

Саматова Э.Э.

**СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

E.E. Samatova

STATE AND PROBLEMS OF AGRICULTURE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.1:338.109.4:338(575.2)

Агропромышленный сектор является важнейшей отраслью экономики Кыргызской Республики. Главной причиной нынешнего неблагоприятного положения в сельском хозяйстве и в связанной с ним перерабатывающей промышленности является низкий производственный потенциал Агропромышленного комплекса страны.

Agricultural sector is a key sector of the Kyrgyz Republic's economy. The main reason for the current troubled situation in agriculture and related processing industry is the low production potential of agro-industrial complex.

Агропромышленный сектор является важнейшей отраслью экономики Кыргызской Республики. Его доля добавленной стоимости в ВВП составляет 32%, в том числе продукции непосредственно сельского хозяйства - 29% ВВП.

С начала 1990-х годов в Кыргызстане осуществляется земельная реформа, в ходе которой создано более 300 тыс. крестьянских и фермерских хозяйств, около 1,3 тыс. различных объединений и кооперативов. Введена частная собственность на землю, принят ряд законов, регулирующих земельные и иные отношения в сельском хозяйстве.

Основными производителями товарной сельскохозяйственной продукции являются мелкие крестьянские и фермерские хозяйства. Свыше 90% продукции сельского хозяйства производится в частном секторе, при этом доля крестьянских и фермерских хозяйств составляет свыше 44%.

Положительное воздействие на обеспечение доступа сельхозпроизводителей к кредитным ресурсам оказало развитие сети учреждений микрокредитования - сейчас в Кыргызстане действует 266 кредитных союзов. Государственная финансовая поддержка покрывает около 40% потребности отрасли. Она осуществляется в форме выделения семян, товарных кредитов и грантов, продажи ГСМ по сниженным ценам и т.д.

Общая ситуация в отрасли неоднозначна. В целом достигнут реальный рост отрасли на 1,5%. Уровень самообеспечения страны по минимальным нормам в Кыргызстане остается достаточно высоким и составляет 95%. Однако изменилась структура производства продукции сельского хозяйства, рост отрасли происходил в основном за счет животноводства, производства картофеля, овощей. При этом из-за сокращения площади посевов (на 16,1%) и снижения урожайности (с 22,4 до 20,0 ц/га), снизилось более чем на четверть производство пшеницы - стратегической для страны культуры. Собственное производство пшеницы обеспечивает сейчас лишь 63% годовой потребности страны. Значительно сократилось производство риса (на 46%), сахарной свеклы (на 46,2%), масличных (на 14,0%). Из-за снижения заинтересованности производителей сахарной свеклы посевная площадь под эту культуру уменьшилась более чем в 9 раз (с 8,6 до 0,8 тыс. га).

За годы становления республики сельское хозяйство пережило сложный процесс переходного периода. Земельная реформа проводилась без четко продуманной концепции, крупные хозяйства механически дробились на мелкие, многие из которых впоследствии оказались неэффективными, что отчасти явилось причиной снижения производительности труда и сокращения объемов производства ряда важных сельскохозяйственных культур. Мелкие предприятия не имели и не имеют возможности использовать инновационные методы и модели в управлении своими хозяйствами. Мелким крестьянским хозяйствам не хватает финансовых ресурсов для обновления основных фондов, капитального ремонта имеющейся материальной базы.

Сельское хозяйство продолжает оставаться отраслью с самым низким уровнем доходов - заработная плата здесь составляет около 2,9 тыс. сомов в месяц и колеблется в пределах 50% к средней заработной плате по всем видам экономической деятельности в стране. Это приводит к оттоку рабочей силы: за 3 года численность занятых в сельском хозяйстве уменьшилась на 9,0%. Крестьянам не выгодно стало обрабатывать землю, выгоднее отправить члена своей семьи в ближнее или дальнее зарубежье на заработки. Такое положение дел данной семье дает больше дохода семейному бюджету, нежели, чем вкладывать в свой земельный надел и не иметь гарантии получения урожая, а также в дальнейшем выгодной реализации на внутренней рынке республики. Где уж говорить об инновационных методах обработки земли, использовании селекции, пестицидов и т. д.

