

*Семетеев К.Э.*

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*К.Е. Semeteev*

**RESPONSIBILITY CUSTOMS OFFICIALS KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 334.012.23 (04)

*В статье анализируется понятие дисциплинарной, административной, уголовной, материальной ответственности сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики, виды дисциплинарных взысканий применяемых сотрудникам таможенных органов а также правовая основа дисциплинарной ответственности государственных таможенных служащих.*

**Ключевые слова:** дисциплинарная ответственность, административная ответственность, материальная ответственность, гражданско-правовая ответственность, уголовная ответственность, должностные преступления, позитивная ответственность, виды дисциплинарных взысканий, таможенные органы.

*The concept of disciplinary, administrative, criminal, material responsibility of employees of custom authorities of Kyrgyz Republic, types of disciplinary penalties of the custom authorities applied to the employees and also legal framework of disciplinary responsibility of civil custom servants, is analyzed in the article.*

**Key words:** disciplinary responsibility, administrative responsibility, property accountability, civil liability, criminal responsibility, post crimes, positive responsibility, types of disciplinary penalties, custom authorities.

Ответственность государственных служащих содержит значительный, хотя и своеобразный, потенциал стимулирования действенности служебной деятельности. Она органично связана с правовыми основами этой деятельности государственных служащих, необходимостью строжайшего соблюдения ими государственной и служебной дисциплины, законности. Их нарушения государственным служащими, особенно наделенными юридически-властными полномочиями, затрагивают непосредственно интересы государства, могут ущемлять права и свободы граждан<sup>78</sup>.

В соответствии с тем или иным правонарушением в сфере таможенного дела и его последствиями неизбежно должна наступать ответственность конкретного субъекта таможенного права<sup>79</sup>.

Сотрудники таможенных органов таможенных органов за свои неправомерные решения, действия или бездействие несут уголовную, административную, дисциплинарную и иную (например, материальную) ответственность в соответствии с действующим законодательством КР.

Так, к дисциплинарной ответственности привлекаются государственные таможенные служащие за нарушение служебной дисциплины.

Прежде чем приступить к анализу привлечения к административной ответственности сотрудников таможенных органов следует рассмотреть само понятие административной ответственности. Особо выделяется тот факт, что к проблеме понятия и определения административной ответственности существуют разные подходы, иногда кардинально отличающиеся друг от друга.

Данное понятие анализируется в научных трудах И. Т. Тарасова, Д.Н. Блудова, И.А. Галагана, А.Е.Лунева, Д.Н.Бахраха, А.П. Шергина и других известнейших ученых - административистов.

Например, Б. М. Лазарев отмечал, что в большинстве случаев вред от каждого из правонарушений не настолько велик, чтобы нужно было предусматривать уголовную ответственность. Для подобных случаев, причем достаточно частых, государство учредило административную ответственность, т.е. такую ответственность перед государством, которая менее сурова, чем уголовная, не влечет судимости и применяется, как правило, не судом, а органами государственного управления или (по отдельным категориям дел) народным судьей единолично<sup>80</sup>.

Аналогичный подход к определению административной ответственности содержал Кодекс Киргизской ССР об административных правонарушениях. Так, данный Кодекс закреплял, что административная ответственность за правонарушения, предусмотренные указанным Кодексом, наступает в том случае, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

Безусловно, принцип большей или меньшей суровости за совершенное правонарушение очень важен, но сам по себе он не дает правового ответа на вопрос о характере и специфике административной ответственности.

<sup>78</sup> Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. - М. ИКД "ЗЕРЦАЛО-М", 2003. - С.124

<sup>79</sup> Бекашов К. А., Моисеев Е. Г. Таможенное право. Учебное пособие. - М: "Издательство Проспект", 2003.- С.53

<sup>80</sup> Лазарев Б. М. Советское административное право. М., 1990. - С.183

Иной подход к определению административной ответственности содержится в работах следующих ученых административистов: К.С. Бельского, Б.П.Елисеева, Д.Н.Бахраха, В.М. Манохина.

К.С.Бельский отмечает, что административная ответственность является частью административного принуждения.

По мнению Д.Н. Бахраха, административная ответственность - это особый вид юридической ответственности, которому присущи все признаки последней (она наступает на основе норм права, за нарушение правовых норм, конкретизируется юрисдикционными актами компетентных органов, связана с государственным принуждением). С другой стороны, административная ответственность является составной частью административного принуждения и обладает всеми его качествами<sup>81</sup>.

Анализ данного понятия позволил сделать вывод, что под административной ответственностью сотрудников таможенных органов понимается особый вид правовой ответственности, выражающейся в применении уполномоченными органами в процессуальном порядке, установленном Кодексом об административной ответственности административных наказаний к сотрудникам таможенных органов за совершение административного правонарушения.

