

*Чырчыкбаева Э.Ж.*

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТАЮЩИХ ДЕТЕЙ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*E.Zh. Chyrchykbaeva*

**ISSUES OF SOCIAL PROTECTION OF WORKING CHILDREN  
IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:304.4(575.2)(043.3)

*В статье рассматриваются, меры предпринимаемые государством в решении проблем использования детского труда. Раскрыты основные препятствия затрудняющие решение проблем работающих детей на государственном уровне, а также мнение экспертов.*

*In the article, the measures taken by the State in addressing child labor. Revealed the main obstacles hindering the solution of problems of working children at the state level, as well as expert advice.*

Распространение детского труда в Кыргызстане обусловлено внедрением рыночных отношений в социально-экономической жизни общества и дальнейшим ростом бедности и социального неравенства. Именно снижение уровня жизни населения, высокий уровень безработицы, внутренняя и внешняя миграция создали благодатную почву для роста использования детского труда. Общеизвестно, что дети, вовлекаемые в процессы производства, заметно отстают в физическом, интеллектуальном, нравственно-этическом развитии, что негативно отражается на их дальнейшей социализации и становятся одним из основных факторов ухудшающих генофонд нации.

Тревожными симптомами социального неблагополучия Кыргызстана являются дети, занятые не только легким трудом, но и прямой эксплуатацией детского труда. Наблюдаются негативные и противоправные виды деятельности, что обуславливает рост детской преступности. В Кыргызстане дети заняты в сфере обслуживания, уличной торговли, в сельском хозяйстве. Растут наихудшие формы детского труда.

Существуют различные мнения по причинам роста детского труда — это неизбежный результат нищеты, дети подвергаются жестокой эксплуатации, для решения детской проблемы необходимы "торговые санкции" или "бойкот". Однако любая проблема многогранна, и решить все в одностороннем порядке невозможно, поэтому в решении всех вопросов касающихся детского труда необходимо подходить комплексно. Каждый случай, способствующий выходу детей на улицу в поисках работы имеет свои особенности, помочь ему найти выход из нелегкой ситуации должны общество и государство, используя все необходимые меры и пути решения бедственного положения ребенка. В этой связи имеет серьезное значение нравственные устои общества, включающие также понятия как сострадание, готовность прийти на помощь нуждающимся. Эти основные человеческие ценности должны быть заложены в основу национальной идеологии и государственного управления. В трансформации общества упущены вопросы трудового воспитания, детей на уровне государства, общества, семьи, а также снижена ответственность взрослых за детский труд.

Детский труд в Кыргызстане - это уже социальный факт, поэтому, для более эффективного решения проблем в этом направлении необходимо признать реальность данного факта как актуальной социальной проблемы и терминология "работающие дети" наиболее полно характеризует сущность этого социального явления.

В настоящее время Кыргызстан находится на том этапе социально-экономического развития, когда проблема детского труда становится общей проблемой для государства и общества. Несмотря на то, что такое явление как работающие дети появилось относительно недавно, в стране уже получили распространение наихудшие формы детского труда, сопряженные с опасностью или причинением вреда детскому здоровью.

В ходе обследования детского труда (ОДТ), проведенного в ноябре-декабре 2007г. Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики совместно с Международной программой по искоренению детского труда Международной Организации Труда (МОТ-ИПЕК), было обследовано 26008 человек, в том числе 7080 детей в возрасте 5-17 лет из 6300 домохозяйств. По оценкам ОДТ, число детей в республике в возрасте 5-17 лет составило 1 млн. 467 тыс. человек. Из них 672 тыс. ребенка, или 45,8 процента, были рассчитаны как занятые в течение недели. Наряду с широкой распространенностью занятости среди детей, уровень детского труда также оказался довольно высоким среди 5-17-летних детей и составил 40,3 процента.

Более 10 лет назад в Кыргызстане ратифицирована Конвенция ООН о правах ребенка, предусматривающая право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая:

- может представлять опасность для его здоровья;
- служить препятствием в получении им образования;
- наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Национальное законодательство опирается на основные Международные документы по детскому труду. Это Конвенция по правам ребенка и Конвенция №138 МОТ о минимальном возрасте работающего ребенка. Международное законодательство трансформировано в национальное законодательство в Трудовом Кодексе, Законе об Образовании, Гражданском Кодексе.

Первая целевая Государственная программа по реализации прав детей Кыргызстана "Новое поколение" до 2010 года, направленная на содействие всестороннему развитию и защите детей, содержит самостоятельный раздел "Работающие дети".

В 2003 году при Правительстве КР создан Координационный совет по вопросам детского труда. Кодекс КР о детях, принятый в 2006 году, содержит нормы, обеспечивающие права и законные интересы детей в сфере профессиональной ориентации, подготовки и занятости, использования детского труда:

- государство обеспечивает право детей на профессиональную подготовку с 14-летнего возраста через систему учреждений первичной трудовой (профессиональной) подготовки;
- предприятия, учреждения и организации всех форм собственности обязаны принимать детей на квотируемые рабочие места по направлениям служб занятости. Увольнение детей из них допускается с согласия ребенка или органа по поддержке семьи и детей либо по решению суда;
- запрещается использование детского труда в наихудших формах в КР на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию: игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами, переноска и перемещение детьми тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы и т.д.

