

Сайфутдинов Т.И.

ПРАВОВАЯ И ОПЕРАТИВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРА- КОНТРАКТА

Сайфутдинов Т.И.

УКУКТУК ЫКЧАМ МУНОЗУНДОГУ КЕЛИШИМ

T.I. Saifutdinov

LEGAL AND OPERATIONAL CHARACTERISTICS OF AGREEMENT CONTRACT

УДК: 343.977: 351.745.7 (575.2)

Автор анализирует правовое и оперативное содержание контракта, как разновидности договора, и волевого соглашения двух субъектов ОРД об установлении субъективных прав и обязанностей оперативно-розыскного органа и человека, изъявившего желание сотрудничать. Так как сам правовой акт, его заключение и вступление в силу влечет юридически значимые последствия для всех участников оперативно-розыскного процесса.

Ключевые слова: оперативно-розыскной процесс; контракт; договор; конфиденциент; оперативная разработка.

The author analyzes the legal and operational content of the contract as a kind of contract, willful and arrangements of the two entities to establish ARJD of subjective rights and duties of an operational-search authority and a person wishing to collaborate. Since the instrument itself, its conclusion and entry into force shall legally significant consequences for all participants in the operational-search process

Keywords: operational and investigative process, contract, agreement, confidant, rapid development.

Участниками оперативно-розыскного процесса, помимо должностных лиц и оперативных работников, могут быть и частные физические лица. Это граждане, участвующие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, при условии предоставления им статуса "общественного помощника" сотрудника оперативного подразделения. В деятельности оперативных структур для данной категории используется термин "внештатный сотрудник". Помимо этих физических лиц в оперативно-розыском процессе участвуют и граждане, содействующие оперативным структурам негласно - "конфиденциенты"¹. С которыми оперативные подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, устанавливая на платной или безвозмездной основе отношения сотрудничества, предполагающие оказание этими гражданами содействия на конфиденциальной основе в разрешении возложенных на них задач².

Согласно ст. 20 Закона Кыргызской Республики "Об ОРД" органы в осуществляющие оперативно - розыскную деятельность, могут заключать контракты с симо от их гражданства, национальности, пола, социального, должностного и имущественного положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, политических и религиозных убеждений.

Контракт это разновидность договора, волевого соглашения двух субъектов ОРД об установлении

субъективных прав и обязанностей - оперативно-розыскного органа и человека, изъявившего сотрудничать с этим государственным органом. Это правовой акт, его заключение и вступление в силу влечет юридически значимые последствия для его участников.

Отнесение контракта к договору достаточно определено позволят считать его разновидностью сделки и, одновременно, юридическим фактом, в результат которого между сторонами возникают специфические оперативно-розыскные правоотношения, которые подлежат урегулированию нормами формирующегося оперативно-розыскного права. Вместе с тем заключение контракта может инициировать и некоторые другие правоотношения. Оперативно-розыскной контракт является частным случаем как административного, так и гражданско-правового договора. С первым из них его роднит публичный характер.

Сравнивая оперативно-розыскной контракт и гражданско-правовой договор, отметим, что общим для них выступает равенство сторон. Вместе с тем коренным отличием контракта в оперативно-розыскной деятельности от любого гражданско-правового договора является его публичный характер, если при гражданской сделке стороны преследуют индивидуальный, частный интерес, то при заключении оперативно-розыскного контракта преследуется достижение общественно значимого результата. В предмете контракта в общих чертах обозначены обязательства сторон в решении задач оперативно-розыскной деятельности и срок, на который он заключается. Оговариваются особенности действия сторон. В частности, для конфиденциентов указывается, в чем заключается их содействие при подготовке или проведении оперативно-розыскных мероприятий. Содержание этих сведений носит индивидуальный характер и зависит от личных и деловых качеств конфиденцианта, характера выполняемых им заданий а также реальных возможностей решения задач оперативно-розыскной деятельности. Письменный текст контракта составляется для договаривающихся сторон в двух экземплярах и подписывается конфиденциентом и руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. Подписи скрепляются гербовой печатью органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, после чего контракт вступает в законную силу. Более детально порядок заключения контракта с лицами, принимающим участие в проведении оперативно-розыскных мероприятий, может быть изложен в ведомственных нормативных актах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В ч.3 ст. 20 Закона "Об ОРД" Кыргызской Республики, изложен исчерпывающий перечень лиц, привлечение которых к сотрудничеству на контрактной основе запрещено. В этом перечне законодатель

¹ Юзефович Л.И. Как в посольских обычаях ведется. М., 1982. - С.77.

² Данный аспект ОРТ являются традиционным для полиции и спецслужб, что отражено в специальных исследованиях. См., напр.: Алексеев М., Указ.соч.

выделяет две группы граждан. Первую составляют депутаты, судьи и прокуроры. Вторую - адвокаты, священнослужители и полномочные представители официально зарегистрированных религиозных объединений.

