

*Келдибеков А.Д.***ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ***A.D. Keldibekov***POLITICAL PARTIES AND DEVELOPMENT INSTITUTE OF PARLIAMENTARISM
IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 32:328:329.1/8

В статье раскрываются этапы становления и развития политических партий и института парламентаризма в независимом Кыргызстане, и их роль в общественной жизни страны.

The article describes the stages in the development of political parties and the parliamentary institution in independent Kyrgyzstan, and their role in public life.

Развал Советского Союза определил суверенное развитие Кыргызстана. Вся верховная власть в стране перешла в руки Верховного Совета республики, что, по мнению доктора исторических наук З. Курманова, означало оформление парламентской формы правления в Кыргызстане [1].

Верховный Совет в соответствии с Законом «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Киргизской ССР» от 23 сентября 1989 г. являлся постоянно действующим законодательным, распорядительным и контрольным органом государственной власти тогда еще Киргизской ССР. К исключительным прерогативам Верховного Совета относились: принятие Конституции и внесение в нее изменений; назначение выборов народных депутатов и утверждение состава Республиканской избирательной комиссии; решение вопросов национально-государственного устройства, отнесенных к ведению республики; определение внутренней и внешней политической деятельности республики; утверждение государственного бюджета, контроль за их выполнением и др. [2].

Следовательно, процесс становления института парламентаризма в Кыргызстане имеет свои особенности: он возник на основе Верховного Совета советской эпохи и олицетворял идею полновластия Советов и работал на непрофессиональной основе (сессионный режим работы).

В октябре 1990 г. был учрежден институт президентства, результатом этого стало ограничение компетенции Верховного Совета за счет передачи его функций президенту. Президиум Верховного Совета был лишен права издавать указы, но мог принимать постановления в пределах своей компетенции [3].

25 февраля 1990 г. состоялись первые альтернативные выборы в Верховный Совет 12-го созыва, в которых принимало участие более двух тысяч претендентов. Партийный аппарат старался сохранить свою власть и провести в Верховный Совет как можно больше своих представителей. Это привело к

тому, что в новом составе Верховного Совета, по мнению А. Эркебаева, господствовал правовой беспредел и партийно-номенклатурный диктат. По его данным, среди депутатов высшего законодательного органа члены КПСС составляли 89,5 % и члены ВЛКСМ - 1,5 %» [4].

Верховный Совет собирался не менее двух раз в год и состоял из 350 депутатов, работавших на непостоянной основе. Последний созыв Верховного Совета 12-го созыва вошел в историю как "легендарный парламент", в связи с принятием им ряда ключевых актов, создавших политические, правовые и экономические основы независимости Кыргызстана и его демократического устройства. Принял две декларации - о суверенитете (1990 г.) и о независимости (1991 г.).

Верховный Совет принял законы республики о земле, о собственности, аренде и арендных отношениях и др., которые регулировали переход к рыночным методам хозяйствования.

Впервые он учредил в республике однопалатный Жогорку Кенеш (105 депутатов), работающий на постоянной основе. Принял закон о "О государственном языке", первую Конституцию независимого Кыргызстана (1993 г.), построенную на принципах правового демократического государства и разделения ветвей власти. Утвердил герб, гимн и флаг, национальную валюту Кыргызстана.

После так называемого "золотого скандала", который стал эпогеем кризиса в политических взаимоотношениях между президентом и исполнительной властью, с одной стороны, и законодательной властью с другой, из-за угрозы неминуемого роспуска он был вынужден "тихо" завершить свою деятельность [5].

В конце 1994 г. был проведен референдум по изменению Конституции с целью создания двухпалатного Жогорку Кенеша. Таким образом, вместо распущенного однопалатного парламента был введен двухпалатный, состоящий из Законодательного Собрания (ЗС) и Собрания народных представителей (СНП). Одновременно была реформирована и избирательная система, в основу которой была положена мажоритарная выборная процедура.

Верховный Совет был распущен указом президента. Президиум Жогорку Кенеша 13 сентября 1994 г. пытался противостоять роспуску парламента и созвал чрезвычайную сессию, которая была сорвана

из-за отсутствия кворума (собралась лишь треть депутатов - 125 чел.).

Началась новая страница в истории развития кыргызского парламентаризма. В 1995 г. в соответствии с поправками в Конституцию страны были проведены выборы в двухпалатный Жогорку Кенеш - ЗС, работавшее на постоянной основе, и СНП (сессионный порядок работы) на основе мажоритарной избирательной системы.

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежало политическим партиям или их блокам, трудовым коллективам, а также собраниям избирателей по месту жительства. Однако партии, еще находящиеся на стадии институционализации и рекрутирования сторонников, оказались не готовы к такому испытанию.

