

*Керимканова Ж.Ж.***ЗНАЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕЖИМА В РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ***Zh.Zh. Kerimkanova***VALUE CUSTOMS REGIME IN IMPLEMENTATION CUSTOMS POLICY OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347-56.(575.5)

В данной статье говорится о значении таможенных режимов в эффективной реализации таможенной политики Кыргызской Республики, так как таможенный режим является одной из основных категорий таможенного законодательства Кыргызской Республики. Посредством, таможенного режима определяются четкий порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

This article refers to the importance of customs procedures in the effective implementation of the customs policy of the Kyrgyz Republic, as well as a custom mode is one of the main categories of the customs legislation of the Kyrgyz Republic.

Through customs regime sets out a clear procedure for moving goods and vehicles across the customs border.

Содержание таможенной политики определяется многими составляющими, привносимыми в нее из других политических действий и сфер. Она оказывается тесно связанной с ними и находится в отношении прямого или косвенного подчинения им. Эта подчиненность обусловлена также тем, что на ее формирование и реализацию оказывает влияние множество властных сил, источником которых являются не только политические элиты, но и государственные, общественные, деловые структуры как внутри страны, так и на международном уровне. При этом одни из них являются субъектами, в то время как другие - объектами таможенной политики [3].

Как справедливо отмечают многие ученые – правоведы и политики, факторами, определяющими **сущность государственной таможенной политики**, выступают:

- экономическая система государства (производство, распределение, налоги, занятость, налоги и т.д.);
- социальная система (социально-демографические характеристики, социальная стратификация, и т.п.);
- политико-правовая система (политические институты, политическая культура населения, особенности политического режима и др.);
- система международных отношений (положение основных игроков на международной арене, их ресурсы, характер внешнеторгового законодательства и т.д.);
- технологическая система (наличие высокотехнологических и инновационных производств, характерных для информационного общества и т.п.) [4].

Анализируя содержание государственной таможенной политики, следует также заметить, что тамо-

женная политика включает в себя субъект, объект, цель, средства [5].

Взаимодействие субъекта (субъектов) таможенной политики с объектом для приведения его в соответствие с поставленными целями при помощи тех или иных средств есть таможенная деятельность (таможенное дело). Очевидно также, что субъекты таможенной политики определяют ее стратегические цели и средства их достижения.

Основными субъектами таможенной политики, безусловно, являются различные таможенные органы государства. В систему таможенных органов также могут входить таможенные лаборатории, научно-исследовательские и образовательные учреждения, вычислительные центры, другие предприятия и организации (полиграфические, строительно-эксплуатационные и т.д.), подведомственные главному таможенному органу государства. Поэтому обслуживающие структуры, по нашему мнению, нецелесообразно относить к субъектам таможенной политики. Несомненно, к числу субъектов таможенной политики государства относятся и территориальные органы управления, и местные органы власти, от деятельности которых зависит решение многих проблем, в том числе выделение необходимых помещений и т.д.

Основные **средства таможенной политики** можно разделить на две группы [6]. Первая группа включает в себя прямые (предметные) средства: 1) таможенный контроль товаров и грузов (как организационная форма) с использованием специальной техники; 2) взимание таможенных платежей (пошлин, налогов, сборов и т.д.). Их применяют таможи и таможенные посты как субъекты низового уровня таможенной политики.

Вторая группа — опосредованные (нормативные) средства. В их числе установление таможенных тарифов, запретов, ограничений, лицензирование, квотирование и т.п. Эти средства могут применяться в целях стимулирования развития национальной экономики, привлечения иностранных инвестиций и т.д.

Первую группу средств применяют таможенные органы, вторую — преимущественно правительство страны, органы законодательной власти. При этом принципиально важной, одновременно задающей ориентиры для таможенных органов, является вторая группа средств [7].