Запрет на привлечение к конфиденциальному сотрудничеству на контрактной основе первой группы граждан связан с тем, что ее представители наделены в установленном законом порядке определенными законодательными, судебными и надзорными полномочиями. В части, касающейся запрещения использования конфиденциального содействия на контрактной основе адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных объединений, органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, следует отметить, что, помимо адвокатов, речь идет об особой категории граждан, священнослужителей которые наделены правом совершать богослужение, и в законном порядке имеют право выполнять юридические действия от имени официально признанных государством религиозных организаций и объединений.

Социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, реально способствует эффективному выполнению ими добровольно взятых на себя обязанностей. Такие лица и органы находятся в правовых отношениях, которые контролируются и охраняются государством. Разглашение сведений о лицах, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, недопустимо при использовании результатов оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с тем были случаи "расшифровки" конфиденентов оперативных ведомств. Это фактически способствовало, снижению их эффективности и уровня профессиональной деятельности. Нанесло ущерб оперативно-розыскным возможностям государственных ведомств, существенно усложняя и затрудняя их работу. Речь идет о том, что нередко само государство или его органы, воздвигают барьер на пути к использованию соответствующими органами уголовной юстиции помощи частных лиц в сфере борьбы с преступностью. Ведь любой человек, в том числе и тот, который мог бы помочь выявить, предотвратить или распадкам подвергаются лица, заподозренные в конфиденциальной помощи спецслужбам, как минимум, задумается, а как максимум - категорически откажется рисковать своим благополучием и репутацией.

Актуально то, что правоохранительные органы и органы государственной безопасности, использовали, и будут использовать в своей работе возможности конфиденентов. Что касается установления границ деятельности конфиденентов и допустимости добытой информации. То существует проблема того, что осведомитель может создать риск нарушения конституционных права граждан, или вообще будет скомпрометировано с точки зрения законности проводимое расследование. Или использование осведомителя в ходе конкретного расследования приведет к действиям противоречащим задачам правоохранительного органа или законодательства.

Сотрудники оперативно-розыскных ведомств должны владеть умением обнаружения и вербовки потенциальных конфиденентов, а затем их эффективного использования для негласного сбора информации. В деятельности оперативных ведомств, по мнению специалистов, важны различные приемы и навыки способствующие в нестандартных ситуациях достигать превосходства над оппонентом.

Без этого невозможна успешная работа по сбору необходимой информации. В оперативном деле эти методики называются "оперативной разработкой объекта". Важнейшее значение в комплексе мер, предусматриваемых оперативной разработкой, имеет способ поддержания контакта с источником информации. В каждом конкретном случае он специально определяется и отрабатывается. С наиболее ценной агентурой связь поддерживается специально отработанным способом¹. Как правило, к этой работе привлекаются оперативные сотрудники, способные устанавливать взаимоотношения с окружающими, распознавать мотивацию и личные качества привлекаемого к сотрудничеству лица, способные точно определять подлинную ценность полученной информации. Если сотрудник обладает этими качествами, то он, как правило, добивается установления рабочих взаимоотношений с лицами, обладающими интересующими его сведениями, преодолевая их вполне естественное нежелание сотрудничать с правоохранительными органами, в том числе в ходе уголовного расследования. Для отдельных потенциальных конфиденентов главной мотивацией является опасение различного рода негативных последствий. Это чувство они могут испытывать перед угрозой уголовной ответственности. Наиболее ярко оно проявляется у лиц, находящихся под арестом, в связи с чем они могут дать согласие на сотрудничество с правоохранительными органами в ответ на рекомендацию оперативных ведомств суду проявить снисходительность.

Следует отметить, что в законодательстве появился единый для оперативно-розыскного и уголовного закона правовой институт, стимулирующий поведение объектов ОРД. Так, согласно ч.3 ст.21 Закона Кыргызской Республики «Об ОРД», при назначении наказания в отношении лиц из числа преступной группы, совершивших противоправное деяние, и привлеченных к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно - розыскную деятельность, активно способствовавших раскрытию преступлений, возместивших нанесенный ущерб или иным образом загладивших причиненный вред, суд учитывает данные обстоятельства как обстоятельства, смягчающие ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Этой оперативно-розыскной нормой соответствует ч.6 ст. 65 УК КР, определяющая возможность освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Однако при их сопоставлении можно увидеть определенные разночтения. Во-первых, ст. 65 УК КР может быть применена только к лицу, впервые совершившему преступление. Во-вторых, совершившее преступление небольшой тяжести или менее тяжкого. В-третьих, рассматриваемая категория лиц может быть освобождена от уголовной ответственности при условии добровольной явки с повинной.

Особое внимание должно быть уделено определению основных направлений использования лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел. В современных условиях - это борьба с "казачными" убийствами, экстремизм, терроризм и другие тяжкие преступления имеющие организованный характер. Крайне важно использование содействия таких лиц для выявления современных тенденций преступности, способов совершения сокрытия следов противоправных деяний, изучения инфраструктур криминальных сообществ, обнаружения объектов-носителей доказательственной информации, решения иных оперативных задач.