Тем не менее, в Жогорку Кенеше были представлены 9 политических партий: СДПК - 3 мандата; Эркин Кыргызстан, Единство Кыргызстана, Партия коммунистов Кыргызстана, Ата-Мекен - по 2 мандата; ДДК, РНПК, Аграрная и Аграрно-трудовая - по 1 мандату [6]. Основная масса депутатов заявила себя беспартийной.

В 1998 г. на очередном референдуме при избрании в ЗС Жогорку Кенеша (60 депутатов), была введена 25% квота для политических партий.

Выборы в Жогорку Кенеш по *смешанной* мажоритарно-пропорциональной системе с 5-ти процентным заградительным барьером были проведены в 2000 г. В бюллетени для голосования было внесено 9 политических партий и два избирательных блока, в партийные списки которых включены 134 кандидата в депутаты.

Результаты выборов для участвовавших партий оказались следующими: Партия коммунистов Кыргызстана получила 5 мандатов, блок СДС (в составе Социал-демократической партии, Партии единства Кыргызстана, Партии экономического возрождения, «Адилет») - 4, Демократическая партия женщин Кыргызстана - 2, Политическая партия ветеранов войны в Афганистане ... - 2, Ата-Мекен - 1, Моя страна - 1 [7]. Партии «Асаба», «Эрк», Аграрно-трудовая, Аграрная и блок «Манас» (в составе Республиканской народной партии и Партии защиты! Интересов работников промышленности, сельского хозяйства и малообеспеченных семей) не смогли пробиться в парламент.

Таким образом, 13 (из 27) политических партий были представлены в Жогорку Кенеше 2000-2005 гг. Однако партии располагали столь малым количеством мандатов, что оказать значительное влияние на законотворческий процесс, на формирование правительства они были не в состоянии.

В 2003 г. был проведен очередной референдум, на котором был принят новый Кодекс о выборах. Согласно этого Кодекса выборы в однопалатный Жогорку Кенеш 2005 г. проводились по двухтуровой *мажоритарной* системе.

О своем участии в парламентских выборах подали заявки 14 политических партий. В целом по итогам двух туров в Жогорку Кенеш прошли партии: «Алга, Кыргызстан» - 17 мандатов, еще в 4 округах победителями стали члены партии, выступившие на

выборах в качестве самовыдвиженцев [8]; «Адилет» получила 4 депутатских мандата; СДПК - 11, партия коммунистов - 3; демократическая партия женщин и молодежи «Новая сила» - 2; Народное движение Кыргызстана, Асаба, Ата-Мекен - по одному мандату [9].

В 2007 г. после политического кризиса Жогорку Кенеш был вновь распущен и глава государства назначил досрочные парламентские выборы, которые проводились исключительно по *пропорциональной* системе в соответствии с новой редакцией Кодекса о выборах.

В выборах 2007 г. участвовали 12 политических партий [10], претендовавших на 90 мандатов. Однако политическим партиям для получения депутатских мандатов необходимо было преодолеть два отдельных порога: 5-ти процентный национальный порог, подсчитываемый от числа всех зарегистрированных избирателей в стране; дополнительный - 0,5- процентный порог, который партиям необходимо преодолеть в каждом из девяти регионов (областей).

Статья 72.3 Кодекса о выборах устанавливала квоты, способствующие тендерному равенству, ликвидации дисбаланса в возрастном и национальном плане: так, лица одного пола не должны превышать 70 % в каждом списке, максимально три кандидата одного пола должны находиться подряд в партийном списке; 15 % кандидатов в каждом партийном списке должны быть моложе 35 лет; не менее 15 % должны представлять различные национальности, проживающие в республике.

По предварительным результатам выборов лидирующее положение занимала президентская партия «Ак-жол», которая получила 48,1 % голосов избирателей, за ней - оппозиционная партия «Ата-Мекен» с 9,19 % голосами, СДПК - 4,5 %, Партия коммунистов Кыргызстана - 2,95 % и т.д. Однако с учетом 0,5 % регионального порога «Ата-Мекен» не смогла получить необходимое количество голосов в Ошской и Баткенской областях и в городе Ош, поэтому в новый парламент проходила только одна партия «Ак-жол».

После окончательного подсчета голосов ситуация изменилась: 5-ти процентный барьер преодолели СДПК и коммунисты. В итоге партия "Ак Жол" получила 71 место в Жогорку Кенеше, 11 мандатов достались социал-демократам и 8 мандатов - партии коммунистов Кыргызстана.

Таким образом, выборы 2007 г. проводились с использованием пропорциональной системы и Жогорку Кенеш состоял из партийных фракций трех политических партий: «Ак жол, Кыргызстан», СДПК и коммунистов. Однако это не означало, что именно политические партии будут допущены, к формированию правительства.

