

Малабаев А.

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

A. Malabaev

PROBLEMS OF STATE FINANCIAL SUPPORT KYRGYZ REPUBLIC OF REGIONS

УДК: 338: 336.628.17.(575.2)

В статье рассмотрены вопросы региональной государственной политики, ее принципы, а также проблемы государственной финансовой поддержки регионов Кыргызской Республики.

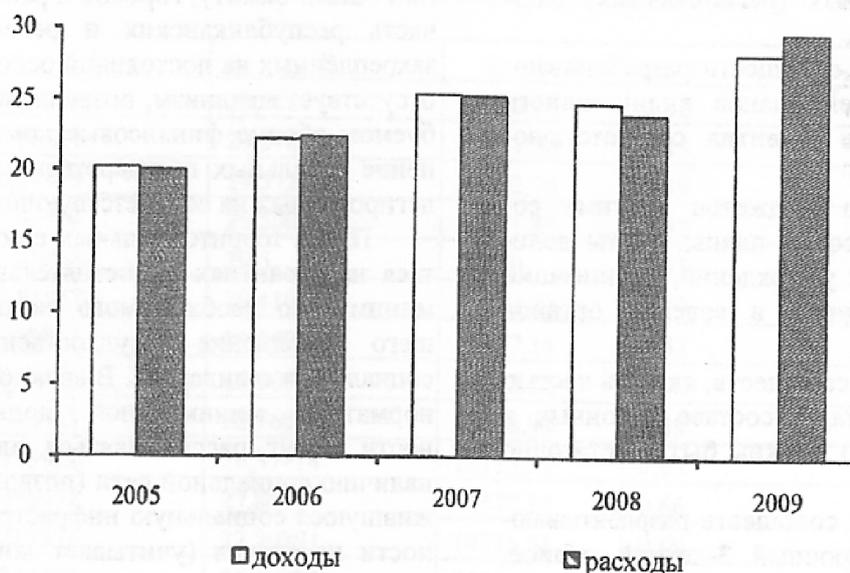
The article of regional public policy, its principles and problems of public financial support for the regions Kyrgyz Republic.

Региональная государственная политика в Кыргызстане осуществляется посредством правовой регламентации системы территориального управления и местного самоуправления, сферы жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов, а также через реализацию общей макроэкономической, финансовой

(бюджетно-налоговой, денежно-кредитной), социальной, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики, проведение институциональных преобразований.

В последние несколько лет в бюджетной системе Кыргызстана произошли значительные изменения, касающиеся, в частности, процессов подготовки, представления и исполнения бюджета, а также принципов формирования межбюджетных отношений. Все изменения были внедрены в практику в процессе реформы системы управления государственными ресурсами и зафиксированы в новой редакции Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».

Доходы и расходы государственного бюджета (в процентах к ВВП)



Система межправительственных финансов Кыргызской Республики основывается на следующих предпосылках.

1. Организация государственного управления, определенная Конституцией Кыргызской Республики, предполагает разделение республики на административно-территориальные единицы, уровень социально-экономического развития и, соответственно, налоговый потенциал которых крайне неоднородны.

2. В соответствии с Законом «Об основах бюджетного права в Кыргызской Республике» (статья 37) бюджетные полномочия распределяются в соответствии с тремя уровнями:

- функции правительства - это расходные обязательства на финансирование мероприятий, имеющих общегосударственное значение;

- местные функции - это расходные обязательства по мероприятиям, ответственность за исполнение которых несут местные органы власти и от выполнения которых зависит общий уровень образования, здоровья и благосостояния населения региона;
- смешанные функции - это расходные обязательства по мероприятиям, ответственность за выполнение которых несут как центральное, так и местные правительства, но осуществление их по ряду причин эффективно проводится местными уровнями государственной власти.

Если расходные обязательства по первому уровню бюджетных полномочий полностью финансируются из средств республиканского бюджета, а по второму - из средств местного бюджета, то финансирование смешанных функций производится из обоих источников, причем из местного бюджета - из

собственных средств региона, а из республиканского бюджета - посредством межбюджетных грантов.

В качестве основных форм государственного регулирования регионального развития необходимо более полно использовать возможности государственного бюджета для перераспределения финансовых ресурсов между регионами, осуществление общегосударственных программ развития регионов с долевым бюджетным финансированием. При этом финансово-экономический механизм реализации региональной политики должен быть гибким, дифференцированным, учитывающим особенности регионов.

При этом важно выделить основные принципы государственной региональной политики:

1. правительство, местные государственные администрации и органы местного самоуправления проводят единую бюджетно-финансовую политику на основе согласования интересов всех уровней бюджетной системы;
2. бюджеты местных сообществ являются единственной основой разработки соответствующих частей районных и областных (региональных) бюджетов;
3. бюджеты местных сообществ разрабатываются на основе показателей планов индикативного социально-экономического развития соответствующих территорий;
4. составной частью бюджетов местных сообществ являются финансовые планы, сметы доходов и расходов отдельных учреждений, организаций и предприятий, находящихся в ведении органов местного самоуправления;
5. бюджеты местных сообществ, являясь частью государственного бюджета, в составе районных и областных (региональных) должны быть достаточно обособлены;
6. бюджеты местных сообществ разрабатываются также и на среднесрочный 3-летний период, являясь составной частью районного и областного (регионального) среднесрочного прогноза бюджета;
7. процедуры и регламент формирования бюджетов местных сообществ должны быть достаточно гибкими на случай необходимого вмешательства.

