

Оторова Б.К.

СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В. К. Otorova

FORMATION OF INFORMATION AND LEGAL IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 347.47.48/15 (575.2)

В статье рассмотрено понятие политики в сфере информационных отношений, как особая сфера жизнедеятельности, а также становление информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике.

The article considers the concept of policy in the sphere of information relations, as a special sphere of life, as well as the emergence of information and legal relations in the Kyrgyz Republic.

Политика в сфере информационных отношений - это особая сфера жизнедеятельности людей, связанная с воспроизводством, распространением и потреблением информации, отвечающая интересам государства и гражданского общества, и направленная на обеспечение творческого, конструктивного диалога между ними. Для обеспечения эффективности информационных отношений, в развитых демократических государствах используются законодательно утвержденные, экономические методы регулирования, направленные на создание благоприятных условий для развития прав граждан на свободу информации.

Появление права на свободу информации в международном законодательстве предшествовала возникновение и развитие этой идеи в национальных правовых системах европейских государств. Например в Швеции еще в 1766 году был принят Закон "О свободе слова и печати", так и нормы, закрепляющие права граждан на доступ к информации, находящейся у государственных органов. Эти нормы были довольно прогрессивны для своего времени.

Несмотря на это, право на информацию долгое время не было выделено в самостоятельный институт ни в одной европейской стране, и даже сам термин "информация" редко использовался. Изменения произошли только после принятия "Всеобщей Декларации прав человека" в 1948 году и "Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод" в 1950, когда внесение норм, закрепляющих право на информацию в национальные законодательства, стало необходимым для их соответствия европейским стандартам.

Однако, в выше указанных международных документах, право на информацию еще не считалось самостоятельным аспектом. Предполагалось, что оно является элементом свободы выражения мнения.

Кроме того, в Декларации и Конвенции ничего не говорилось о видах информации, поиске, получении и распространении которой регулируют их нормы. Указанные в ст. 10 Конвенции о праве государства контролировать распространение

информации дает основание предполагать, что речь идет не только о культурно-научной информации или сведениях, составляющих личную или семейную тайну, но и об официальной информации, то есть сведениях о работе государственных органов и местного самоуправления, а также о деятельности их должностных лиц.

Международные правовые акты, касающиеся прав человека на информацию и конкретно СМИ (Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), документы Совета Европы, в частности Декларация о средствах массовой информации и правах человека (1970) провозглашают, в качестве основных принципов функционирования СМИ, их независимость от государственного контроля, от различного рода монополий, а также подчеркивает особую роль финансовых механизмов в обеспечении этой независимости.

В 70-80 года XX века свобода выражения мнения в том виде, в котором она была представлена в Конвенции, была закреплена в Конституциях 124 стран мира.

В некоторых странах право на информацию как самостоятельный институт было закреплено, в частности в Конституции Испании (1978), в Законе Франции "О доступе к отчетам исполнительной власти" (1978) и Закон Великобритании "О доступе к информации" (1985).

В приведенном контексте нужно отметить, что в Кыргызской Республике впервые право на информацию было закреплено в Конституции Киргизской ССР от 20 апреля 1978 года, ст. 54 указывает, что личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом. Статья 14 п.3 Конституции Кыргызской Республики 1993 года, провозгласила позицию нового независимого государства, что каждый гражданин имеет право: на ознакомление в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной тайной, или иной конфиденциальной информацией, защищаемой законом; на обращение в суд с требованием опровержения и изъятия ложных сведений о себе и членах семьи, а также на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением и распространением ложной информации; на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений; свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом; на

неприкосновенность своей частной жизни, уважение и защиту чести и достоинства.

Не допускаются сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, установленных законом.

Статья 14 Конституции Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года, расширяет круг гарантий в отношении рассматриваемого комплекса прав, установив, что каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, а также статья 33 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года, также гарантирует каждому право на информацию.

Совокупность исторических и политических предпосылок трансформации информационно-коммуникационной системы в Кыргызской Республике, безусловно, связана с эпохой "перестройки". В конце 70-х- начале 80-х годов прошлого века в Кыргызстане, как и во всем СССР, стали проявляться кризисные явления, характерные для тоталитарной системы. Отсюда возникла идея необходимости перестройки и реформирования существовавшей тоталитарной системы.

Вместе с тем, развитие Кыргызстана постепенно начала, продвигаться по пути демократизации. Среди них самым важнейшим фактором послужило обретение государственной независимости Кыргызстана. Процесс образования и укрепления суверенитета позволили государству определить выбор пути дальнейшего развития. И выбор этот был в пользу демократии.

Специфика формирования новой информационной системы в Кыргызской Республике определялась тем, что трансформация современных информационно-коммуникативных отношений способствовала ускоренному переходу страны к общественно-политической системе цивилизованного мира. Информация сегодня является ресурсом, определяющим уровень развития государства. Переход общества к информационному обеспечит информатизация и поэтому об информатизации можно смело говорить, как о стратегическом курсе общества.

Информатизация выдвигает на первый план новую отрасль информационную индустрию, связанную с производством технических средств, методов, технологии для производства новых знаний, важнейшими составляющими информационной индустрии становятся все виды информационных технологий, особенно телекоммуникации. Современная информационная технология опирается на достижения в области компьютерной техники и средств телекоммуникаций.

