

Саякбаева А.А., Нурмукамбетова Ж.К.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ МОДЕРНИЗАЦИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.А. Sayakbaeva, J.K. Nurmukambetova

ROVISION OF PENSIONS AND MODERNIZATION IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338-56/9

*Статья посвящена диагностике пенсионной системы и ее модернизации в Кыргызской Республике**Article written about the diagnostic of pension system of Kyrgyz Republik*

Средства государственных внебюджетных социально-страховых фондов имеют страховую природу и, отражая солидарность поколений, принадлежат застрахованным гражданам. Следовательно, любые выплаты из средств внебюджетных фондов социального страхования должны носить характер выплат в связи с наступлением страхового случая. Кроме того, уравниловка в страховании недопустима. Страховые выплаты из средств социально-страховых фондов без их дифференциации деформирует страховую природу системы, нарушая права участников системы социального страхования. Следовательно, пенсионное обеспечение из внебюджетного страхового фонда в соответствии с принципами страхования, принятыми в нормативных законодательных документах [1] должны дифференцироваться и размеры пенсии должны зависеть от трудового стажа, суммы страховых премий и др.

Модернизация пенсионного страхования введением трехкомпонентной схемы пенсионного обеспечения, внесением изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», структурно разделила общую пенсию по пенсионному страхованию на солидарную, или базовую часть, страховую пенсию, а также накопительную часть, что кардинально и позитивно изменит суть социальной защиты населения потенциальных пенсионеров, а также со временем заменит распределительный компонент пенсии.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики начисление и выплата накопительной части пенсии Соцфондом Кыргызской Республики будет осуществляться из средств Государственного накопительного пенсионного фонда или негосударственными накопительными пенсионными фондами.

Пенсионное обеспечение населения в с учетом ее финансового обеспечения можно разделить на две группы: первая - пенсионное обеспечение, финансируемая из государственного бюджета (базовая часть пенсии [3], льготные пенсии, пенсии военнослужащих и др.) и, вторая - пенсионное обеспечение, финансируемое из страховых отчислений работодателей и граждан в соответствии нормативных правовых актов по пенсионному страхованию.

Модернизация системы пенсионного обеспечения и пенсионного страхования населения предпо-

деляет ежегодную, с учетом экономических возможностей Пенсионного фонда, индексацию наряду с базовой пенсией и страховую часть пенсии на ежегодный рост средней заработной платы и индекса потребительских цен. Хотя данный принцип несколько нарушен из-за социально-экономического развития республики.

Кроме того, социальное страхование как организационно-правовая форма пенсионного обеспечения главной целью должна ставить защиту населения от рисков. Передача сбора страховых взносов в Налоговую инспекцию снизит финансовую устойчивость Соцфонда, так как есть риск в дальнейшем консолидации обязательного социального приведет к тому, что данная форма социальной защиты потеряет свою специфику.

Диагностика пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики показала, что главные цели ее реформирования в соответствии нормативных правовых документов, а также конвенций и Рекомендаций МОТ и МАСО не выполнены, в числе которых повышение размера пенсий до уровня минимальной потребительской корзины пенсионеров (рис. 2); формирование негосударственных пенсионных систем и развитие частного сектора предоставления пенсионных услуг и др.

Швеция, модернизируя пенсионное обеспечение, одна из первых презентовала миру свое ноу-хау - накопительную систему (1999г.). В соответствии с новым пенсионным законодательством все граждане страны, родившиеся после 1953 года, были включены в новую пенсионную систему, состоящую из трех уровней - распределительного, накопительного и добровольного.

Зарубежный опыт показывает, что солидарно-распределительный механизм характеризуется доминированием государственного пенсионного обеспечения в экономически развитых странах и в отдельных странах СНГ. В Германии, Австрии и Франции основной моделью социального обеспечения является обязательное государственное социальное страхование. Финансовое обеспечение данной системы осуществляется через государственное и негосударственное страхование, а также из накопительных счетов пенсионного обеспечения.

Экономически развитые страны на пенсионное обеспечение расходуют до 20% ВВП: в Германии расходы на государственные пенсии составляют - 16,8%; Франции - 17%; Австрии - 18 %; Италии - 20% [8].

