

Эгембердиева Н.А.

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ФУНКЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

N.A. Egemberdieva

LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES AS A FUNCTION STATE OF

УДК: 347/343.15.8

В данной статье автором подробно рассмотрено понятие правоприменительной деятельности. На основе анализа научных взглядов многих ученых автор сформулировал определение правоприменительной деятельности.

In this article the author discussed in detail the concept of law enforcement. On the basis of scientific views of many scientists, the author formulated a definition of law enforcement.

В теории права выделяются две формы правоприменительной деятельности:

- оперативно-исполнительная деятельность — это организация выполнения предписаний правовых норм государственными органами (должностными лицами) в установленном процессуальном порядке с соблюдением определенной в нормативном акте процедуры, путем создания, изменения или прекращения правоотношений; позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов. Для современного цивилизованного государства эта форма является основной.

- правоохранительная деятельность — охватывает охрану норм права, от каких бы то ни было нарушений, применение мер государственного принуждения к правонарушителям, обеспечение исполнения назначенных мер наказания, а также принятие мер по предупреждению нарушений в будущем.

Эта деятельность характерна в первую очередь для так называемых юрисдикционных, надзорных, контролирующих органов (суд, прокуратура, следственный комитет, инспекции и др.). Здесь особое значение приобретает процессуальный порядок рассмотрения дел, гарантирующий полное и все стороннее изучение обстоятельств дела, охрану прав и законных интересов граждан, избежание ошибок и неправильных решений.

Государственные органы реализуют свои функции в форме оперативно - исполнительной деятельности в следующих случаях:

- там, где правоотношение может и должно быть создано лишь в централизованном порядке по решению органа, уполномоченного на то государством (призыв на действительную военную службу, назначение пенсии и др.);

- в ситуациях, когда возникающее правоотношение должно пройти контроль со стороны государства, в лице его полномочных органов, с целью проверки его правильности и законности (постановка на учет транспортных средств, регистрация кандидата в депутаты и др.);

- когда для возникновения правоотношения требуется официальное установление наличия или отсутствия конкретных фактов, где нужно формально закрепить те или иные действия, оформить их в качестве юридически значимых фактов с одновременной проверкой их правильности и законности (регистрация рождения, брака и др.);

- в обстоятельствах, где возникает имеющий юридическое значение спор по поводу какого-либо факта или отношения, причем сами стороны не могут прийти к согласованному решению (например, обжалование постановления по делу об административном правонарушении в вышестоящий орган).

С развитием рыночных отношений серьезно изменилась обстановка в сфере правопорядка и законности, произошло укрепление противозаконных преступных элементов и расширилась их деятельность в этом направлении, обострилась криминальная обстановка, отражая свое влияние на развитие экономической и социальной сферы. Все это значительно актуализировало место, роль и значение правоохранительной деятельности, всех ее элементов, и особенно борьбы с преступлениями и иными правонарушениями.

По своей природе и характеру правоохранительная деятельность охватывает ряд отраслей права - конституционное и административное право, организацию и деятельность прокуратуры, юстиции, нотариата, налоговое и таможенное право, а также уголовное и гражданское право. Поэтому правоохранительная сфера имеет многоотраслевую и многопрофильную специфику, отражающую общие положения и характеристики правоохранительной деятельности.

Понятие и содержание правоохранительной деятельности в целом носит широкий и многогранный характер, охватывающий по существу все основные сферы и области управления. Трудно найти какой-либо участок управленческой деятельности, в котором так или иначе не проявлялись отдельные элементы правоохранительной деятельности. Да и сам термин "правоохранительный" означает, прежде всего, охрану, защиту права, закона, Конституции от преступных, да и любых противоправных посягательств и деяний.

Прав К.Ф. Гуценко, утверждая о том, что данное понятие является сравнительно молодым. Оно введено в юридический обиход всего лишь в конце 50-х - начале 60-х гг. По сравнению с возрастом других терминов и понятий, которыми пользуются юристы, это "младенческий" возраст. Отчасти этим и можно было бы

объяснить тот факт, что понятие "правоохранительная деятельность" еще не "устоялась" [1,с.638].

