

Ысакулов Ж.М.

**ГЕНЕЗИС ПОНЯТИЯ «ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ»
В ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОЙ НАУКЕ**

Zh.M. Ysakulov

**GENESIS OF CONCEPT «POLITICAL PARTY» IN THE
POLITICAL SCIENCE**

УДК: 343:342.53

На основе функционального анализа очерчены рамки понятия "политическая партия". Рассмотрен генезис понятия и сформулировано авторское определение политической партии. Разобрана современная уровневая структура политической партии.

On the basis of functional analysis the framework of concept "political party" was outlined. The genesis of concept was examined and the author's determination of political party was formulated. The contemporary level structure of political party was dismantled.

В современном обществе действует множество институтов, организаций и учреждений, являющихся составной частью его политической системы. Все они тесно связаны между собой и "никогда не существовали сами по себе, взятые в чистом, изолированном виде"⁷⁴. Как уже отмечалось, партии занимают среди них особую роль. В отличие от других организаций и движений (молодежных, экологических, антивоенных и др.), отстаивающих интересы определенных социальных слоев населения посредством воздействия на соответствующие органы, партии в центр своей деятельности ставят борьбу за власть парламентским либо внепарламентским путем, связанным с насильственным свержением прежней власти. Они имеют высокую степень организации и стремятся в борьбе за влияние на власть реализовать свои цели. Такая целенаправленная деятельность партий предполагает наличие у них строго определенных функций. Функции партии, которые наиболее ярко демонстрируют ее место в политической системе, выражают необходимость решения двух групп задач: внутренних и внешних. К **внутренним функциям** можно отнести:

- Организацию структуры партии и налаживание необходимых отношений между первичными организациями, а также между ними и вышестоящими партийными инстанциями.
- Функцию политического рекрутирования, т.е. пополнения рядов партии за счет новых членов.
- Решение финансовых проблем (контроль за положением партийной кассы).
- Подготовку из числа членов партии политических лидеров и лиц, обладающих знаниями государственного руководства для других структур политической системы, в том числе и для выдвижения кандидатов в представительные органы власти.

Внешние функции:

1. Социальные функции — одни из важнейших, так как партии являются ведущей частью системы социального представительства. Социальные интересы обретают форму политических целей, задач, решая которые, партии осуществляют связь различных социальных слоев, групп, как между собой, так и с государством и другими политическими институтами, способствуя при этом интеграции (или дезинтеграции) этих слоев и групп в существующую политическую систему. Таким образом, социальные функции включают в себя:

- Работу партии с массами с целью расширения своих сторонников - будущих избирателей;
- Разъяснение массам политической и социально - экономической ситуации, в которой живет общество, предложение платформы действий.
- Социально - политическое просвещение и сплочение граждан на основе общности интересов;
- Политическое воспитание (социализацию) граждан. Работу с молодежью с целью вовлечения ее в активную политическую деятельность, для обеспечения стабильности и преемственности в развитии общества.

2. Идеологические функции — связаны с разработкой партийной идеологии, программных документов, а также с осуществлением партийной пропаганды.

Современные крупные партии имеют свои научные центры, осуществляют социологические исследования, проводят эксперименты, определяют перспективы развития.

3. Политические функции — в первую очередь связаны с:

- Борьбой партии за политическую власть в обществе и ее осуществление на основе своих программных установок;
- Организацией различных форм участия в политической деятельности;
- Организацией оппозиции государственным органам, давлением на них, если их политика не отражает интересов тех слоев, которые представляет партия.

⁷⁴ Марченко М. Н. Политология. Курс лекций. - М., 1993. - С. 61.

• Налаживание контактов с другими политическими организациями и движениями как внутри страны, так и на международной арене.

При подготовке к выборам партии осуществляют и электоральные функции (организация избирательной кампании), а после выборов они, как правило, реализуют парламентские функции через деятельность своих депутатов, объединенных в парламентские группы и фракции.

4. Управленческие функции — осуществляются после победы на выборах, когда партии участвуют в формировании правительства или берут на себя ответственность по управлению государством, которая выражается в ответственности за деятельность лиц, выдвинутых ею. Поэтому партия должна контролировать деятельность своих лидеров независимо от надзора политических институтов.

