

Айтбаева Ж.С.

**О СПОСОБАХ ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ
ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ОПЫТ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Zh.S Aitbaeva

**METHODS ON EARLY TERMINATION PRESIDENT
OF THE KYRGYZ REPUBLIC CREDENTIALS AND EXPERIENCE
IN FOREIGN COUNTRIES**

УДК: 347:342/53.6 (575.2)

В данной статье на основе анализа опыта зарубежных стран, автор делает выводы, по вопросу конституционного закрепления способов досрочного прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики.

In this paper, by analyzing the experience of foreign countries, the author draws conclusions on the issue of securing the constitutional methods of early termination of the President of the Kyrgyz Republic.

В соответствии со статьей 63 Конституции Кыргызской Республики Президент приступает к исполнению полномочий с принесением им присяги и прекращает их с истечением срока его пребывания в должности с принесением присяги вновь избранным Президентом.

Конституционно закрепляются возможные способы досрочного прекращения полномочий главы государства, то есть до истечения конституционного срока, выражающиеся в принудительном лишении занимаемой государственной должности, среди которых необходимо выделить следующие:

- 1) отставка Президента;
- 2) стойкая неспособность Президента по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия;
- 3) отрешение от должности Президента.

Отставка главы государства следует понимать как меру конституционно-правовой ответственности, выраженную в добровольном уходе лица с занимаемой государственной должности до окончания срока ее исполнения в качестве права Президента на досрочное прекращение своих полномочий.

Следует подчеркнуть, что речь идет о добровольной отставке Президента, о сложении полномочий по собственному желанию, Конституция КР не предусматривает недобровольную отставку Президента КР.

Однако, в государственно-правовой практике Кыргызской Республики первые два Президента А. Акаев и К. Бакиев, с формально-юридической точки зрения, добровольно ушли с занимаемой должности главы государства, поскольку их отставка документально подтверждена собственноручно написанными ими заявлениями. Хотя, с точки зрения политических реалий, их уход от поста главы государства вряд ли можно квалифицировать как добровольная отставка.

Как стало известно, и в марте 2005 г. А. Акаев, и в апреле 2010 г. К. Бакиев не хотели добровольно сложить с себя полномочия Президента. Более того, они "держались" за свое кресло до тех пор, пока это не стало невозможным. Особенно печальным оказался уход К. Бакиева. В результате противостояния между сотрудниками правоохранительных органов и спецслужб, охранявших К. Бакиева и Дом Правительства, с одной стороны, и недовольных действиями и правлением К. Бакиева, людей, штурмовавших Дом Правительства, с другой стороны, потеряли свою жизнь около 90 человек.

Действующая Конституция Кыргызской Республики в ст. 66 содержит лишь названия досрочных оснований прекращения полномочий Президента, но при этом нет никаких уточнений самой процедуры реализации.

Пост главы государства — ответственная должность. Приоритетными задачами лица, занимающего столь высокое положение, выступают обеспечение законности и правопорядка, дисциплины в государственном аппарате, поддержание режима разделения властей, принципа непрерывного функционирования государственной власти. В законодательстве должны быть четко оговорены и закреплены все возможные варианты развития событий в случае подобного решения действующего главы государства с ответами на такие вопросы: в какой момент, каким документом и в какой форме должен быть изложен факт перехода прав и обязанностей от Президента КР к Торага Жогорку Кенеша или Премьер-министру КР, то есть процедура передачи власти и момент начала временного исполнения полномочий.

В Конституции Азербайджана 1995 г. (ч. II ст. 104) сказано, что "при уходе в отставку Президента Азербайджанской Республики его заявление об отставке представляется в Конституционный Суд Азербайджанской Республики. Конституционный Суд Азербайджанской Республики, удостоверившись, что Президент Азербайджанской Республики лично подал заявление об отставке, принимает решение о принятии отставки Президента Азербайджанской Республики. С этого момента Президент считается ушедшим в

отставку". Сменяемость на посту должна быть законной. Возможно, Конституция Азербайджана такой процедурой пытается это осуществить.