В апреле 2010 г. новые революционные потрясения в Кыргызстане привели к краху режима К. Бакиева, роспуску Жогорку Кенеша 4-го созыва и принятию новой Конституции, согласно которой Кыргызстан стал парламентской республикой.

Выборы в Жогорку Кенеш были назначены на 10 октября 2010 г. Указом Президента Кыргызстана

«О назначении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 9 августа 20,10 г.

Выборы проводились по пропорциональной, системе с участием 29 политических партий: «Ар-Намыс», «Замандаш», «Содружество», СДПК, Народно-Демократическая партия Кыргызстана (НДПК), Партия зеленых, «Ата-Журт», партия «Народного самоуправления «Ак Санат», партия коммунистов Кыргызстана, «Каганат», «Ак-Шумкар», «Акыйкат», Республика, «Ак-Тилек» и др. Они боролись за 120 депутатских мандатов.

1 ноября 2010 г. ЦИК объявил официальные итоги выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 10 октября 2010 г. В Жогорку Кенеш прошли пять политических партий: Ата-Журт (28 мандатов), СДПК (26 мандатов), «Ар-Намыс» (25), Республика (23) и Ата-Мекен (18) [11].

Согласно Конституции победившим на выборах партиям предоставлялось право формирования правительства. Так был сделан новый шаг в переводе кыргызского парламента на качественно новый уровень.

Однако ни одна из политических партий, прошедших в ЖК, не получила большинство мандатов. В этом случае глава государства имеет право поручить любой партии сформировать коалицию партий. Исходя из этого, президент Р. Отунбаева поручила СДПК сформировать парламентское большинство. Первая попытка не принесла успеха. Во второй раз президент поручила создать коалицию партии «Республика» (Бабанов), которой удалось это сделать совместно с СДПК и Ата-Журт. Парламентское большинство сформировало правительство и утвердило премьер-министром А. Атамбаева (СДПК).

Партии «Ата-Мекен» и «Ар-Намыс» перешли в парламентскую оппозицию (ст.70 Конституции КР).

Таким образом, Жогорку Кенеш за годы суверенитета прошел сложный путь развития: от первоначального благоприятствования парламентскому режиму до формирования президентской республики, от однопалатного к двухпалатному и обратно к однопалатному, от формирования парламента на основе мажоритарной избирательной процедуры до использования пропорциональной системы. Это сопровождалось периодически возникавшими кризисами власти, внешним выражением которых стали роспуск Жогорку Кенеша (2004, 2007 гг.) с последующим

перераспределением властных полномочий и статусных позиций между ветвями власти с огромным перекосом в пользу президента. Этому способствовали слабая поддержка политических партий в обществе, их ограниченное влияние на процесс принятия решений и малое представительство партий в Жогорку Кенеше. Политический кризис 2010 г. кардинально изменил ситуацию, согласно новой Конституции Кыргызстан стал парламентской республикой, в которой президент имеет только представительские функции, парламентское большинство формирует правительство и утверждает премьер-министра. Следовательно, в Кыргызстане был осуществлен переход к партийному парламенту и партийной демократии.

Литература:

1. Курманов З. Эволюция и проблемы развития парламентаризма в Кыргызстане // Мумкунчулуктер, тобокелчиликтер жана Туркия мамлекетинин тажрыйбасы. Парламенттик демократия симпозиуму. - Бишкек,2011 -С.60
2. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Киргизской ССР. Закон Киргизской ССР. 23 сентября 1989 г. // Ведомости Верховного Совета Киргизской ССР. - 1989.-№17
3. Закон Киргизской ССР от 24 октября 1990 г. № 222-ХП «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Киргизской ССР»
4. Эркебаев А. 1990 год: приход к власти А.Акаева. – Бишкек,1997.-С.20-23
5. Курманов З. Эволюция и проблемы развития парламентаризма в Кыргызстане... - Бишкек, 2011 -С.60
6. О ходе подготовки и проведении выборов депутатов двухпалатного парламента Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (октябрь 1994 - март 1995 г.). - Бишкек,1995. - С.195-200
7. Выборы депутатов ЗС и СНП ЖК Кыргызской Республики - 2000. - Бишкек,2001. - С.354
8. Вечерний Бишкек, 15 марта 2005
9. Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. 2005. - Бишкек,2006. - С.438-439
10. Аманбеков С. К чему приведут 12 политических партий? // Комсомольская Правда. Кыргызстан. 28.11. 2007
11. Момент истины от Центризбиркома (Окончательные итоги) // Слово Кыргызстана, 2 ноября 2010

Рецензент: к.и.н., и.о. доцента Зайниев Р.А.