Главной причиной нынешнего неблагоприятного положения в сельском хозяйстве и в связанной с ним перерабатывающей промышленности является низкий производственный потенциал Агропромышленного комплекса (АПК), обусловленный нехваткой финансовых средств у товаропроизводителей, слабым развитием ирригационных систем, низкой эффективностью государственных и рыночных рычагов регулирования отрасли,

слабостью маркетинга, ухудшением семеноводческой и племенной работы, износом сельскохозяйственной техники и оборудования на предприятиях перерабатывающей промышленности.

У фермеров и крестьян отсутствует информация о конъюнктуре на рынке сельхозпродукции, фермерством зачастую занимаются люди, не имеющие представления об агро- и зоотехнике. Все это затрудняет формирование единого рыночного пространства страны.

Финансовое положение крестьян и фермеров остается сложным из-за относительно низких цен на сельскохозяйственную продукцию и ограниченности сбыта. Несмотря на рост цен на продукты питания, цены производителей сельхозпродукции в течение всего периода реформ в 4-5 раз отставали от цен на материально-технические ресурсы. В результате снизилась рентабельность АПК, что негативно отразилось на динамике производства пищевых продуктов.

Низкое качество отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки обуславливают проблему сбыта и экспорта. На развитие производства продовольствия негативное влияние оказывают межрегиональные торговые барьеры, затрудняющие доступ товаропроизводителей из Кыргызстана на рынки сопредельных государств. Ухудшает ценовую конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции дороговизна внутренних и международных перевозок, высокие дорожные сборы, неофициальные платежи.

Вхождение в единое таможенное пространство даст в будущем кыргызским сельхозпроизводителям возможность поднять цены на сельхозпродукцию, урегулировать таможенные пошлины, решить вопросы устранения двойного налогообложения по начислению и оплате налога на добавленную стоимость и беспрепятственное прохождение границы.

Сдерживающими развитие АПК являются кадровые проблемы. В отрасли остро ощущается нехватка специалистов и руководителей, недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых рыночных структур.

Мировой кризис продовольствия затронул Кыргызстан, обнажив проблемы в способности страны самостоятельно обеспечить население продуктами питания по доступным всем слоям населения ценам. Важнейшей проблемой в аграрном производстве являются недостатки в кооперативных отношениях сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью и торговлей. Доля сельскохозяйственного товаропроизводителя в конечной цене продукта недопустимо мала. В то же самое время из-за чрезмерной дороговизны закупаемого сырья в Кыргызстане простаивают мощности предприятий по производству сигарет, пива, кондитерских изделий, сахара, плодоовощной, кондитерской, мясной и молочной продукции. Спрос на эти товары удовлетворяется за счет импорта.

На сегодняшний день сельское хозяйство Кыргызстана развивается экстенсивным путем.

При этом расходуются, не возобновляясь, естественное плодородие почв, потенциал животноводства и другие факторы производства. Негативные тенденции в сельском хозяйстве оказывают прямое влияние на динамику развития перерабатывающей промышленности. Сельское хозяйство и животноводство требуют инноваций в своем развитии.

В условиях угрозы продовольственной безопасности приоритетами для АПК являются:

- развитие кооперационных форм хозяйствования в рамках аграрно-земельной реформы, совершенствование системы государственной поддержки сельского хозяйства и оказание государственных услуг;
- решение проблем, связанных с ирригацией и мелиорацией земель сельскохозяйственного назначения, развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, улучшение маркетинга продукции сельского хозяйства.

Разработанная стратегия развития АПК на 2009-2011 гг. подчинена решению, в первую очередь, задачи обеспечения продовольственной безопасности страны и достижению цели удовлетворения потребностей всех слоев населения в основных продуктах питания не ниже минимальных норм потребления. При этом, важными сопутствующими целями в развитии АПК являются обеспечение безопасности и экологичности сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, а также обеспечение экспорта в другие страны.