В России формирование фондов пенсионного обеспечения осуществляется за счет налоговых платежей в бюджет и отчислений из государственного

бюджета. На содержание пенсионеров уходит порядка четверть расходов федерального бюджета (в 2010г. - 25% расходов, в 2012г. - 24,3%) и по прогнозным оценкам к 2020 году средняя пенсия в России будет выше прожиточного минимума порядка в 2 - 2,5 раза.

С 2010 года в России в пенсионное обеспечение населения введено беззаявительная корректировка пенсии при повышении страховой части трудовой пенсии. Последнее как позитивный опыт пенсионного страхования требует внедрения и в республике, что позволит снизить и коррупционность в организациях, вовлеченных в процесс пенсионного обеспечения. Интересен для республики опыт Санкт-Петербурга и Ленинградской области, где реализуется программа государственной поддержки формирования пенсионных накоплений. В соответствии с заключенным Соглашением граждане могут самостоятельно уплачивать дополнительные страховые взносы на свою, накопительную часть пенсии через филиалы Сбербанка России ОАО.

В Кыргызской Республике, на наш взгляд, также требуется введение заключения соглашения между банками республики и Соцфондом об организации приема дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии через устройства самообслуживания, т.е. банкоматы и информационно-платежные терминалы банков. Двусторонние партнерские взаимоотношения банка и Пенсионного фонда являются индикатором социально-экономи-

ческой стабильности в пенсионном обеспечении, от эффективной реализации задач между данными двумя ведомствами будет зависеть интересы значительной части населения.

Модернизация пенсионного обеспечения и введение накопительной части позволит несколько снизить зависимость системы от демографического развития.

После распада СССР в Кыргызской Республике полярно изменились и демографические процессы, характеризуясь сокращением рождаемости и ожидаемой средней продолжительности предстоящей жизни, повышением смертности, особенно ее трудоспособной части, а также резким ростом миграционной подвижности населения, особенно женщин фертильного возраста, что привело к снижению общего темпа прироста численности населения. Общий годовой прирост населения республики в 2010 году составил всего 1,1% против 1,8% в 1991 году (рис. 1). Тенденция снижения темпов прироста населения, возможно, обусловит постепенный переход от расширенного к суженному, или простому воспроизводству населения и в Кыргызской Республике. Объективность концепции, что глобализация в перспективе приведет изменению демографических процессов и переход к простому воспроизводству населения практически всех стран мира, отмечают и отдельные российские экономисты- демографы [5].

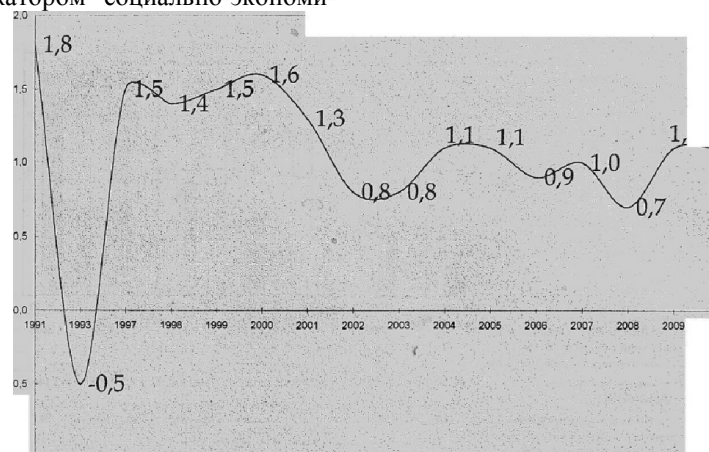


Рис. 1 - Динамика численности населения и темпов прироста постоянного населения Кыргызской Республики за 1991-2010 годы, по данным Нацстаткома КР

Распад СССР и переход к новой социально-экономической и политической системе вызвал проблемы и в пенсионном обеспечении населения республики, что вынудило государство принять схему пенсионного страхования с виртуальной накопительной системой, не мотивирующего работодателя на прозрачность фонда заработной платы [6].

