

Исмаилов Д.

ОБ ОБЩИХ ТЕНДЕНЦИЯХ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСТАНЕ

D. Ismailov

GENERAL TRENDS CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS IN KYRGYZSTAN

УДК: 342:347/63 (575.2)

В статье анализируются общие тенденции конституционно-правового регулирования прав и свобод человека в Кыргызстане. Дан обзор научно-методологических позиций современных авторов конституционно-правовой науки.

The paper analyzes the general trends of the constitutional legal regulation of human rights and freedoms in Kyrgyzstan. A review of the scientific and methodological positions of contemporary authors constitutional and legal science.

Проанализируем общие тенденции конституционно-правового регулирования прав и свобод человека в Кыргызстане. Рубеж, на котором произошло слияние конституционной идеи с идеей прав и свобод человека и гражданина, обозначился только в результате первых европейских буржуазных революций. В данный период негативные конституционные хартии, уступили место "позитивным конституционным хартиям", сориентированным на человеческие ценности формального равенства и индивидуальной свободы человека, находящегося под защитой государства. Не случайно Декларация прав человека и гражданина 1789 г., принятая во Франции в начале буржуазной революции, гласила: "Общество, в котором не обеспечено пользование правами и не проведено разделение властей, не имеет конституции"[1, с.182].

Рассмотрение критериев справедливости ограничений прав и свобод человека именно на уровне конституций обусловлено, по мнению С.А. Авакьяна, уникальным своеобразием конституции, т.к. она не является только лишь нормативно-правовым актом, но и политико-правовым документом, а также и спецификой конституционно-правовых отношений, которые являются не только правовыми отношениями [2, с. 31-34].

Конституция - продукт определенной ступени развития общества и обусловленного этим, в конечном счете, общественного сознания. Поэтому сегодня между конституциями различных государств есть много общего. Некоторые программные положения являются похожими почти во всех конституциях. Современные конституции отошли от концепции "гражданского общества", несмотря на то, что в течение длительного времени демократизации и становления прав человека предстает как процесс либерализации отношений между государством и личностью.

В современных конституциях за государством признается роль регулятора общественных отношений, как в экономической сфере (регулирует формы собственности, прогнозирование развития экономики, конкуренция и монополии, так и в социальной сфере) (обязательное образование, пенсии). Более того, и в духовной, культурной сфере роль государства также велика (например, многообразие идеологии, запрещение расизма, пропаганды терроризма и др. [3, с. 59].

Можно констатировать, что на современном этапе в мире признана регулирующая роль государства, которое должно активно участвовать во всех сферах жизни общества. В современных условиях значение либерализма как отправного начала конституционного процесса в странах молодой демократии и доктрины естественных прав человека заключается в том, что:

- отправным моментом становится статус личности, отношение государства, общества, самих граждан и объединений к ее правам и свободам;
- либерализм ориентирует на персонцентристскую модель общественного развития, в рамках которой человек превращается в субъект - гражданскую личность;

Конституции последнего поколения регулируют основы экономической системы, социальных отношений, политической системы и некоторые основы духовных отношений в обществе. В целом конституция представляет каркас тех отношений, которые характеризуют суть современного общества.

В сфере экономики утвердилось новое отношение к собственности. Речь идет о закреплении многообразия форм собственности, их равноправном положении и о принципиальном изменении отношения к частной собственности. Если в эпоху первых писаных конституций актуальным являлась защита частной собственности, поэтому она провозглашалась "священной и неприкосновенной", то современные конституции регулируют этот вопрос с противоположных позиций. На законных основаниях допускается реквизиция, а также другие основания изъятия собственности, если этого требуют интересы общества, путем издания закона [3, с. 89].

Немаловажным является тот факт, что в некоторых конституциях закрепляются исключительные объекты государственной собственности. Так, в Кыргызской Республике земля, ее недра, воды, воздушное пространство, леса, растительность и животный мир, все природные богатства являются собственностью государства [4]. В целом в вопросе конституционного регулирования экономики важным приоритетом

выступает социально ориентированная экономика.