Мешает выработке эффективных мер по решению этой проблемы отсутствие точных данных о количестве работающих детей, их половозрастной структуре, основных сферах и видах деятельности. Описывая основные виды деятельности, в которые вовлечены дети, необходимо отметить, что наибольшее количество работающих детей сконцентрированы на севере (Чуйская область и г. Бишкек) и на юге (Ошская область и г. Кара-Суу) страны. Главной причиной этого является то, что оба эти региона считаются более развитыми в Республике и соответственно привлекательными в области занятости. В Чуйской области расположена столица г. Бишкек - промышленный и торговый центр и, как правило, именно сюда направляются дети в надежде на лучшее будущее. Ошская область привлекает своей сельскохозяйственной значимостью, особенно в весенне-осенний период, когда начинаются работы на полях.

В системе начального среднего образования существуют школы для рабочей молодежи. Однако их численность и материально техническое оснащение оставляет желать лучшего.

*Таблица 1*

**Численность школ для работающих детей в КР**

Число самостоятельных вечерних школ	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006/ 2007	2007/ 2008
Кыргызская республика	4	7	11	10	14	15
Жалал-Абадская область	1	1	2	2	1	1
Ошская область	-	-	-	-	2	2
Чуйская область	-	-	-	-	-	1
г.Ош	-	4	6	5	8	8
г. Бишкек	3	2	3	3	3	3

*Таблица 2*

**Численность учащихся вечерних общеобразовательных школ.**

	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006/ 2007	2007/ 2008
Кыргызская Республика число учащихся	1765	2325	2414	2561	3008	3352
Жалал-Абадская область число учащихся	44	232	180	295	208	259
Ошская область число учащихся	-	-	-	-	144	237
Чуйская область число учащихся	863	1062	1204	1217	1439	1354
г.Ош число учащихся	-	414	427	482	718	1022
г. Бишкек число учащихся	858	617	603	567	499	480

Система защиты работающих детей в Кыргызстане находится в состоянии нестабильности.

Ограниченные финансовые и материальные ресурсы Кыргызской Республики не позволяют решать проблемы работающих детей в полном объеме. Поэтому определенное бремя в сфере детского труда ложится на неправительственные организации (НПО). В настоящее время разработан проект Закона "О негосударственных (некоммерческих) организациях Кыргызской Республики"; к концу 2000 г. в Кыргызстане

было зарегистрировано 33009 НПО, 678 из которых занимались проблемами детей и подростков (включая 236 НПО, занимающихся проблемами детей). НПО, возникшие в 90-е годы, участвуют в разрешении проблем детей: по защите и обучению правам, по увеличению творческого потенциала, по проблемам детей-инвалидов, уличные, беспризорные дети, дети в риске.

Одной из передовых НПО в работающих с уличными работающими детьми является Центр Защиты Детей организованный в 1988 году, Организацией Дети риска, Голландской Межцерковной помощью, Межцерковной организацией по развитию сотрудничества, осуществляет 4 программы по работе с детьми:

1. Приют для беспризорных детей;
2. Медицинская программа;
3. Пищевая программа - на рынках "Дордой" и "Ошский" бесплатно кормят детей.

Около 200 работающих детей в день приходят в кухню этой организации, которых очень жестко отбирают за неимением большого бюджета. Отбор осуществляют по оценке семейной ситуации ребенка. Приходящие дети в основном очень слабые, неразвитые, забытые. Эксперт из этой организации отмечала, что они привозят еду в определенное время и после сворачиваются и иногда дети опаздывают и не успевают на обед. Причина их задержек, что они не могли бросить работу или клиента, поскольку они зарабатывают. Пищевая программа помогает проводить профилактику, поскольку если ребенка кормят он не уходит из семьи, он может заработать не на еду, а на одежду, ходить в школу и т.д.

4. Профорентация. Обучают детей из приюта и из пищевой программы прикладному искусству, где дети шьют, вышивают и выставляют на продажу свои товары. Помогают детям получить квалификацию парикмахеров. Кроме этого дети привлеченные к пищевой программе проходят обучение в 10-й школе рабочей молодежи по договоренности организации. Эта школа помогает работающим детям посещать ее в 3 дня в неделю, а в остальные дни работать. Дети из приюта посещают 42-ю школу. Были случаи, когда встречались дети до 15 лет никогда не посещавшие школу, и предприняты меры по содействию Департамента Образования по созданию специальных русских и кыргызских классов для ускоренного обучения на 4-5 классах.

К сожалению, все НПО республики испытывают большие организационные, кадровые, финансовые и иные затруднения: нехватку квалифицированных специалистов, офисной техники, оборудования, помещений, транспорта и много другого. Очень малое количество НПО взаимодействуют с другими организациями. Остальные же НПО по регионам чувствуют большую нехватку информации по детскому труду, по правам детей. Немаловажное значение имеет интеграция НПО с международными и государственными структурами, их взаимодействие. Крайне необходим координирующий орган по управлению и регулированию данного процесса.