В пенсионное законодательство Кыргызской Республики были внесены неоднократно ряд существенных изменений, что сократили риски по выплатам пенсий и повысили финансовую устойчивость Пенсионного фонда. Однако стабильность финансовой системы как главной цели реформы не была решена, хотя некоторые аспекты реформы, в том числе и сокращение долгов по выплата пенсий, были реализованы [6].

Без модернизации пенсионной системы дальнейшее обеспечение финансовой устойчивости Соцфонда Кыргызской Республики, эквивалентности доходов и обязательств в перспективе, сокращение бедности пенсионеров, защиты уплаченных взносов от инфляции, особенно в условиях глобализации экономики и демографических процессов, вызвал бы кризис, а возможно, и дефолт Пенсионного фонда страны.

Модернизация пенсионной системы позволяет эффективнее защищать пенсионеров от рисков, в том числе от крайней степени бедности. Хотя фактологическая информация Нацстаткома КР показывает, что домохозяйства с пенсионерами на 20% меньше подвержены риску бедности, чем домохозяйства без пенсионеров.

Следовательно, модернизация системы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике путем введения накопительной части объективная необходимость, так как предполагает возможность получения более высоких размеров пенсий за счет инвестиций пенсионного капитала.

В Кыргызской Республике, несмотря на модернизацию пенсионной системы, в модели остается неизменным принцип связи между уплачиваемыми взносами и пенсионными правами (персонифици-

рованные пенсионные счета); обеспечение принципа солидарности поколений и сохранение прав, приобретенных ранее [7]. Кроме того, размер пенсии - важнейший индикатор уровня жизни пенсионера, несмотря на его ежегодное повышение и снижение разрыва между средним размером пенсии и прожиточным минимумом пенсионера (рис. 2) при профиците бюджета Пенсионного фонда остается низким из-за не всегда адекватной политики пенсионного обеспечения.

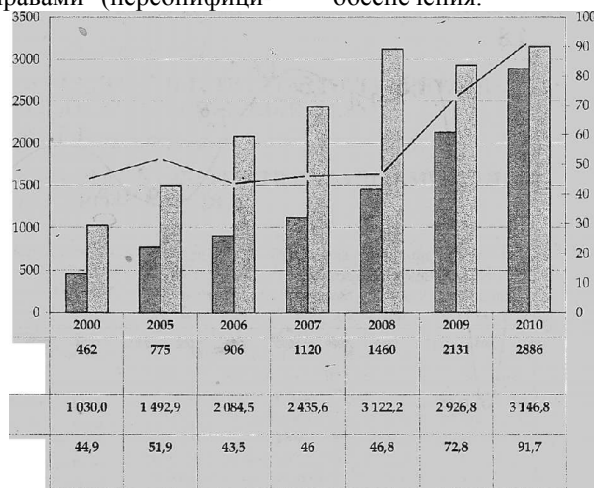


Рис. 2 - Размеры средней пенсии, величины прожиточного минимума пенсионера и их соотношения в Кыргызской Республике за 2000-2010 годы, % (по данным Нацстаткома КР)

Так, средние размеры пенсий по инвалидности (1585,5 сом.) и по случаю потери кормильца (829,0 сом.) остаются низкими, не обеспечивающими средний прожиточный уровень пенсионера из-за перекосов в пенсионной политике: производилось повышение только базовой части пенсии в пределах 12% среднего размера заработной платы в экономике против 40% рекомендуемого МОТ [6]. Это требует изменения механизма индексации пенсий.

В условиях модернизации системы пенсионного обеспечения учет граждан для обязательного социального страхования требует модификации отношения участников пенсионной системы и ее структуры путем изменения законодательных актов, главной из которых должен быть учет сведений о фактически уплаченных страховых взносах. Последнее позволит оптимизировать пенсионную формулу как для распределительной системы пенсионного страхования, так и для работы с накопительным элементом.

В модели пенсионного страхования одним из главных вопросов пенсионного обеспечения должно стать определение собственника пенсионных денег.

По данным Соцфонда ежегодно порядка 3 млрд сомов из средств Пенсионного фонда направлялась на выплаты базовой части пенсии с целью поддержания минимального уровня доходов малообеспеченных групп населения, в то время как страховые взносы должны формировать страховую часть пенсии.