За совершение административных правонарушений сотрудники таможенных органов несут административную ответственность на общих основаниях. Однако, как правило, за некоторым исключением (например, совершением нарушений правил дорожного движения, хранения и перевозки огнестрельного оружия), эти правонарушения не связаны с осуществлением таможенными служащими своих должностных обязанностей.

Уголовную ответственность государственные таможенные служащие несут за совершение должностных преступлений.

Должностные преступления в таможенных органах — это составная часть преступлений, совершаемых в связи с профессиональной трудовой деятельностью, поэтому они являются понятием криминалистическим, связанным с ненадлежащим исполнением профессиональных функций должностными лицами в сфере таможенного дела<sup>82</sup>.

В группу должностных преступлений включаются преступления, подпадающие при уголовно-правовой квалификации под признаки самых различных статей УК КР (ст. 303 - 316 УК КР) - Коррупция; Злоупотребление должностным положением; Превышение должностных полномочий; Заключение контракта, осуществление государственной закупки вопреки интересам КР; Незаконное использование служебного положения при осуществлении приватизации, налоговой, таможенной или лицензионной деятельности; Незаконное использование бюджетных средств; Незаконное участие в предпринимательской деятельности; Взятка - Вознаграждение; Взятка - Подкуп; Получение взятки за предоставление должности; Вымогательство; Дача взятки; Служебный подлог; Халатность.

Таможенные органы и их должностные лица, выступают в качестве участников правоотношений, урегулированных нормами таможенного права, также, как и участники внешнеэкономической деятельности, несут ответственность за убытки и вред, причиненные вследствие их неправомерных решений, действий или бездействий<sup>83</sup>.

На сотрудников таможенных органов, как должностных лиц, так и иных работников, может быть возложена материальная ответственность за ущерб, причиненный физическим или юридическим лицом и их имуществу вследствие вынесенного незаконного решения или совершения ими противоправных действий (бездействия). Причем обязательным условием привлечения должностных лиц и иных работников таможенных органов к любому виду ответственности является виновность этих лиц в совершении противоправного деяния или принятии незаконного решения.

Непосредственно перед потерпевшим гражданско-правовую ответственность несут таможенные органы, неправомерными решениями, действиями или бездействием которых либо неправомерными решениями, действиями или бездействием должностных лиц или иных работников которых был причинен ущерб. В свою очередь, таможенный орган, возместивший ущерб потерпевшему, впоследствии вправе взыскать денежную сумму, истраченную на возмещение этого ущерба, с непосредственного виновного в его нанесении должностного лица или иного своего работника.

Весьма точную правовую характеристику различия материальной ответственности от гражданско-правовой ответственности дал известный ученый административист России профессор Д. Н. Бахрах. "Материальная ответственность в то же время серьезно отличается от гражданской. Во - первых, к ней привлекаются только работники организаций и военнослужащие, то есть только члены устойчивых коллективов, занимающихся общественно полезной деятельностью. Во - вторых, она наступает при наличии вины. В - третьих, при исчислении размера ущерба во внимание принимается только прямой действительный

<sup>81</sup> Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М. 1996. - С.280

<sup>82</sup> Гармаев Ю. П. Должностные преступления в таможенных органах. Монография. - М: Изд. "Юрлитинформ", 2002. - С.13

<sup>83</sup> Тимошенко И.В. "Проблемы процессуального характера в правоохранительной деятельности таможенных органов" // Сборник научных трудов "Проблемы теории и практики таможенного дела". ГТК РФ РТА. - М., 1997.-С.233.

ущерб, а не полученные доходы (упущенная выгода) не учитываются. В - четвертых, - это самое главное, - материальная ответственность, как правило, ограничивается среднемесячным заработком виновного. В - пятых, возмещение ущерба производится по распоряжению администрации, приказу командира или на основе их исков в суд.<sup>84</sup>

Каждый из этих видов правовой ответственности должностных лиц таможенных органов регулируется соответствующим законодательством, в каждом из них имеются свои меры наказания (взыскания) и существует свой порядок их применения.

Представляется в рамках исследуемой темы более подробно остановиться на дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов. И вот почему. Дисциплинарная ответственность иных работников таможенных органов (т.е. лиц работающих в таможенных органах и организациях таможенной службы, но не являющихся при этом государственными таможенными служащими) регламентируются нормами трудового законодательства, административная ответственность как государственных таможенных служащих, так и иных работников таможенных органов - нормами административного законодательства, уголовная ответственность - нормами уголовного и уголовно - процессуального законодательства, материальная ответственность в большинстве своем - нормами гражданского и административного законодательства. А вот дисциплинарная ответственность государственных таможенных служащих непосредственно входит в предмет регулирования таможенного законодательства, а ее практическая реализация входит в компетенцию таможенных органов и ее руководителей.