Относительно решения проблемы эксплуатации детского труда эксперты высказали следующие пожелания:

- разработать механизм реализации прав детей, работающих в неформальном секторе экономики;
- выработать эффективные пути взаимодействия ОПСД, ГИТ ИДН, и т.д.
- создать условия в каждой школе для работающих детей, разработка дополнительных программ обучения;
- усилить меру наказания лицам использующим детский труд;
- государство должно иметь партнерские отношения, эффективно и тесно сотрудничать с НПО и местным сообществом.

Государство признает тот факт, что в Кыргызстане использование детского труда является широко распространенным явлением и серьезной проблемой. Несмотря на постоянное обсуждение этой проблемы на всех уровнях, существуют проблемы в деятельности государственных органов по борьбе с детской эксплуатацией, нет тесного сотрудничества с местным сообществом, отсутствие четких и конкретных мер разрешения проблем детского труда на местах. Нет системного подхода, работа ведется поверхностно и не дает ясных, измеримых результатов. К сожалению, до настоящего момента детский труд рассматривается государством в качестве следствия экономического упадка в стране и низкого уровня жизни семьи, что, безусловно, важно. Но благополучная экономика страны, обеспеченность семей, ликвидация безработицы - условия труднодостижимые в ближайшее время, в то время как использование наихудших форм детского труда возрастает и принимает угрожающие формы (работа детей на полях, в шахтах, хвостохранилищах и т.д.). Поэтому наряду с выявлением случаев применения наихудших форм детского труда, государство должно выработать пути срочного реагирования и реабилитации детей, подвергшихся трудовой эксплуатации, на локальном уровне, чтобы ребенок мог получить помощь оперативно.

Несколько лет назад в республике приняли госпрограмму по искоренению наихудших форм труда несовершеннолетних на 2008-2011 годы. Это первый подобный документ на пространстве СНГ. Однако время идет, и, казалось бы, пора подводить итоги. К сожалению, по мнению международных экспертов, "заметных сдвигов не произошло". "Активность социальных партнеров по реализации программы снижалась с конца 2009-го и начала 2010 года. Многие достижения уже в 2009-м стали быстро утрачиваться. А последовавшие известные события в апреле и июне 2010 года стали вызовом не только для программы, но и страны в целом", - говорится в отчете по мониторингу документа.

Сегодня, когда ситуация в стране более или менее стабилизировалась, эксперты вновь озаботились данной проблемой и для искоренения наихудших форм детского труда, срок решения проблемы теперь уже отодвинут до 2016 года. Для этого разработана "Национальная дорожная карта совместных усилий партнеров по искоренению НФДТ". В документе, в частности, прописаны действия правительства, партнеров, гражданского сектора, а также международных и региональных организаций.

Проблема работающих детей является наиболее актуальной для Кыргызстана. В Кыргызстане проблемы работающих детей, беспризорников, сирот, детей, оказавшихся в зоне риска, решают различные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, общественные организации. Тем не менее, предпринимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями усилия не всегда оказываются эффективными. Не хватает согласованности, средств, кадрового потенциала, научных методик, нормативного и правового регулирования. Как следствие острота проблемы работающих детей в Кыргызстане не спадает и остается одной из наиболее острых в ряду социальных проблем.

Таким образом, результаты наших исследований показывают, что в Кыргызстане права детей остаются декларативными, ощутимых положительных изменений жизни детей. Все вопросы остаются на уровне дискуссий, возникает настоятельная необходимость практического и реального решения проблем работающих детей. В ней должны принять участие все заинтересованные министерства, ведомства, общественные организации. В целом принята масса документов, но на деле вывести детей из той пропасти насилия и дискриминации, в которой они вынуждены жить, куда сложнее. Никакая гуманитарная акция не в состоянии справиться немедленно с этой проблемой. В том, что необходима государственная политика в осуществлении поставленных задач нет сомнений. Осуществить ее нелегко, поскольку затронуты коммерческие интересы и требования рынка. Но необходимо объединиться и начать целенаправленную акцию по искоренению детского труда. Предпринимаемые органами государственной власти, местным самоуправлением, общественными организациями меры не всегда эффективны ввиду отсутствия согласованности в их действиях, а также сказывается и недостаток финансовых вложений, низкий уровень кадрового потенциала, недостаточность рационального нормативного и правового регулирования вопросов касающихся детства.

#### Литература:

1. Работающие дети в Кыргызстане: результаты обследования детского труда в 2007г. МОТ/Национальный статистический комитет Кыргызской Республики - Б: 2009 - 92 стр.
2. Постановление правительства КР №154 "О координационном совете по вопросам детского труда в Кыргызской Республике"
3. Права ребенка в Кыргызстане: реальность и будущее. /Под общей ред. М. Джангарачевой, Т Винниковой. С. 69
4. Образование и наука. НСККР 2008 г.

**Рецензент: д.соц.н., профессор Нурова С.С.**