Соотношение среднего размера пенсии к прожиточному минимуму пенсионера, %: Средства Пенсионного фонда, являясь собственностью лиц, выплачивающих страховые премии, не должны использоваться на покрытие других форм социальной защиты пенсионеров кроме пенсионного обеспечения, так как это разрушает принципы страхования и под-

рывает принцип солидарности. Это и обусловило невыполнение цели модернизации системы – наиболее полное возмещение пенсионеру утраченного заработка, которое реально даже уменьшается (рис.1), несмотря на проводимые государством меры.

Положением «О порядке размещения свободных денежных средств Соцфонда Кыргызской Республики в государственные ценные бумаги и ценные бумаги, выпущенные Национальным банком КР» [4] регламентированы условия размещения страховых премий Пенсионного фонда в вышеуказанные ценные бумаги. Хотя финансовый риск сохраняется, ибо современный кыргызский рынок ценных бумаг не в состоянии предложить достаточные финансовые инструменты для накопительной пенсионной системы.

За 1996-2010 годы тарифы отчислений в Соцфонд Кыргызской Республики сократились до 27,25% против 32,0% (табл.1). Базой для начисления страховых взносов является заработная плата, которая в республике остается низкой.

Государственная политика дальнейшего снижения тарифа страхового взноса в Соцфонд при низких размерах пенсии и действующий механизм его индексации в настоящих условиях социально-экономического развития Кыргызской Республики может привести в перспективе к невыполнению обязательств Пенсионного фонда плательщикам страховых премий из-за сокращения страховой базы. В структуре экономики Кыргызстана доминируют сельское хозяйство, обширный неформальный сектор, высокая внешняя миграция, обозначился большой разрыв в ставках отчислений в Пенсионный фонд на зарплату различных групп работников. Например, для работников, занятых в официальном секторе, Тарифы страховых взносов дл за 1996-2010 годы, уста-

новлен страховой тариф в 27,25%, а для занятых в сельском хозяйстве и торговле, составляющих две

трети трудовых ресурсов, - 1-2% [2].

Таблица 1

Тарифы страховых взносов для страхователей в Пенсионный фонд за 1996-2010 годы, по данным Соцфонда КР

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
В Пенсионный фонд	32	32	32	32	32	31	29	29	29	29	29	27	27	27,25	27,25
работодатель	30	30	28	27	26	25	22	21	21	21	21	19	19	17,25	17,25
работник	2	2	4,5	5,5	6,5	6,5	7,5	8	8	8	8	8	8	10	10/8

Таким образом, главные аспекты модернизации пенсионного сектора экономики - адекватная тарифная политика и оптимизация инвестирования накопительных страховых взносов работающих со снижением риска их утраты путем разработки и реализации нормативных законодательных документов. Внедрение накопительной пенсионной системы наряду с повышением уровня жизни потенциальных пенсионеров путем доходности накапливаемых страховых взносов обеспечит и финансовую устойчивость пенсионной системы.

Литература

1. О государственном социальном страховании: Закон Кыргызской Республики от 17 июня 1996 года № 20.
2. О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию: от 24 января 2004 года №8.

3. О базовой части пенсии: УП КР от 26 мая 2009 года УП №252
4. О порядке размещения свободных денежных средств Соцфонда КР в государственные ценные бумаги и ценные бумаги, выпущенные НБКР: постановление Правления Соцфонда КР от 19 января 2009 года №4.
5. Клуфт М. Демография регионов земли,- М.: ПИТЕР, 2008. - С.73-83.
6. Саякбаева А.А. Социальная защита населения/теория, практика, проблемы и решения. Бишкек: КНУ им.Ж.Баласагына, 2006. -225с.
7. Саякбаева А.А. Модернизация системы пенсионного обеспечения и введение накопительной части страхования// Бишкек, Материалы международной научно-практической конференции, МОиН КР, МАУПФиБ, 2010.
8. Учкempiрова Р.М., Саякбаева А.А. и др. Опыт реформирования пенсионной системы. - Алматы, 2000. - С.63.

Рецензент: к.э.н., доцент Акылбекова Н.И.