По своей природе и характеру дисциплинарная ответственность является, конечно, административно - правовой, но одновременно регламентируется и нормами таможенного права<sup>85</sup>. Действительно, дисциплинарная ответственность сотрудников таможенных органов - один из видов правовой ответственности, которая регулируется действующим таможенным законодательством. Учитывая административно - правовую природу дисциплинарной ответственности, необходимо прежде всего рассмотреть данную дефиницию, которая содержится в правовой литературе.

По мнению Дуйсенова Э.Э. и Мурзаibraимова Н.Б., "Дисциплинарная ответственность заключается в наложении на государственных служащих, совершивших должностные проступки, дисциплинарных взысканий властью представителей администрации (руководителей государственных органов)"<sup>86</sup>.

Следует заметить, что во всех приведенных понятиях основанием дисциплинарной ответственности признается совершение дисциплинарного проступка.

После анализа данного понятия можно сделать вывод о том, что под дисциплинарной ответственностью сотрудников таможенных органов следует понимать применение мер дисциплинарного воздействия к государственным таможенным служащим в рамках служебного подчинения за виновные нарушения порядка и условий прохождения службы в таможенных органах, не преследуемые в уголовном порядке. Основанием для привлечения сотрудника таможенных органов к дисциплинарной ответственности является дисциплинарный проступок (нарушение служебной дисциплины), т. е. виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение таможенным служащим возложенных на него должностных обязанностей.

Правовую основу дисциплинарной ответственности государственных таможенных служащих составляют, Таможенный кодекс КР, Закон КР "О государственной службе", Закон КР "О прохождении службы в таможенных органах КР". А вот порядок ее реализации закреплен в утвержденном Законом КР от 13 августа 2004 г. "О дисциплинарном Уставе таможенных органов Кыргызской Республики". Ведомственными нормативно - правовыми актами таможенной службы КР определены права начальников таможенных органов по применению мер дисциплинарного воздействия, порядок организации и проведения служебных проверок и ряд других вопросов, касающихся практической реализации дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Согласно п. 11 Закона КР "О дисциплинарном Уставе таможенных органов Кыргызской Республики" от 21 июля 1998 г. за нарушение служебной дисциплины к сотрудникам таможенных органов могут применяться следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) предупреждение о неполном служебном соответствии; 5) понижение в должности; 6) понижение в специальном звании на одну ступень сроком на три года; 7) увольнение из таможенных органов.

Применение дисциплинарного взыскания не освобождает должностное лицо, совершившее проступок, от материальной и административной ответственности, а также может сочетаться в установленном порядке с полным или частичным лишением премий, вознаграждения по итогам работы за год.

В случае нецелесообразности применения дисциплинарного взыскания начальник может ограничиться устным предупреждением должностного лица о необходимости строгого соблюдения дисциплины.

<sup>84</sup> Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М. 1996. - С.45

<sup>85</sup> Габричидзе Б. Н. Российское таможенное право. Учебник. - М., 2001.-с.89

<sup>86</sup> Дуйсенов Э. Э. "Правовые проблемы госуправления Республики Казахстан и Кыргызской Республики": Автореф. дис. ...док. юрид. наук. - Алматы, 2003.-с.233

При нарушении дисциплины подчиненным начальник должен напомнить ему о служебных обязанностях и служебном долге, предупредить о недопустимости таких действий и, при необходимости, в зависимости от степени вины и тяжести совершенного проступка, подвергнуть виновного дисциплинарному взысканию или направить представление вышестоящему руководству о привлечении его к дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарное взыскание должно соответствовать степени вины и тяжести совершенного проступка. При определении вида и меры взыскания принимаются во внимание характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение виновного, его отношение к службе, время пребывания его в занимаемой должности и в целом на службе в таможенных органах, а также степень знания правил несения службы.

При наложении дисциплинарного взыскания начальник должен уважать личное достоинство подчиненного и не допускать грубости.

Запрещается за один и тот же проступок налагать несколько взысканий.

При нарушении дисциплины совместно несколькими лицами дисциплинарные взыскания налагаются на каждого виновного в отдельности.

Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается:

- за неоднократное совершение проступков;
- за совершение проступка при исполнении служебных обязанностей;
- за совершение проступка во время дежурства;
- за совершение проступка в нетрезвом состоянии;
- при нарушении основных принципов перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики товаров и транспортных средств.