В практике считается, что конфидененты не могут посвящаться в сведения, даваемые другим сотрудникам. Речь идет об особой осторожности в их ознакомлении с ходом розыска, деятельностью, личным составом розыскного учреждения, с тем, чтобы лицо, ведающее конфидентами, не оказалось в ситуации "двойной агентуры", которую могут вести последние. Важно и то, что конфиденты не должны сами создавать преступления и подводить под ответственность за содеянное ими других лиц, игравших в этом деле второстепенные роли. Поэтому в работе с осведомителями серьезной проблемой является качество поступающей от них информации. Она должна через другие источники, выступая критерием надежности этих лиц. В современных условиях оперативные подразделения обязаны контролировать деятельность конфиденциально сотрудничающих с ними физических лиц в сфере и инфраструктуре преступности, используя для этого средства и методы ОРД, предусмотренные в оперативно-розыскных законах.

Учет информации, касающейся различных аспектов конфиденциального содействия граждан органам внутренних дел и спецслужбам, является действенным средством обеспечения работы с такими лицами¹. Однако в целях его совершенствования необходимо: максимально расширить сферу применения компьютерной техники и создать на этой основе информационно-поисковые системы, позволяющие проводить глубокий и всесторонний анализ полученных сведений и осуществлять прогнозирование различных процессов, имеющих значение для обеспечения деятельности органов внутренних дел в целом и использования рассматриваемого содействия граждан, в частности: разработать и внедрить в практику научно обоснованные программы сбора, обработки и выдачи конфиденциальной информации, а также типовые и проблемно-ориентированные методики анализа и прогнозирования процессов в сфере борьбы с преступностью; решить вопрос о кадровом обеспечении информационно-аналитической работы с сотрудниками, профессионально подготовленными в области теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел и способными на основе результатов анализа имеющихся сведений и прогноза формулировать рекомендации по использованию данных, полученных от граждан, конфиденциально содействующих органам внутренних дел, использованию таких лиц для оперативного прикрытия криминогенных объектов, проведения целенаправленного оперативного поиска, а также решения других тактических задач;

создать на всех уровнях автоматическую базу данных о конфидентах, имеющих особые разведывательные возможности, установить непосредственное общение оперативного состава с интегрированными базами данных, определив его "технологии" и меры по недопущению утечки информации, недобросовестного ее использования.

Следует еще раз особо подчеркнуть, что в любом случае информация, поступающая от конфидентов, должна тщательно проверяться, а не рассматриваться как бесспорный аргумент в пользу виновности отдельных граждан. Проверка необходима прежде всего и по той причине, что конфиденты, будучи порой, естественной частью социально аномальной среды и ее инфраструктуры, сами совершают противоправные деяния³. Вышеуказанные факты устанавливаются в ходе служебного расследования, результаты которого учитываются при разрешении вопроса об использовании информации, полученной физическим лицом, а также об осуществлении процедур привлечения его к ответственности, исключающих рассекречивание сведений об использованных в ходе проведения с участием данного гражданина оперативно-розыскных мероприятий, силах, средствах, методах оперативно-розыскной деятельности, а также об иных источниках и результатах ОРД. Помимо этого, важным аспектом работы с конфидентами является прекращение отношений с ними. Этот закономерный процесс должен быть. Отступление от названных требований ведет, как об этом свидетельствует опыт оперативно-розыскной работы, к нарушению стабильности системы источников оперативной информации, к их текучести и другим негативным последствиям. Поэтому в любом случае принятия решения о таком прекращении нужно четко определять его целесообразность и необходимость, объективно оценивать все "за" и "против", имея при этом в виду, что непродуманные заключения, принятые по данному вопросу, ослабляют такую систему³. Подводя итог сказанному, следует отметить, что использование помощи частных физических лиц для сбора информации в интересах решения оперативно-процессуальных задач отличается исключительной сложностью и требует от специалистов, работающих в оперативных подразделениях, необходимых знаний в этой сфере и надлежащего практического опыта.

Литература:

1. Алексеев М. Лексика русской разведки (исторический обзор). М.: Междунар. отношения, 1996. С. 68.
2. ОРП является традиционным для спецслужб. См., напр.: Алексеев М., Указ.соч. С127.
3. Николайчик В.М. Указ.соч.. с.102-109
4. Видок Э.Указ.соч. С. 166.
5. Николайчик В.М. Указ.соч. С. 106-111.
6. Бобров В.Г. Указ.соч. С.20; Ронин Р.Указ.соч. С. 111-113.
7. Закон Кыргызской Республики "Об оперативно-розыскной деятельности" от 16 октября 1998 г. №131.

Рецензент: д.ю.н., профессор Табалдиева В.

³ Бобров В.Г. Указ. соч. С.20; Ронин Р.Указ.соч. С. 111-113.