При этом сам К.Ф. Гуценко под правоохранительной деятельностью понимал "государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка" [2,с.307].

Как видим, к существенным признакам правоохранительной деятельности относятся:

- осуществление этой деятельности лишь с помощью применения юридических мер воздействия;
- соответствие применяемых в ходе ее осуществления юридических мер воздействия предписаниям закона или иного правового акта;
- реализация правоохранительной деятельности в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур;
- возложение реализации правоохранительной деятельности на специально уполномоченные государственные органы.

По мнению А.Б.Сахарова, правоохранительная деятельность есть деятельность специальных государственных органов (прокуратуры, органов внутренних дел, судов, исправительно-трудовых учреждений), призванных осуществлять непосредственную борьбу с преступностью. А.Б.Сахарова фактически включил в данное понятие общий надзор прокуратуры, охрану общественного порядка и общественной безопасности, имущества граждан и иных защищаемых правом социальных ценностей, поддержание паспортной системы, индивидуальную профилактику, правовую пропаганду, т.е., во-первых, деятельность оперативно-исполнительную, не связанную непосредственно с конкретными преступлениями и правонарушениями, и, во-вторых, деятельность правоохранительную, связанную с конкретными преступлениями, их выявлением, регистрацией, расследованием, судебным рассмотрением уголовных дел, исполнением наказаний [3,с.83-85].

Как полагает М.И. Байтин, правоохранительная деятельность есть форма осуществления функций государства посредством властной оперативной деятельности органов государства по охране норм права от нарушений, защите предоставленных гражданам субъективных прав и обеспечению выполнения возложенных на них юридических обязанностей [4,с.230]. Она включает в себя меры по предупреждению правонарушений, расследование всех обстоятельств дела и выяснение истины в каждом случае правонарушения, разрешение в установленном порядке конкретных дел о нарушении правовых норм, а также возможных правовых коллизий и споров, применение правовых санкций в отношении правонарушителей и обеспечение реализации их юридической ответственности [5,с.4-16].

Правоохранительная деятельность имеет не только сложные и многогранные цели, задачи и функции, но и довольно сложную структуру. Она может быть классифицирована на ряд относительно укрупненных групп, образований, направлений [6,с.15]. Это, например, борьба с преступностью в целом, с организованной преступностью, с экономической преступностью, оперативно-розыскная деятельность, следственная деятельность, борьба с нарушениями правил дорожного движения, борьба с административными правонарушениями, деятельность по профилактике правонарушений, борьба с противопожарной безопасностью, укрепление общественного порядка и ряд других направлений, каждое из которых имеет важное значение и, в известной мере, относительно самостоятельный характер.

Таким образом, можно сформулировать определение правоохранительной деятельности. Так, это правовая форма реализации функций государства, осуществляемая уполномоченными государственными органами, по охране конституционного строя КР, прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности и общественного порядка от преступных посягательств и иных правонарушений, а также предупреждению (профилактике) преступлений и правонарушений присущими государственным органам способами, формами и методами, адекватными целям и задачам правоохранительной деятельности с использованием соответствующих юридических мер воздействия в отношении нарушителей в строгом соответствии с законом и предусмотренными им процедурами.

Анализ юридической литературы позволяет нам выделить следующие основные признаки, которые отличают правоприменительную деятельность от других видов юридической деятельности:

1. Правоприменительная деятельность всегда осуществляется в соответствии с определенными правовыми принципами. Для правоприменительной деятельности характерны такие принципы, на которых, прежде всего, должно основываться взаимодействие между субъектами по поводу разрешения индивидуально-конкретных юридических дел. Основополагающими принципами правоприменительной деятельности являются принципы: законности, объективной истины, равенства граждан перед законом и органом, разрешающим дело, -презумпции невиновности, обеспечения гарантий неприкосновенности личности, обеспечения права на защиту, состязательности, равенства сторон, гласности и др.

2. Правоприменительная деятельность осуществляется только уполномоченными на то компетентными органами и должностными лицами.