Совершенно новым для современных конституций является то, что они в сфере социальных отношений устанавливают следующие конституционные приоритеты:

- социальный диалог;
- социальную солидарность;
- социальную справедливость.

Идеи социальной солидарности и справедливости, социального партнерства есть в конституциях Италии, Португалии, Египта, Словакии. Во многих конституциях прямо оговорено, что разжигание межнациональной, межконфессиональной, религиозной вражды карается законом, например ст. 29 Конституции Российской Федерации [3, с. 352].

В современной науке конституционного права принципиальное значение имеет вопрос о влиянии социальной структуры государства, общества на состояние государственности.

К примеру, Конституции стран Содружества отошли от принятой в марксизме классовой трактовки социальных основ государства, провозгласив в качестве доминирующей идеи народовластие и общественное согласие. Для характеристики общественной жизни и ее элементов современное правоведение широко использует категорию "гражданское общество", которая по общепринятому пониманию, охватывает практически всю общественную жизнь, за исключением политической надстройки. Важнейшими элементами (институтами) гражданского общества являются социальная и экономическая структура, религия, школа, семья, культура.

При этом экономической основой гражданского общества является частная собственность и свободная рыночная экономика, а социальная структура базируется на равноправии партнерских отношений между членами общества, в основе которых лежит свобода индивида.

Рассмотрим конституционные принципы регулирования социальных отношений. Концепции общественного развития в период существования Союза ССР исходили из положений о классовой сущности. В настоящее время в конституциях стран Содружества, в том числе в Кыргызской Республике, запрещается какая-либо пропаганда классовой, национальной, религиозной и иной розни. В Конституции Кыргызской Республики называется категория "народ", к которой относятся все граждане данного государства.

Перейдем к конституционным основам социальной политики.

Социальным государством принято называть такое государство, которое ставит своей главной целью достижение общественного прогресса, основывающегося на всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Конституция Кыргызской Республики закрепляет основные направления социальной политики:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты [5, с. 99].

Во многих конституциях говорится о государственной поддержке слабозащищенных слоев населения, положения о том, что уровень государственной поддержки не может быть ниже прожиточного минимума, и др. В ст. 28 Конституцией РК гарантируется минимальный размер заработной платы, социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, а также в случае потери кормильца, по иным законным основаниям [3, с. 109].

В современной науке конституционного права положение человека связано не только с его политическими и личными правами, но и с социально-экономическими и культурными правами. Эти права присутствуют во всех новых конституциях. В последнее время в результате критики концепции социального государства сформировалось ошибочное представление, что общество и государство должны обеспечивать лишь основные нужды человека, который должен сам заботиться о себе и о своей семье.

Изменения в содержании конституционной материи начались после первой мировой войны. Впервые в Конституции Мексики 1917 г. (действует до сих пор) говорилось о задачах "непрерывного улучшения экономического, политического и культурного уровня жизни народа" (ст.3), о распределении доходов и богатств между индивидами и социальными классами и др.

В сфере политической системы, новые конституции создают условия для равноправной борьбы за доступ к государственной власти, что относится к политическим партиям. Различные группы давления, общественное мнение также имеют свои возможности, хотя в подавляющем большинстве стран среди общественных объединений кандидатов на выборах могут выдвигать только партии. Политическая состязательность, как устанавливает Конституция Чехии (вступила в силу в 1993 г.), является основным принципом функционирования политической системы. Разумеется, это предполагает политический плюрализм. Соответствующая формулировка есть и в Конституции РФ.

Следует отметить, что в новых конституциях получают развитие коллективные права. Правда, в

Декларации независимости США 1776 г. и во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. говорилось о праве народа на сопротивление угнетению (имелись в виду королевское правительство Великобритании, угнетавшее колонистов, и абсолютный монарх Франции). В современных конституциях некоторых стран Африки, народы которых свергли деспотические режимы, на это также указывается, но есть оговорка - сопротивление мирными средствами.

