

*Эрматова А.К.*

**ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*A.K. Ermatova*

**CONCEPT AND SYSTEM REGULATIONS KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 343.9.018:31 (575.2)

*В данной статье дается понятие и характеристика нормативно-правовых актов Кыргызской Республики. Подробно описывается виды и система нормативно-правовых актов Кыргызской Республики.*

*In given article the concept and the characteristic of regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic is given. It is in detail described kinds and system of regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic.*

Нормативно-правовой акт является главенствующим источником права в большинстве правовых систем, в том числе и Кыргызской Республики. Поэтому характеристике нормативно-правового акта в литературе уделяется большое внимание. Существуют различные определения нормативно-правового акта. Так, нормативно-правовой акт определяется как "правотворческий акт уполномоченных на то субъектов, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы", "выраженное в письменной форме решение компетентных государственных органов, в которых содержатся нормы права", "акт, содержащий предписания общего характера и постоянного действия, рассчитанные на многократное применение"; "правоустановительный акт государства, содержащий новые нормы действующего права", "официальный документ, созданный компетентными органами государства, устанавливающий юридические нормы, вводящие их в действие, изменяющий или отменяющий правила общего характера", "резервуар, из которого люди черпают сведения о юридических нормах" [ ]. Согласно статьи 2 Закона Кыргызской Республики "О нормативно-правовых актах" нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), органа местного самоуправления или путем референдума, направленный на установление, изменение или отмену норм права (правовых норм).

Таким образом, понятие нормативно-правового акта ныне легализовано в Кыргызской Республике. Следует сказать, что практика легализации правовых понятий в настоящее время распространена в постсоветском законодательстве стран СНГ. Так, понятие и содержательные элементы действующего права даны в ст. 4 Конституции Республики Казахстан. Понятие права изложено в ст. 1 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" (2000 г.).

В указанном выше Законе Кыргызской Республики легализованы также иные юридические понятия, связанные с нормативно-правовыми актами как источниками права. Так, в вышеназванном Законе излагаются дефиниции таких понятий, как "законодательство", "пробелы в законодательстве", "коллизия нормативных правовых актов", "юридическая сила нормативного правового акта". Согласно ст. 2 указанного Закона:

- законодательство — совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения;

- пробелы в законодательстве - отсутствие норм права (правовых норм), необходимость которых обусловлена сущностью и содержанием действующей правовой системы государства, принципами и нормами международного права;

- коллизия нормативных правовых актов - противоречие (несоответствие) между нормативными правовыми актами, регулируемыми одни и те же общественные отношения;

- юридическая сила нормативного правового акта - характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам;

- юридическая сила нормативного правового акта - характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам. В литературе указывается на преимущества нормативно-правового акта, как ведущего источника права. В качестве положительных свойств нормативно-правовых актов, например, на точную фиксацию в них содержания правовых норм, и соответственно обеспечение этим самым единообразного их толкования и применения, а также на их строго иерархическую организацию, возможность их оперативного издания и изменения. Нормативно-правовой акт называют также "наиболее совершенным источником права, создающим "основу для четкости и стабильности правового регулирования, укрепления законности, доступности и обозримости правовых предписаний".

Обращение авторов к преимуществам нормативно-правового акта не случайно. На самом деле, нормативно-правовой акт обладает рядом положительных свойств, что сохраняет за ним удобную и широко

практикуемую форму объективации права. Преимущества нормативно-правового акта состоят в следующем:

- нормативно-правовой акт - наиболее удобная форма позитивации юридических предписаний, доведения их содержания до адресатов и в целом информирования населения.
- Нормативно-правовой акт - это своего рода "резервуар", "хранилище", где содержатся правовые предписания, и откуда можно получить нужную информацию о тех или иных нормативных установках;
- нормативно-правовые акты имеют главенствующие в иерархии источников права виды: конституция, законы, указы главы государства, постановления правительства, акты органов местной власти и самоуправления, локальные акты;
- нормативно-правовой акт составляется при строгом следовании требованиям и правилам юридической техники. В нем в сжатой и доступной форме изложены юридические предписания;
- нормативно-правовой акт - неотъемлемая часть реализации права и правоприменительной практики, основа разрешения юридических дел, защиты прав и интересов индивидов;
- нормативно-правовой акт - правовая основа управления различными сферами жизнедеятельности общества, обеспечения стабильности, законности и порядка в государстве. Посредством именно нормативно-правовых актов осуществляется управление транспортом, здравоохранением, образованием, коммунальной сферой и другими важными сферами жизнедеятельности людей и общества; организация и деятельность государственных органов, общественных объединений граждан, иных институтов гражданского общества осуществляется на основе различных нормативно-правовых актов;
- нормативно-правовые акты - наиболее распространенная форма позитивации естественных прав и свобод человека, создания механизмов их обеспечения и защиты;
- они представляют собой наиболее удобную форму волеизъявления граждан, посредством, например, их принятия на референдуме;
- нормативно-правовые акты - наиважнейший компонент правового регулирования общественных отношений, их строгого упорядочения;
- они принимаются в особом, четко установленном порядке: посредством правотворчества, законотворчества, референдума, делегированного законодательства, локального правотворчества; в подготовке проектов нормативно-правовых актов участвуют представители общественности, ученые, научные организации, политические партии, граждане;
- их издание, изменение и отмена происходит оперативно, в соответствии с потребностями жизни общества, что обеспечивает своевременное регулирование общественных отношений;
- ввиду многочисленности они поэтапно подвергаются кодификации и систематизации в соответствии с требованиями юридической техники.

Ввиду указанных положительных сторон нормативно-правовые акты широко используются в качестве удобной формы выражения права.

В литературе обращают также внимание на свойства нормативно-правового акта. Например, в качестве отличительных признаков нормативно-правового акта выступают: издание уполномоченным органом; обладание определенной юридической силой; регулирование постоянных и типичных отношений; обладание конкретной сферой применения; охрана от нарушений правоохранительными органами; обладание необходимыми реквизитами.

Нормативно-правовой акт, таким образом, обладает необходимыми свойствами, которые отличают его от иных правовых, в частности, индивидуальных актов:

1. Нормативно-правовой акт является формой закрепления юридических норм; он закрепляет общеобязательные правовые предписания, принципы права, научные дефиниции, естественные права и свободы человека, международно-правовые положения и стандарты;
2. Он издается уполномоченным государственным органом, должностным лицом либо принимается непосредственно гражданами на референдуме; государственные органы, уполномоченные принимать нормативно-правовые акты, а также случаи принятия нормативно-правовых актов на референдуме определяются в конституции и иных законах;
3. Нормативно-правовые акты издаются в специально установленном порядке, например, конституция принимается на референдуме, закон - в порядке законотворчества, подзаконные нормативно-правовые акты - в ходе правотворчества;
4. Нормативно-правовые акты имеют специально предусмотренные для каждого из них официально установленные формы: конституция, закон, указ президента, постановление правительства и т.п.;
5. Они распространяются на неопределенный круг лиц, применяются неоднократно, действуют постоянно;
6. Все нормативно-правовые акты находятся между собой в иерархической соподчиненности: каждый нормативно-правовой акт занимает определенное место в данной иерархической системе, в зависимости от юридической силы;
7. Система нормативно-правовых актов основывается на принципах иерархической соподчиненности, верховенства конституции и закона.

**Литература:**

1. Марченко М.Н. Теория государства и права. 2-е изд. М., 2006. С.509; Сативалдыев Р.Ш. Теория государства и права. Душанбе, 2008; Матузов Н.И. Теория государства и права. М., 2004. С. 290; Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. С. 403; Лебедев В.А., Маркина Е.А. Теория государства и права. М., 2003. С. 127; Баранов В.М. Указ. соч. С. 258.
2. Теория государства и права / Отв. ред. В.Д. Перевалов. С. 173.
3. Теория государства и права / Под ред. А.С. Пиголкина и Ю.А. Дмитриева. М., 1984. С. 409.
4. Перевалов В.Д. Теория государства и права. М., 2005. С. 126.

**Рецензент: д.ю.н., и.о. профессора Молдоев Э.Э.**

---