К примеру, Указом Президента РФ Б.Н. Ельцина от 31 декабря 1999г., в котором прописано, что бремя полномочий Президента ровно в полночь, а именно с 00 ч 00 мин 31 декабря 1999 г. передается Председателю Правительства РФ В.В. Путину. Президент РФ Б.Н. Ельцин объявил о своем решении добровольного ухода с государственного поста во всеуслышание по телевидению, в традиционном поздравлении главы государства в новогоднюю праздничную ночь. Кроме того, было заявлено о назначении ответственного в период до выборов нового главы. Таким образом, с 31 декабря 1999 г. В.В.Путин приступил к временному исполнению обязанностей Президента РФ. Указом от 31 декабря 1999 г. № 1762 с 00 ч 00 мин 31 декабря 1999 г. В.В.Путин подтвердил начало своих временных обязанностей.

Высказывается точка зрения о том, что прямым нормативным правовым актом, оформляющим отставку Президента КР, будет постановление Парламента, состоящее, как минимум, из двух пунктов. В первом должен быть решен вопрос о принятии отставки, во втором - о назначении внеочередных выборов нового Президента [2,с.16].

Как мы полагаем, закрепление подобного положения лишь усложнит процесс отставки.

На наш взгляд, необходима полная регламентация процедуры отставки Президента Кыргызской Республики.

Мировой истории известен случай, когда 20 ноября 2000 г. с письменным заявлением об отставке в ближайшие двое суток обращался Президент Перу Альберто Фухимори. Об этом говорилось перед народом и Парламентом государства.

Мы также придерживаемся подобной позиции.

На наш взгляд, было бы не совсем корректно поднимать вопрос о том, что возможна ситуация, при которой кто-либо может принимать отставку главы государства, тем более, что конституционно это не урегулировано. Если исходить из обратного, то тот орган государственной власти, который будет вправе принять отставку главы государства, может и отклонить, не принять ее.

Модель конституционно-правового статуса Президента Кыргызской Республики такова, что нет никаких предпосылок для того, чтобы какой-либо из органов государственной власти рассматривался в таком качестве. К тому же Конституция КР не предусматривает даже символического участия Жогорку Кенеша в отставке Президента КР.

Хотя, как мы полагаем, было бы оправданным, с политической точки зрения, официальное объявление Президентом своей отставки перед Жогорку Кенешем, как общенациональным представительным органом при участии средств массовой информации.

При осуществлении досрочных выборов лицо, которое находилось в должности Президента КР и в указанных случаях прекратило осуществление полномочий досрочно, не может в силу причин, ставших основанием для назначения досрочных выборов, принимать в них участие. На это необходимо обратить серьезное внимание. Процедура досрочных выборов оговорена законодателем.

Отставка Президента Кыргызской Республики это мера конституционно-правовой ответственности, выраженная в добровольном уходе лица с занимаемой государственной должности до окончания срока ее исполнения, право Президента на досрочное прекращение своих полномочий.

Представляется правомерным дополнить ст. 66 Конституции КР положением о том, что в случае отставки Президента КР его полномочия переходят к Торага Жогорку Кенеша КР незамедлительно.

В результате анализа различных точек зрения и зарубежного опыта мы приходим к выводу о том, что отставка Президента должна носить быстротечный и бесповоротный характер. Аргументация этого положения состоит в том, что такое действие может повлечь негативные последствия для государства на международной политической арене и не способствует укреплению стабильности отношений между субъектами на межгосударственном уровне.

Стойкая неспособность по состоянию здоровья Президента осуществлять принадлежащие ему полномочия - состояние, связанное с физическим или психическим состоянием здоровья, в силу которого осуществление Президентом своих полномочий временно приостанавливается либо приобретает окончательный характер.

Процедура досрочного прекращения полномочий Президента КР в связи с основанием, прописанным ч. 2 ст. 66 Конституции КР, проработана недостаточно, поскольку нет специального закона об этом механизме.

Возникают вопросы, касающиеся длительности периода прекращения полномочий Президентом. Речь идет о временном сроке, на который прекращаются президентские полномочия по причине стойкой неспособности осуществлять принадлежащие Президенту полномочия по состоянию здоровья либо окончательном моменте их прекращения.