В некоторые конституции вошло коллективное право народов (наций, этносов) на самоопределение. Относительно субъектов федерации, в конституционном праве стран мира утвердилось понимание, сформулированное в 1998 г. в решении суда Канады в связи с попытками сепарации провинции (субъекта федерации) Квебек. Верховный суд проанализировав эту проблему в своем решении указал, что право на отделение путем референдума имеет только субъект федерации, обладающий особым национальным составом населения, но одностороннее отделение и в подобном случае невозможно: нужны согласие и учет интересов государства и остающихся субъектов федерации. В Российской Федерации действует конституционный принцип ст. 5 Конституции РФ 1993 г.: самоопределение возможно только в рамках Российской Федерации [6, с. 114].

Демократические конституции в сфере духовной жизни устанавливают общий принцип - идеологический плюрализм.

Конституцией Кыргызской Республики предусмотрено право на объединения, в соответствии с которым создается множество различных по форме и содержанию объединений как то:

- политические партии;
- массовые движения;
- общественные организации;
- организации общественной самодеятельности и общественного самоуправления. Иногда их в правовой литературе охватывают термином "общественные институты".

Вместе с тем, различные общественные институты играют разную роль в государственной и общественной жизни, в политике. Следует заметить, что в современных условиях порой весьма затруднительно выделить в чистом виде общественные движения и институты неполитического характера. В определенной мере даже религиозные организации участвуют в осуществлении политики государства [5, с.99], хотя по Конституции Кыргызская Республика провозглашена светским государством.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, можно заключить некоторые выводы:

- В современной науке конституционного права положение человека связано не только с его политическими и личными правами, но и с социально-экономическими и культурными правами. Эти права присутствуют во всех новых конституциях.

- Современная конституция - не только "общественный договор" государственной власти и человека, не только закрепление результатов "классовой борьбы", хотя такие конституции бывали в истории, а итог состязательности и компромиссов, согласия различных социальных сил общества.

- Конституция - документ, сохраняющий и развивающий общечеловеческие ценности. Многие новые ценности нашли свою сжатую формулировку именно в Основных Законах конца XX в. Современные конституции воспринимают общечеловеческие ценности прошлого, поднимают их на новый уровень и формулируют новые приоритеты - приоритеты свободного, социализированного и коллективизированного общества, человека с достойным жизненным уровнем.

- Анализ конституционных норм отдельных стран показал, что они базируются на принципе сочетания публичных и частных интересов.

Литература:

1. Sen, Amatria. 2002. Basic Education and Human Security UNICEF, the Pratisi (India) Trast, and Harvard University, Kolkata, 2 - 4 January. (Семинар по вопросам образования, равенства и безопасности, организованный Комиссией по правам человека, представительством ЮНИСЕФ в Индии, Фондом Пратиши и Гарвардским университетом в Колката (Калькутта, Индия) [Текст] 2-4 января 2002 г.). - р. 182.
2. Авакян, С.А. Санкции в советском государственном праве // Советское государство и право [Текст] / С.А. Авакян. - 1973. - № 11. - С. 31-35.
3. Конституция 16 стран мира: Сб. стран-членов СНГ, Балтии и ряда др. государств мира [Текст] / Сост. Ж. Баишева, К. Шакирова. - Алматы: Жеті жарғы, 1995. - 576 с.
4. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом Кыргызской Республики 27 июня 2010 года. (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 г.). - Бишкек, Изд-во Академия, 2010.
5. Ковешников, Е.М. Конституционное право стран Содружества Независимых Государств [Текст] / Е.М. Ковешников, М.Н. Марченко, Л.А.Стешенко. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1999.-446 с.
6. Теоретические проблемы современного российского конституционализма: Научно-практический семинар [Текст] // Государство и право. - 1999. - № 4. - С. 114-116.

Рецензент: к.ю.н., доцент Кольсариева Н.Ш.