Ясно, что в информационном обществе процесс компьютеризации даст людям доступ к надежным источникам информации, избавит их от рутинной работы, обеспечит высокий уровень автоматизации обработки информации в производственной и социальной сферах. Движущей силой развития общества должно стать производство информационного, а не материального продукта. Материальный же продукт станет более

информационно емким, что означает увеличение доли инноваций, дизайна и маркетинга в его стоимости.

Мир вступает в информационную эру и для интеграции в мировое экономическое пространство жизненно необходимо владение современными и перспективными средствами и технологиями информатизации. Доступность и открытость информации для общества также важны для углубления процессов демократизации нашей республики. Даже частичная информированность общества о деятельности властных структур вызывает отношения доверия к власти. Открытость располагает к себе.

Развитие информационных услуг для широких социальных слоев общества, для властных структур в целях более эффективного управления государством невозможно без развития информационных систем и информационных ресурсов. Уровень развития информационных систем на базе компьютерных технологий определяет уровень развития общества в целом.

Обязанностью Правительства Кыргызской Республики является установление политики и стратегии развития информационных ресурсов и продвижение использования информационно - коммуникационных систем в целях более эффективной деятельности государственных служб. Информационные технологии являются важным инструментом сотрудничества между властью и народом.

Первый Президент Кыргызской Республики, А.Акаев, будучи ученым, хорошо понимающим роль и значение информации в современном обществе, всегда уделял исключительное внимание созданию в стране информационной инфраструктуры.

В своем выступлении на заседании Правительства по вопросам административной реформы от 24 января 2002 года он отметил, что "...нужно будет сделать упор на инфраструктурную перестройку аппарата, совершенствование управленческих технологий. В прошлое должны отойти "бумажные" технологии. Кыргызстан должен быть страной, установившей приоритет новым информационным технологиям. У нас есть такие возможности".

В январе 1997 года Президент Кыргызской Республики ААкаев выступил на Всемирном экономическом форуме в Давосе с докладом "Кыргызстан выбирает информационное сообщество", который имел успех и рума.

По его же инициативе в апреле 1997 года создана Комиссия по информатизации при Президенте Кыргызской Республики, основными задачами которой является определение политики информатизации, координация и контроль министерств, государственных комитетов и административных ведомств в сфере информатизации. По проекту ПРООН KYR 98/05 к системе электронной почты для информационного взаимодействия подключены все государственные структуры управления и имеют доступ в глобальную компьютерную сеть "Интернет".

А, также Кыргызстан с самого начала поддерживал идею международного проекта

"Виртуальный Шелковый путь" и принял активное участие в его подготовке и реализации. Проект "Виртуальный шелковый путь" ставит своей целью значительно увеличить информационный обмен между академическими сообществами стран Центральной Азии, Кавказа и Европы на основе передовых спутников технологий, эффективного доступа в глобальную сеть Интернет, к европейским научным и образовательным сетям и таким образом интегрировать академические компьютерные сети наших стран в глобальное информационное пространство.

Академические сообщества стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и Кавказа (Азербайджан, Армения, Грузия) будут подключены к глобальной компьютерной сети Интернет и страны Центральной Азии смогут использовать емкость спутникового канала стран Закавказья.

Шёлковый проект является высокоэффективным по стоимости и позволит существенно сократить затраты академических сообществ стран -участниц проекта по оплате доступа в Интернет.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2001 года N 90 "О Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики; Законом Кыргызской Республики "Об информатизации", Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики определено центральным органом государственного управления и регулированных функций в области информатизации и проведения единой политики Правительства Кыргызской Республики в данной сфере. Однако существующее положение дел в структуре государственного управления не позволяют Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, призванному проводить в жизнь идеи, заложенные в "Концепции развития информатизации в Кыргызской Республике" в полной мере использовать свой творческий и интеллектуальный потенциал и достаточно

оснащенную компьютерной и организационной техникой материально-техническую базу.

Для реализации выхода в глобальные сети в декабре 1996 года был введен в эксплуатацию наземный спутниковый комплекс стандарта "А", благодаря которому теперь есть возможность прямого доступа в мировую телекоммуникационную сеть по 8 направлениям с такими странами, как: Германия, Англия, Япония, Китай и Индия. Этот факт имеет глубоко символическое значение. Если в эпоху Великого шелкового пути, главным товаром был шелк и культурные достижения народов Востока, то сейчас этим товаром является информация. В республике реализуется проект Государственной компьютерной сети (далее - ГКС) на основе Государственной автоматизированной системы "Шайлоо" (далее - ГАС "Шайлоо"), Информационной Системы Государственного Управления (далее - ИСГУ) и Первого Телекоммуникационного Проекта. Дальнейшее совершенствование ПСС позволит создать информационную инфраструктуру республики и обеспечить доступ органам государственного управления, учреждениям науки и мировым информационным ресурсам.

Таким образом, нужно отметить, что сегодня в нашей республике процесс развития информационной инфраструктуры, информатизации различных сфер деятельности идет достаточно динамично. Развивается законодательная база, работают образовательные программы. Завершен первый телекоммуникационный проект, создана государственная компьютерная сеть. И все меньше отраслей профессиональной деятельности, которые бы оставались в стороне от информатизации.

Литература:

- 1 Акаев А. Прорыв в будущее// Выступление Президента на саммите по информационным технологиям// Библиопульс №2 Б. 2001 с.3-6.
- 2 Покоряя виртуальное пространство. Кутанов А. //Слово Кыргызстана 2003г. 3 июня с.1 1).

Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Эрлан