Вместе с тем, существует мнение, согласно которому применение правовых норм относится к исключительной компетенции государственных органов и должностных лиц. Другие же утверждают, что правовые нормы применяют государственные органы, должностные лица и общественные организации. Есть и

те, которые видят в применении правовых норм и участие граждан. Хотя, большинство ученых полагают, что правоприменительная деятельность - это исключительная компетенция правоохранительных органов.

3. Правоприменительная деятельность выступает как организующая государственно-властная деятельность специально уполномоченных субъектов, являясь при этом одним из важнейших видов юридической деятельности. Государство, устанавливая четкие организационные начала взаимоотношений между различными субъектами, упорядочивает общественные отношения.

При этом государственно-властный характер правоприменительной деятельности проявляется в следующем. Так, акты, издаваемые в ходе ее процесса, носят категорический, императивный характер, издаются от имени государства, обеспечиваются мерами государственного принуждения.

Следует отметить, что не всякая деятельность должностного лица является правоприменительной. Так, например, исполнение контрольно-надзорных функций должностным лицом, наделенным властными полномочиями, не являющихся даже разновидностью индивидуально-правового регулирования общественных отношений в юридическом процессе, не относится к осуществлению правоприменительной деятельности [7, с.83].

4. Применение права всегда осуществляется в форме правоотношений. Совершенно прав И.Я. Дюрягин, который отмечает, что "правоприменительные отношения по своей сути таковы, что не могут не быть правоотношениями, ибо порождены правом, направлены на реализацию права, осуществляются в правовых формах. Поэтому к ним в полной мере может быть отнесена общая характеристика правоотношений. Как и любые правоотношения, правоприменительные отношения представляют собой индивидуализированную общественную связь, возникающую на основе норм права и характеризующуюся наличием у ее участников корреспондирующих субъективных прав и обязанностей" [8, с.97].

5. Правоприменительная деятельность осуществляется с соблюдением строгой процессуальной формы с применением специфических методов. Поэтому отличаются процедуры правоприменительной деятельности судебных, административных, следственных и иных государственных органов и должностных лиц. Соответственно она осуществляется в рамках определенных стадий.

6. Правоприменительная деятельность сопровождается и завершается вынесением соответствующего акта применения права, направленного на решение конкретного юридического дела.

Акту применения права характерны категоричность, односторонность, обязательность и, конечно же, государственно-властный характер, поддерживаются и охраняются принудительной силой государства. Следует также добавить, что акт применения права носит персонифицированный характер, ограничен рамками конкретного случая, наделяет индивидуально определенных субъектов конкретными полномочиями и налагает обязанности.

7. Правоприменительная деятельность представляет собой комплексную форму реализации юридических предписаний, поскольку, применяя правовой акт, правоприменительный орган одновременно исполняет требования юридических норм, использует и соблюдает установленные ими запреты. Таким образом, правоприменитель реализует право в сочетании с иными формами его реализации (исполнением, соблюдением, использованием) и во взаимном проникновении.

Итак, обобщая вышеизложенное, отметим, что правоприменительная деятельность представляет собой государственно-властную деятельность уполномоченных органов, должностных лиц, которая осуществляется специфическими методами и средствами.

Литература:

1. История философии права: Учеб. пособие. СПб., 1998. С. 369. Правоохранительные органы: Учебник для вузов / Под ред. К.Ф. Гуценко. М., 1995. С. 33.
2. Правоохранительные органы: Учебник для вузов /Под ред.К.Ф. Гуценко. М,1995.С.2.
3. Сахаров А.Б. Правоохранительная деятельность и преступность. // Советское государство и право.1986.№ 1. С. 83-85.
4. Байтин М.И. Сущность и основные функции социалистического государства. Саратов, 1979. С. 230.
5. Байтин М.И. Указ.соч. С. 230.
6. Аврутин Ю.Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел: Опыт системного исследования. СПб., 1998. С. 15.
7. Шагиева Р.В. Процессуально - правовые нормы и их реализация в социалистическом обществе. Казань, 1986. С. 83.
8. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981. С. 97.

Рецензент: к.ю.н., доцент Матисаков З.У.