Полнота реализации всех этих функций, как внешних, так и внутренних, в том или ином обществе различна. Она зависит главным образом от уровня развития конкретного общества, социально - классовой сущности партии, а также от профессиональных качеств ее лидеров.

Мир политических партий многообразен и изменчив: одни из них доминируют на политической сцене, другие только обозначают своё присутствие на ней; одни партии включают в свои ряды миллионы граждан, другие довольствуются несколькими тысячами членов. Никакая типология не может исчерпать всего богатства данного явления. Однако осмысление природы партий обусловило попытки их классифицировать и систематизировать. Переход от описательности на уровень теоретических обобщений позволил глубже проникнуть в природу партий и выявить их наиболее характерные признаки, на основе которых возможно очерчивание границ понятия "политическая партия".

Многомерность и сложность такого политического феномена как партия объясняют существованием различных ее определений. Этимологическое понятие "партия" означает "часть", "отдельность", сторону целого, элемент политической реальности, политической системы. Термин "**партия**" происходит от латинских слов "**парс**" - часть и "**партире**" - делить. Задолго до формирования в XIX веке современных политических движений и партий этим термином обозначались группы, соперничающие между собой в сфере власти, либо влияние на власть.

Существует много различных подходов к определению сущности партии. Среди них можно выделить три основных⁷⁵:

• Идущее от либеральной традиции понимание партии как группы людей, придерживающихся одной идеологической доктрины (Б. Констан). В отличие от него традиционное определение партий связывается с избирательным процессом, выдвижением кандидатов и подготовкой профессиональной политической элиты;

• Второй подход — институциональное понимание политической партии как организации, действующей в системе государства (М. Дюверже).

• Наконец, третий подход - трактовка политической партии как выразителя интересов определенных классов (марксизм).

Как мы видим, в политологии обозначились различия в подходах к определению политической партии. При одном подходе упор делается на особенности структуры партии, продолжительность ее существования, факторы социальной устойчивости. Типичным для этого подхода являются определения, в которых партия рассматривается как "объединение людей, имеющее свою особую структуру" (М. Дюверже), как "относительно прочное, длительно существующее социальное формирование, стремящееся к овладению учреждениями государственной власти и имеющее такую структуру своей внутренней организации, которая соединяет партийных лидеров в центрах управления с их сторонниками на политической арене"⁷⁶. Подобная формулировка выделяет важные для деятельности партии аспекты.

При другом подходе (функциональном) определение партии строится с точки зрения выполняемых ею функций. Сторонник данного подхода К. Лоусон полагает что, политическая партия определяется как "организация индивидов, которая стремится продлить путем выборов или помимо выборов полномочия народа или его частей для специальных представителей этой организации, чтобы осуществлять политическую власть данных представительных учреждений, утверждая, что такая власть будет осуществляться от имени этого народа"⁷⁷. Здесь нужно отметить, что Лоусон в своих трудах неоднократно подчеркивал, что ни одно определение политической партии не является исчерпывающим и вполне удовлетворительным.

Видный политолог П. Меркл считал партию таким "политическим образованием, которое регулирует и социализирует новых членов, избирает лидеров через внутренние процессы представительства и выборов, разрешает внутренние споры"⁷⁸.

Очевидно, что большинство подходов определяют партию исходя из целого ряда важнейших отличительных черт и связанных между собой критериев. Один из авторитетнейших американских политологов Дж. Ла Паломбара попытался выделить четыре наиболее важных из них⁷⁹:

⁷⁵ Гаджиев К.С., Введение в политическую науку. - М., Логос, 1999 г. - С.23.

⁷⁶ Кочетков А.П. Политические партии и гражданское общество. - М., Посткриптум, 1998. - С.56.

⁷⁷ ³ См.: Пушкарева Г.В. Партии и партийные системы: концепция М.Дюверже // Социально-политический журнал. М., 1993. № 9 - С.112

⁷⁸ См.: Социальные отношения и политические партии. Совещание экспертов: анализ, прогноз и оценки. М., АН РФ, 1997. - С. 245.