Должностные лица таможенных органов могут быть уволены со службы за систематическое или однократное грубое нарушение служебной дисциплины, в том числе с признаками состава преступления:

- совершение контрабанды, а равно содействие в перемещении через таможенную границу Кыргызской Республики товара (предметов) с нарушением установленного порядка, повлекшее недобор таможенных платежей;

- превышение должностных полномочий, а равно халатность;
- разглашение сведений, составляющих государственную или служебную тайну, а равно утрата материалов, содержащих сведения такого характера;
- утрата (хищение) документов, являющихся основанием для пропуска товаров (предметов) через таможенную границу Кыргызской Республики, а равно личных номерных печатей, штампов, пломбираторов, а также задержанных и принятых таможенными органами на хранение предметов и денежных сумм, полученных в результате взыскания таможенных платежей;

- незаконное доначисление таможенных платежей и налогов;
- вымогательство или присвоение подарков, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей;
- хищение или подмена предметов, подлежащих таможенному контролю;
- задержание, изъятие и принятие на хранение предметов и денежных сумм без оформления документов в установленном порядке;

- оскорбительные действия по отношению к гражданам Кыргызской Республики и других государств при осуществлении таможенного контроля;

- передача личной номерной печати или пломбиратора иным лицам с нарушением установленного порядка;

- совершение проступка, дискредитирующего звание офицера таможенной службы;
- появление на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения;
- систематическое неисполнение обязанностей, возложенных на него контрактом или правилами внутреннего распорядка, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного или общественного воздействия;

- утрата табельного оружия или специальных средств.

Следует отметить, что общие принципы дисциплинарной ответственности и правила их применения для служащих таможенных органов и иных государственных служащих схожи. Но как мы убедились, дисциплинарная ответственность сотрудников таможенных органов отличается от общего порядка дисциплинарной ответственности субъектным составом, видами взысканий, лицами уполномоченными налагать взыскания, основаниями и порядком наложения и обжалования взысканий.

Следует также отметить, что на практике принцип неотвратимости ответственности за нарушение таможенными служащими служебной дисциплины проявляется не только в применении к ним мер дисциплинарного взыскания, но и иным образом. К примеру, в практике таможенных органов часто применяется так называемая позитивная ответственность.

Позитивная ответственность - играет особую роль, она выражает активную жизненную позицию личности, ее заинтересованное отношение к происходящим в обществе переменам. В этой связи не совсем понятны высказываемые в литературе возражения о том, что позитивной ответственности должностных лиц таможенной

службы как правовой категории не существует, что эта категория имеет не юридический, а морально нравственный характер<sup>87</sup>.

Позитивная ответственность - это ответственность служащего не за правонарушения, а за такие упущения по службе, которые хотя и заметны, но правонарушениями не являются, например, безынициативность, лень, нежелание повышать свой профессиональный уровень и т. п. Для реагирования руководителя организации на такие негативные стороны в работе служащего есть значительный арсенал мер и средств: аттестация с соответствующими выводами, замедление продвижения по службе, квалификационные классы и др. Хотя и без должного теоретического обоснования, позитивная ответственность применяется практически в самых широких масштабах.

**Литература:**

1. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. - М. ИКД "ЗЕРЦАЛО-М", 2003.
2. Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М. 1996.
3. Бекашов К. А., Моисеев Е. Г. Таможенное право. Учебное пособие. - М: "Издательство Проспект", 2003.
4. Гармаев Ю. П. Должностные преступления в таможенных органах. Монография. - М: Изд. "Юрлитинформ", 2002.
5. Габричидзе Б. Н. Российское таможенное право. Учебник. - М., 2001.
6. Дуйсенов Э. Э. "Правовые проблемы госуправления Республики Казахстан и Кыргызской Республики": Автореф. дис. ...док. юрид. наук. - Алматы, 2003.
7. Лазарев Б. М. Советское административное право. М., 1990.
8. Магера А. А. "К вопросу о функциях должностных лиц таможенной службы РФ" // Материалы научно-практической конференции "Проблемы совершенствования таможенного дела в РФ". ГТК РФ РТА. - М., 1999.
9. Тимошенко И.В. "Проблемы процессуального характера в правоохранительной деятельности таможенных органов" // Сборник научных трудов "Проблемы теории и практики таможенного дела". ГТК РФ РТА. - М., 1997.

**Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Эрлан**

<sup>87</sup> Магера А.А. "К вопросу о функциях должностных лиц таможенной службы РФ" // Материалы научно-практической конференции "Проблемы совершенствования таможенного дела в РФ". ГТК РФ РТА. - М., 1999.-С.397