В соответствии со стратегией развития АПК на 2009 - 2011 годы предусмотрена разработка и реализация широкомасштабных мер по углублению земельной реформы, обеспечение устойчивого сбыта продукции АПК, улучшение финансового положения сельхозпроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности, развитие отечественной отрасли переработки сельскохозяйственной продукции, развитие водного хозяйства, преодоление внешних шоковых факторов.

Предусматриваемые меры включают в себя исполнение принятого 4 августа 2008 г. Закона "О продовольственной безопасности", проведение единой государственной политики, основными элементами которой являются государственная поддержка жизнеспособных отраслей сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, государственный контроль за производством, хранением и реализацией продуктов питания, обеспечение качества продуктов питания, определение принципов закупки и распределения основных продуктов питания для населения, в первую очередь его уязвимых слоев.

Для увеличения объемов производимого в стране продовольствия и уменьшения зависимости страны от импорта продуктов питания в частный сектор будет передано производство семян массового потребления,

обеспечено интенсивное развитие животноводства, дальнейшее укрепление рыбоводства и пчеловодства.

Объем запаса зерна в государственном материальном резерве намечено довести до уровня не менее 123 тыс. тонн — этот объем необходим для обеспечения населения республики по минимальным нормам потребления в течение 90 суток.

В соответствии со Стратегией предусмотрено создание новых и расширение существующих структур по оказанию образовательных, консультационных и информационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям, повышение роли Кыргызской аграрной рыночной информационной системы (КАРИС) по обеспечению крестьянских и фермерских организаций, перерабатывающих предприятий своевременной информацией о ценах и уровне спроса на внешних и внутренних рынках, применение механизмов внедрения лизинга сельскохозяйственной техники с привлечением к этой работе международных лизинговых компаний и фирм, разработку долгосрочной программы по производству отечественной сельскохозяйственной техники и машин с использованием импортных и местных деталей, узлов и агрегатов, создание условий для развития агрохимических и агротехнических сервисных служб, свободной продажи минеральных удобрений, ядохимикатов и пестицидов, сельскохозяйственного инвентаря и запасных частей к сельскохозяйственной технике, введение лицензирования частных ветеринарных специалистов.

Стратегия на 2009-2011 гг. учитывает необходимость государственной поддержки крестьян и фермеров, обеспечения их горюче-смазочными материалами, удобрениями и качественными семенами на льготной основе, дополнительными возможностями для сбыта продукции путем создания оптовых сельскохозяйственных и продовольственных рынков. Стратегия предусматривает развитие рыночных механизмов обеспечения крестьянских и фермерских хозяйств финансовыми средствами, в частности, кредитование АПК на базе АО "Айылбанк" и кредитных союзов, созданных по линии проекта "Сельские финансовые институты", привлечение частных инвестиций в АПК, мобилизацию всех возможных финансовых источников, в том числе по линии ПГИ.

Необходимо формирование агропромышленных кластеров, объединяющих сельскохозяйственных производителей и предприятия переработки на территориальной основе, дальнейшую работу по созданию вертикально интегрированных аграрных компаний, объединенных территориально - по схеме кластеров - и функционально - по технологической цепочке "производство сырья - переработка - реализация", расширение деятельности ГАО "Агропродкорпорация", работа которой предполагает комплексный подход к сельскому хозяйству по схеме "госзаказ-производство-переработка-сбыт продукции".

В Стратегии содержатся меры по развитию отечественной отрасли переработки сельскохозяйственной продукции, по доступу перерабатывающих предприятий к кредитам по приемлемым ставкам. В перерабатывающей отрасли будет осуществляться модернизация предприятий с преимущественным развитием энергосберегающих технологий или технологий, использующих возобновляемые источники энергии. Будет внедряться механизм лизинга новейшего оборудования с использованием услуг международных лизинговых компаний и фирм.