- Во-первых, идеологического порядка — всякая партия есть носитель идеологии или, по меньшей мере, особого видения мира и человека.
- Во-вторых, партия — это структурно оформленная организация, т. е. относительно продолжительное по времени объединение людей, на самых разных уровнях политики от местного до международного. Это объединение единомышленников.
- В-третьих, основной целью создания и функционирования политической партии является борьба за завоевание и осуществление власти.
- В-четвертых, каждая партия стремится обеспечить себе поддержку народа - от голосования до активного членства, стремятся к расширению связей с массами, борется за политическое влияние в них.

Долговременность действия партий отличает их от клик и камарильи, исчезающих вместе с их основателями. Полномасштабность отличает партии, имеющие центральные, а главное - местные организации, от парламентских групп, существующих только на фракционном уровне. Партии стремятся овладеть властью, в то время как группы давления пытаются влиять на нее, оставаясь за ее пределами. Поиск народной поддержки, особенно по средствам выборов, отличает партии от клубов, не участвующих в парламентской жизни. Партии претендуют на выражение общих интересов масс, тогда как группы давления защищают интересы отдельных групп. Правда, грани между партиями и иными политическими организациями носят условный характер и зачастую стираются. Например, клубы или группы давления нередко трансформируются в партии.

С учетом вышесказанного можно привести современные примеры определения партий. Так Шварценберг определяет политическую партию как "непрерывно действующую организацию, существующую как на национальном, так и на местном уровнях, нацеленную на получение и отправление власти и стремящуюся с этой целью к широкой массовой поддержке"⁸⁰. Кермонн дает следующую дефиницию: "Партии - это организованные политические силы, объединяющие граждан одной политической тенденции для мобилизации мнения по определенному количеству целей и для участия в органах власти либо для ориентирования власти на достижение этих требований"⁸¹. Наконец в Политическом словаре мы читаем: "Политическая партия - наиболее активная и организованная часть какого-либо класса, либо его слоя, выражающая их интересы"⁸².

Итак, резюмируя, можно считать, что политическая партия является добровольным, долговременным союзом на идеологической основе, направленным на получение государственной власти либо участие в ней, преимущественно через избирательный процесс, причем власть для этого союза является инструментом реализации политической программы.

В структуре политической партии можно выделить три уровня. Самый неопределенный и размытый уровень - это тот блок избирателей, которые идентифицируют себя с данной партией и систематически голосуют за нее на выборах. Они составляют массовую базу, которая обеспечивает кандидатов партии поддержкой у избирательных урн. Принадлежность к такой группе весьма трудно определить, поскольку она основывается больше на декларируемой приверженности, нежели на официальной вовлеченности в партийную организацию.

Второй уровень - это официальная партийная организация. Естественно, что структура партии берет начало там, где находятся избиратели. Поэтому, как правило, она начинается на уровне самой низшей первичной ячейки - окружной организации. Главная ее задача состоит в мобилизации на местном уровне избирателей в поддержку кандидатов своей партии. Ко второму уровню относится и партийный аппарат, представляющий собой особую группу людей, профессионально занимающихся организационными вопросами политической деятельности партии (организуют предвыборные кампании, устанавливают сроки, место и порядок проведения партийных съездов, обеспечивают соблюдение правил избрания делегатов на съезды и т.д.).

И третий уровень - где речь идет о партии в системе правления, состоящей из должностных лиц в государственном аппарате, которые получили свои посты в силу принадлежности к ней. Это президенты, губернаторы, члены парламента и т.д.

Естественно, такая иерархичная структура во многом носит условный характер, поскольку в разных странах она имеет свою национальную специфику. Постоянным же остается главная задача всех политических партий - это защита и представительство интересов определенных социальных групп. И здесь важно отметить, что партии не только выражают интересы, но и активно участвуют в их формировании. Они играют роль своего рода интегрирующих "нервов" и "сосудов" между обществом и миром политическим, объединяя их в единое неразрывное целое.

Рецензент: д.полит.н. Джекшенкулов А.

⁷⁹ См.: Матвеев Р.Ф. Теоретическая и практическая политология. М., 1999., - С. 97.

⁸⁰ См.: Шварценберг Р-Ж. Политическая социология. В 3-х ч. Ч.I., М., 1992, - С.107

⁸¹ См.: Кретов Б.И. Политология. М., 2001. - С. 215

⁸² См.: Политический словарь, М. 1989. - С. 410.