Таможенная политика выполняет интегративную функцию, обеспечивая сочетание внутри- и внешнеэкономических, внутри- и внешнеполитических, материальных и духовных интересов личности, об-

щества и государства в процессе регулирования перемещения товаров и грузов через государственную и таможенную границу.

Происходящая либерализация внешнеэкономической деятельности ведет к увеличению количества ее, и развитию рыночных отношений, способствует выходу на мировой рынок отечественных товаров и производству экспортоориентированной продукции. Возрастающая роль таможенной службы Кыргызской Республики, как основного контролирующего органа при перемещении товаров через государственную границу Кыргызской Республики предполагает активное взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности.

Таможенное дело и таможенная политика государства в новых условиях не только выступают в качестве инструмента и проводника внешнеэкономической деятельности, но и приобретают качественно иное, более важное значение, становясь регуляторами и средствами формирования новых экономических отношений и связей.

К одному из значительных инструментов, либо средств государственной таможенной политики мы относим таможенные режимы.

Таможенный режим является одной из основных категорий таможенного законодательства Кыргызской Республики. Посредством таможенного режима определяются четкий порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу в зависимости от его цели перемещения, конкретное использование на или вне таможенной территории, также права, обязанности лица заявляющего таможенный режим.

Слово "режим" в русском языке означает условия деятельности, работы, существования чего-нибудь [8]. В юридической литературе правовой режим определяется и как социальный режим некоторого объекта, закрепленный правовыми нормами и обеспеченный совокупностью юридических средств [9], и как порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования [10], и как особый порядок правового регулирования, выражающийся в определенном сочетании юридических средств и создающий желаемое социальное состояние и конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъекта права [11]. Центральное место института таможенного режима в механизме таможенно – правового регулирования обусловлено тем, что все товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу Кыргызской Республики в соответствии с заявленными режимами. Институт таможенных режимов включает совокупность обязательств и процедур, применяемых таможенными органами к данному товару.

В соответствии со ст. 9 Таможенного кодекса Кыргызской Республики таможенный режим – совокупность положений, определяющих для таможенных целей статус товаров и (или) транспортных средств и включающих порядок применения в отно-

шении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, нетарифных мер регулирования, ограничения на пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории Кыргызской Республики, либо за ее пределами [1].

Таким образом, перемещение товаров и транспортных средств через кыргызскую таможенную границу производится в соответствии с заявленными таможенными режимами [2]. Понятие «таможенный режим» служит для обозначения специальной системы мероприятий и совокупности методов (приемов), обеспечивающих комплексное применение инструментов таможенного регулирования, с помощью которого осуществляется государственное воздействие на развитие внешнеэкономических отношений.

Очевидно, что происходящие в стране экономические; политические и социальные изменения объективно обуславливают необходимость эффективного применения и возможно, введения новых видов таможенных режимов.

Применяемые в настоящее время таможенные режимы способствуют интеграции Кыргызской Республики в мировое торговое сообщество, так как сходны с таможенными режимами, применяемыми в странах СНГ и дальнего зарубежья. Применение их позволяет ускорить и во многом упростить процедуры таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики.

Правильность помещения товаров и транспортных средств, определение целей товара, а также правильное оформление товара очень важны как для лиц, перемещающих товар, так и для таможенных органов которые действуют в интересах государства. Именно от правильности помещения под таможенный режим товаров и транспортных средств зависят финансовые поступления в доходную часть государственного бюджета страны, которая является единственным источником выплат финансовых средств сотрудникам государственных учреждений и лицам, находящимся на дотации государства (пенсионерам, инвалидам, малоимущим и др. категориям лиц). Следовательно, можно сделать вывод о том, что от своевременного и полного поступления в государственный бюджет таможенных пошлин. Налогов и иных платежей зависит благосостояние граждан.

Важнейшим направлением развития применения таможенных режимов в Кыргызской Республике является усиление интеграции с партнерами из стран дальнего и ближнего зарубежья, взаимный обмен данными, переход на общие принципы работы.

