессионального обучения (ТС) (5,56 млн. евро). Цель проекта: развить систему профобразования, ориентированную на потребности рынка труда в Кыргызстане. Сюда входят как меры для быстрого повышения уровня отдельных циклов обучения, так и содействие реформе системы профессионального образования. Этап послепроектной поддержки данного проекта завершен в сентябре 2005 г. Училища, которым оказана поддержка в рамках проекта, включены в сеть, создаваемую в рамках проекта «Поддержка сети профпереподготовки, ориентированной на потребности рынка».

6. Партнерство между Ремесленной палатой «Рейнгессен» и центральноазиатскими ассоциациями деловых женщин (SEQUA). С 1996 года Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии через Фонд экономического развития и профессионального обучения (SEQUA) содействует проекту партнерства между Ремесленной палатой «Рейнгессен» и Ассоциациями деловых женщин



Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. Цель проекта - повысить уровень занятости и доходов женщин в регионах ЦА. С этой целью через региональные представительства и/или через женские союзы и ассоциации женщинам оказывается содействие в их экономической деятельности. Для обеспечения устойчивости результатов проект продлен до 2008 г.

7. Секторная программа «Содействие системе здравоохранения» (ФС)

Министерство здравоохранения КР представило проект второй национальной программы реформ здравоохранения (Манас Таалими). Для осуществления этой программы предусматривается, среди прочего, финансирование немецкой стороной выделен грант в размере 14 млн. евро (для инвестиций) и 2 млн. евро (сопроводительные мероприятия). Немецкая сторона готова рассмотреть в рамках этой программы приобретение оборудования для лечения сердечно-сосудистых заболеваний.

8. Создание национальной системы экстренной медицинской помощи (ФС). Из объема иорспрофамируемых средств: грант ФС в размере 2.300.813,46 евро (ранее предоставленные средства: ссудные средства ФС: 3 млн. евро; 1 млн. евро на сопутствующее мероприятие ФС). Проект призван внести вклад в улучшение экстренной медицинской помощи. Исследование осуществимости проекта (ТЭО) представлено, проверка проекта банком развития «KfW Entwicklungsbank» была изначально запланирована на октябрь 2004 г. Поскольку выплата ссудных средств могла быть начата не ранее 2006 г., проверка проекта отложена и состоялась в июле 2005г.

9. Программа по борьбе с ВИЧ-инфекцией/СПИДом (ФС) (грантовые средства: 5767751,28 млн. евро; грант на сопутствующее мероприятие: 0,8 млн. евро). Грантовые средства для инвестиционных мероприятий, по всей вероятности, не будут востребованы в полном объеме, т. к. в настоящее время в области борьбы с ВИЧ-инфекцией/СПИДом, в особенности в сфере социального маркетинга, активно участвуют многочисленные организации-доноры. Стороны согласовали использовать 3 млн. евро средств для планируемых мероприятий по программе борьбы с туберкулезом III.

10. Улучшение условий содержания и питания больных туберкулезом в учреждениях Главного управления исполнения наказаний (ФС) (Конверсия долга). В рамках конверсии долга из реструктуризации задолженности 2002 г. на сумму 771 401,77 евро будет оказано содействие мероприятию, направленному на улучшение условий содержания и питания больных туберкулезом в учреждениях Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции КР. Согласно Отдельной договоренности от 31.08.2005 г. КР направит денежную сумму в размере 45 % от аннулируемой суммы, т.е. до 350 тыс. евро для оплаты мероприятий. Срок реализации мероприятий - 1 год.

11. Мероприятия в секторе энергетики в процессе замедления подготовки проектов по линии Финансового сотрудничества, связанное с ограничением при получении кредитов в рамках согласованного с

МВФ процесса управления госдолгом, и отсутствием реформ в области энергетики. Кыргызская сторона пояснила: до конца 2008 г. внешний долг будет сокращен до 80% ВВП, а более чем 13% государственного бюджета будут использованы для обслуживания выплат. С МВФ согласовано снизить первичный дефицит до показателя менее чем 3%. Немецкая сторона указала на задержки при осуществлении проектов Финансового сотрудничества, а в отдельных случаях и к уменьшению поступлений в государственный бюджет. Несмотря на перенос сроков выплат, потребность в средствах для осуществления проектов Финансового сотрудничества в 2006 г. значительно превышает установленный верхний лимит Программы госинвестиций. Немецкая сторона выразила сожаление о том, что секторные реформы не заметны: тарифы остаются на уровне 2002. г.