Одним из важных направлений производства в перерабатывающей промышленности останется высокодоходная отрасль по производству алкогольных напитков, которая будет расти за счет снижения контрабанды и теневой деятельности. Будет упорядочена реализация алкогольной продукции, ужесточена уголовная и административная ответственность хозяйствующих субъектов за нарушения и производство нелегальной алкогольной продукции.

Стратегия предусматривает разработку на государственном уровне мер по ориентации сельхозпроизводителей на сбыт своей продукции отечественным предприятиям переработки, устранение дискриминационных барьеров в торговле продукцией перерабатывающей промышленности с другими странами. Одна из целей Стратегии - добиться 20%-ного уровня переработки сельскохозяйственной продукции отечественной промышленностью.

Будет налажена и распространена сертификация продукции АПК в соответствии с международными стандартами, что улучшит их потенциал на рынках сбыта. Для этого планируется создание лабораторий по качеству продукции, аккредитованных при международных организациях по проверке качества товаров. Планируется практиковать наличие на сельскохозяйственной продукции отметки международного сертификата ИСО, что поднимет конкурентоспособность и качество сельхозпродукции, которая будет продаваться на внешнем рынке.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия во многом будет зависеть от успешной реализации мер по обеспечению отрасли поливной водой.

Предусмотренная реформа водных отношений направлена на децентрализацию управления водными ресурсами с передачей и распределением хозяйственных функций на бассейновый, территориальный, муниципальный уровни и в частный сектор. Большинство основных фондов водохозяйственной инфраструктуры, за исключением сооружений стратегического значения, будет передано в собственность и управление водопользователям частного сектора.

Будут продолжены работы по восстановлению ирригационных систем и обновлению производственных фондов водного хозяйства, проводимые при содействии Всемирного Банка и Правительства Японии ("Второй

проект внутрихозяйственного орошения" и "Улучшение управления водными ресурсами").

Необходимо осуществить крайне важную для страны задачу приведения механизма межгосударственного водораспределения в соответствие с рыночными реалиями на основе квотирования водопотребления и введения принципа адекватной компенсации затрат и ущербов, понесенных Кыргызской Республикой в связи с выполнением водохозяйственных услуг в пользу сопредельных государств.

Для формирования целостной системы аграрного законодательства необходимо разработать ряд законов, которые позволят устранить пробелы и противоречивость действующего законодательства, включая такие законы, как "О развитии сельского хозяйства", "Об оптовых рынках", "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд", "О ветеринарии", "О племенном деле", "О пастбищах", "О страховании в растениеводстве", "О порядке, условиях установления и взимания платы за пользование водными объектами и водными ресурсами", "Об установлении тарифов за услуги по подаче поливной воды" и др..

Основными результатами выполнения задач развития агропромышленного сектора на 2009-2011 гг. будут ежегодный прирост валовой продукции переработки в объеме не менее 800 млн. сомов, ежегодный реальный 3%-ный прирост в сельском хозяйстве и 7%-ный прирост в переработке сельхозпродукции, увеличение числа функционирующих малых и средних предприятий переработки сельхозпродукции, рост частных инвестиций в отрасль, создание в каждом районе функционирующих маркетинговых и консультационных центров с привлечением к этому фермерских объединений, рост среднего реального дохода фермерских и крестьянских хозяйств на 12% в год, увеличение к 2011 году на 50% числа новых рабочих мест в перерабатывающей промышленности, существенное увеличение объема налоговых поступлений от перерабатывающей промышленности.

На реализацию проектов на 2009-2011 гг. проектов, программ и мероприятий по развитию агропромышленного сектора потребуется 14,7 млрд. сомов, из которых подтверждено 8,4 млрд. сомов.

Литература:

1. Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года
2. Стратегия развития Кыргызской Республики на 2009 - 2011 годы (краткое изложение), Бишкек, 2009 год.

Рецензент: д.э.н., профессор Маматурдиев Г.