Для дальнейшей интеграции необходимо развитие и автоматизации процессов таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств. Так, Концепцией деятельности Государственной таможенной инспекции предусмотрено обустройство и автоматизация таможенных органов за счет средств Всемирного банка и собственных внебюджетных средств таможенной службы. Такая автоматизация позволит максимально сократить время прохождения таможенного оформления, исклю-

чить дублирование контроля со стороны различных государственных органов, снизит препоны и бюрократические барьеры, возникающие на пути товаров, перемещающихся через таможенную границу Кыргызской Республики.

Развитие экономики Кыргызской Республики является приоритетным направлением деятельности Правительства и государственных органов Кыргызской Республики, осуществляемой с целью повышения благосостояния граждан Кыргызской Республики. В этой связи деятельность таможенной службы Кыргызской Республики, как единственного контролирующего органа в области применения таможенных режимов, таможенного оформления и таможенного контроля представляется наиболее значимой в сложившейся экономической ситуации.

Государственная таможенная политика должна быть неразрывно связана с основными параметрами политического, экономического, социального, научно-технического и т.д. развития конкретного национального сообщества, а также соответствовать внутренним и внешним реалиям, в которых оно находится, т.е. органично вписываться в контекст ситуации различного уровня. Государственная таможенная политика призвана защищать национальные интересы, определяемые в том числе исходя из особенностей социально-экономической структуры страны. Таможенная политика является инструментом сохранения и укрепления единого политического, экономического, правового и социокультурного пространства государства.

Таможенный режим является основной категорией кыргызского таможенного законодательства. С ее помощью определяются конкретный порядок перемещения товара через таможенную границу в зависимости от его предназначения (цели перемещения), условия нахождения и допустимое использование на (вне) таможенной территории, а также права и обязанности участника таможенного режима.

Правовой механизм использования таможенных режимов объективно предполагает наделение таможенной администрации значительными полномочиями. Это выражается в первую очередь в принятии таможенным органом (его должностным лицом) решения о возможности помещения конкретного товара под определенный таможенный режим, т.е. пре-

доставлении в каждой конкретной ситуации разрешения на использование данного режима либо отказе в таковом исходя из экономической оценки допустимости и целесообразности указанной подоперации с учетом общей концепции государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ввиду этого, институт таможенного режима является неотъемлемым элементом таможенной политики Кыргызской Республики. От грамотного использования данного инструмента зависит эффективность государственного регулирования внешнеэкономической деятельности страны и выполнения фискальной функции таможенными органами Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. Кодекс КР от 12 июля 2004 года N 87 "Таможенный кодекс Кыргызской Республики"//газета "Эркинтоо" от 23 июля 2004 года N 56-59.
2. Инструкция по применению таможенных режимов (утверждена постановлением Правительства КР от 28 декабря 2004г №961)
3. Вольнский П.В. Таможенная политика РФ на современном этапе //Актуальные проблемы современной таможенной политики России: Материалы заседания «круглого стола» 14 декабря 1995 г. М., 1996.
4. Погиба И.Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. М., 2003. С 39.
5. Таможенное право/Ред. Ноздрачев А.Ф. М.: Юрист, 1998.
6. Лисов А.Ф. Таможенная политика - система экономических и административных мер // Актуальные проблемы современной таможенной политики России: Материалы заседания «круглого стола» 14 декабря 1995г. М., 1996.
7. Основы таможенного дела. Учебное пособие. Выпуск 1. Развитие таможенного дела в России. М., 1995.
8. Ожегов С.И.Словарь русского языка.23-е изд. М.,1990. 672.
9. Исаков В.Б.Механизм правового регулирования и правовые режимы//Проблемы теории государства и права М., 1987.С.285-259.
10. Алексеев С.С.Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М.,1989.С.185.
11. Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: вопросы теории и практики//Правоведение. 1996.№1.С.17-18.

Рецензент: к.ю.н., доцент Токтогулов А.А.