Однако только значительное повышение тарифов делает возможным рентабельное снабжение электроэнергией в макро- и микроэкономике. Сейчас же 8,7% ВВП КР ежегодно используются для финансирования дефицита в секторе энергетики. Эти о большие средства, по мнению немецкой стороны, могли бы быть использованы гораздо более эффективно, напр. для программы по борьбе с бедностью. Сожаления о недостаточном прогрессе реформ в энергетическом секторе высказаны в письме МБРР, МФК, АБР, ЕБРР, Агентства США по международному развитию (USAID), Государственного секретариата экономических отношений Швейцарии (SECO), Департамента международного развития Правительства Великобритании (DFID) и банка KfW от-15.04.2005 г. в адрес Президента КР.

Кыргызское правительство понимает необходимость срочных реформ в секторе энергетики и предусматривало в своей программе до 2007 г. наполовину уменьшить коммерческие потери сектора с 39%, путем установки счетчиков и др. мероприятий, а также передать на конкурсной основе предприятия по распределению электроэнергии в концессию, однако до 2007 г. не планирует проводить увеличения тарифов. В середине сентября в Бишкеке должны были проведены консультации с донорами, на которые также приглашены представители немецкой стороны. После этого мероприятия будет проведена совместная встреча доноров для разработки конкретных мероприятий. Федеральное правительство ожидает по результатам мероприятия согласованное с KfW и ВБ предложение для скорого претворения предстоящих проектов. В случае если реформы, без которых реализация проектов не будет иметь смысла, не будут проведены вообще, то кыргызская сторона могла бы представить предложения по репрограммированию средств для других секторов. В целях развития мероприятий по данному направлению Германия выделит КР 23 млн. евро на модернизацию электрических сетей. Об этом на пресс-конференции (10 января 2011г.) сообщил зам.министра энергетики А. Калмамбетов.

Предполагается, что деньги поступят в ОАО «Северэлектро» в течение 2 лет. Всего на обновление сетей необходимо \$360 млн.. Поисками инвестиций занимаются Минфин, Минэнерго, правительство и

распределительные компании страны. Выделенные немецким фондом деньги пойдут на замену свыше 00 км кабельных линий, покупку изолированного провода, строительство новых подстанций большей мощности<sup>10</sup>

12. Укрепление местной сети в Бишкеке (ФС)

(ссудные средства ФС: около 18,7 млн. евро; грант ФС для сопутствующего мероприятия: 2 млн. евро). В рамках межправительственных переговоров в 2003 г. достигнута договоренность о содействии процессу коммерциализации распределительной компании АО Север-электро. Территория, снабжаемая АО Северэлектро, должна быть передана в обслуживание частному оператору на базе договора о концессии. Так как для части выделенных средств (около 10,2 млн. евро), предусмотренных на эту программу, скоро истекает срок использования, на Север-электро необходимо провести ряд мероприятий для уменьшения коммерческих и технических потерь. Это касается в основном поставки и монтажа счетчиков электроэнергии, мероприятий по реабилитации кабельной сети, а также технической поддержки при создании производственного отдела систематического контроля и устранения несанкционированных подключений. Предварительные мероприятия рассмотрены, и в настоящее время между Правительством КР и KfW ведутся переговоры по Договору о предоставлении ссуды. Однако в связи с ограничением выплат по Программе госинвестиций первые выплаты должны быть произведены только в 2006 г..

13. Адаптация структуры энергоснабжения в Бишкеке (ФС) (грант ФС: 4 млн. евро). Проект является концептуальной частью проекта «Укрепление местной сети в Бишкеке» и направлен на финансирование мер по смягчению социальных последствий повышения тарифов на электроэнергию (для бедных семей). Выплата грантовых средств будет произведена, если с 2007 г. произойдут необходимые изменения тарифа, которые приведут к надежному, постоянному энергоснабжению. В последующем поэтапная выплата средств гранта должна осуществляться параллельно с повышением тарифов.

14. Реабилитация малых гидроэлектростанций (ФС) (ссудные средства ФС: около 12,8 млн. евро). В 2004 г. Минфинанов КР и KfW договорились о прекращении данного проекта и перепрограммировании средств на другие программы. Средства предлагается направить на финансирование коммерциализации киргизских электрораспределительных компаний, т.е. либо для увеличения объемов финансирования проекта «Укрепление местной сети в Бишкеке», либо для содействия процессу коммерциализации АО "Ош-электро". Перепрограммирование средств должно быть осуществлено путем обмена вербальными нотами только после принятия решения о том, которая из двух компаний подлежит коммерциализации в первую очередь и будут ли необходимы для этого средства Финансового сотрудничества. Немецкая сторона подчеркнула, что выделение этих средств

будет зависеть и от оценки предложений и основополагающих реформ энергетического сектора.

**Рецензент: д.и.н., профессор Плоских В.М.**

<sup>10</sup> <http://kvgvzstan.russiaregionpiress.ru>