В вопросе о здоровье главы государства, вероятнее всего, возникающие проблемы и их решения будут зависеть от фактических обстоятельств, прогнозировать которые достаточно трудно, но необходимо, потому как важность и значимость Президента в системе государственной власти очевидна.

В зависимости от степени неспособности Президента осуществлять свои полномочия по состоянию

здоровья можно говорить о возможных сценариях развития событий.

Президент досрочно прекращает исполнение своих полномочий в связи со стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия. С.А. Авакьян справедливо отмечает, что это та же отставка, лишь с указанием конкретного основания [1, с.87-97]. Президент добровольно уходит с занимаемой должности по причине пошатнувшегося здоровья, наступившей болезни. Заметим, что заявление о своем решении он делает сам, то есть его физическое состояние позволяет ему владеть собой, даже будучи нездоровым.

Отличие следующего сценария от предыдущего состоит в том, что Президент сам уже не может сделать заявление и объективно оценить сложившуюся ситуацию и в конечном итоге его мнение не "поставит точку" в вопросе дальнейшего развития событий. Неспособность Президента исполнять вверенные ему полномочия может иметь как физический характер (потеря сознания, болезнь, старость), так и психический (душевное расстройство). В подобной ситуации уже требуется квалифицированная помощь и по результатам письменного медицинского заключения делается вывод, на основании которого Торага Жогорку Кенеша или Премьер-министр принимает обязанности Президента.

Следующая ситуация куда более сложная. Личная воля Президента не имеет решающего значения. Расстройство здоровья главы государства уже не позволит ему исполнять свои полномочия. Поскольку в Основном Законе процедура разрешения подобной ситуации не содержится. Порядок досрочного прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия не может быть облегченным, упрощенным. При этом должна быть исключена возможность превращения данного порядка в способ необоснованного отстранения Президента Кыргызской Республики от должности, а тем более в неконституционный способ присвоения каким-либо органом или лицом властных полномочий Президента Кыргызской Республики.

В законодательстве ряда государств такое основание досрочного прекращения полномочий по состоянию здоровья закреплено на конституционном уровне. В частности, Конституция Казахстана в п. 1 ст. 47 регулирует вопрос неспособности исполнять свои обязанности по состоянию здоровья Президентом Казахстана. "Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. При этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного совета о соблюдении установленных конституционных процедур".

Единственным основанием досрочного прекращения Президентом своих обязанностей в Узбекистане является состояние его здоровья согласно ст. 96 Конституции Узбекистана. В случае, когда Президент по состоянию здоровья, подтвержденному заключением Государственной медицинской комиссии, образуемой Олий Мажлисом, иначе парламентом, не может исполнять свои обязанности, в десятидневный срок на чрезвычайном заседании Олий Мажлиса из числа депутатов избирается на срок до трех месяцев временно исполняющий обязанности Президента. Как таковой конституционно-правовой ответственности в этом случае не предусмотрено.

В системе государственной власти Кыргызской Республики Президент является самостоятельным органом с присущей ему специфической компетенцией, осуществление которой обеспечивается, в том числе и конституционно-правовой его ответственностью.

На основе вышеизложенного сделаем некоторые общие выводы.

1. Конституция КР закрепляет наиболее вероятные и часто встречающиеся в истории зарубежных стран основания прекращения полномочий. Тем не менее, конституционные положения о досрочном прекращении полномочий Президента Кыргызской Республики требуют детальной регламентации.

2. Законодательное регулирование вопроса о досрочном прекращении полномочий Президента Кыргызской Республики должно осуществляться с учетом государственно-правовой практики Кыргызстана, особенно в части легитимной передачи полномочий Президента, а также конституционно-правовой ответственности главы государства за результаты своей деятельности.

Литература:

1. Авакьян С.А. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации: проблемы, требующие юридического решения [Текст] /С.А. Авакьян // Законодательство. 1999. № 3. -С. 87-97.
2. Колбая С.Г. Срок полномочий Президента: конституционно-правовое регулирование [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук./ С.Г. Колбая. - М., 2005. -16 с.
3. Советский энциклопедический словарь [Текст] /гл. ред. А.М. Прохоров. М.: Советская энциклопедия, 1983. -961 с.

Рецензент: к.ю.н., доцент Татенов М.Б.