Текущая ситуация и последние тенденции, в частности углубление региональных различий, говорят о том, что региональную политику государства необходимо усилить, сколько. так можно иудет оиес-печить одно из важнейших условий устойчивого развития - развитие для всех, сбалансированное в различных социально-экономических плоскостях, в том числе и в региональном разрезе.

В первую очередь это касается двух важнейших взаимосвязанных направлений региональной политики: формирования эффективной административно-территориальной системы управления государством и создания оптимальной региональной "архитектуры" государственной финансовой системы.

Региональная политика государства пока, по большей части, выражается просто в политике перераспределения бюджетных средств между регионами.

В шести областях республики образовано 458 айыл-окмоту. Им приданы функции проектирования программ социально-экономического развития территории и местного бюджета, управления коммунальной собственностью и финансовыми ресурсами местного сообщества.

Финансовые взаимоотношения центра с областями выглядит следующим образом. Приняты единые нормативы отчислений от республиканских налогов в бюджеты областей. Средства в виде трансфертов распределяются между областями. При формировании бюджетов административных образований - айыл-окмоту, городов и районов - используется часть республиканских и региональных налогов, закрепленных на постоянной основе. Но практически отсутствует механизм, позволяющий получать в требуемом объеме финансовые компенсации за исполнение отдельных государственных полномочий, делегированных на соответствующий уровень.

Права территориальных единиц должны строиться на гарантиях самостоятельного формирования минимально необходимого бюджета, обеспечивающего исполнение государственных минимальных социальных стандартов. В свою очередь, социальные нормативы минимальной бюджетной обеспеченности могут рассчитываться двумя методами: по наличию социальной сети (позволяет сохранить сложившуюся социальную инфраструктуру), по численности населения (учитывает конкретного потребителя).

Определение трансфертов на основе сопоставления среднедушевых региональных налоговых доходов не позволяет обеспечить доступность населения к гарантированному минимуму социальных благ. Эта ситуация будет усугубляться отсутствием оценки налогового потенциала регионов и уровня его использования, а также корректного определения доли средств, которые конкретные регионы должны передавать в республиканский бюджет.

Если же расчет доходной базы проводить по последним трем годам, то это нивелирует перенос части налоговых платежей за предшествующие годы с приведением сумм начисленных платежей на дату расчета с учетом уровня инфляции и дефлятора, изменения налогового и бюджетного законодательства. Такой подход позволит стимулировать органы государственной власти областей к повышению собираемости налогов и активизации региональной экономической политики, четко определить районы, которые не смогут самостоятельно обеспечить минимальные социальные гарантии населению. Здесь можно предложить рассмотреть введение "закона Робин Гуда", действующего в некоторых странах: обеспечение притока большого объема налоговых поступлений в казну тех районов, рейтинг которых в соответствии с социально-экономическими показателями низок. В основу процесса выделения средств также закладывается опыт успешной реализации конкретных проектов. Сегодня бюджеты зависят не только от географии района, экономического потенциала и численности населения, а также от уровня развития человеческого потенциала.

В целом можно заключить, что на данном этапе внутрирегиональная политика (в том числе и бюд-

жетная политика), проводимая в нашей стране, ее механизмы и основные принципы находятся только в стадии становления. Более того, процесс их становления только начался, что объективно соответствует молодости всей региональной политики в целом, так как опыта проведения подобного рода политики в советское время еще не было.

Становление механизмов и принципов внутри-региональной политики происходит на фоне сложного социально-экономического кризиса, что приводит к некоторым «деформациям» бюджетной политики внутри субъектов Кыргызской Республики, большой доли субъективности и случайности в распределении средств внутри регионов. Кроме того, так до конца и не было проведено законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных полномочий между региональными и местными органами власти и управления.

Привлечение прямых инвестиций в экономику республики на сегодня является одним из приоритетных направлений государственной экономической политики, т.к. прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются катализатором развития экономики всех стран, даже развитых.

Прямые иностранные инвестиции имеют огромное значение для развивающихся стран с точки зрения притока капитала, новых технологий, расширения частного сектора, создания новых рабочих мест и т.д.

Благодаря предпринимаемым мерам Правительства Кыргызская Республика достигла определенных положительных результатов, как по улучшению инвестиционного климата, так и по увеличению объемов поступлений прямых иностранных инвестиций.

В этом направлении, формирование благоприятной бизнес среды и совершенствование процесса привлечения инвестиций в страну, приобретают особую актуальность.

В рамках мероприятий направленных на решение вышеупомянутой задачи были разработаны и приняты ряд Законов, направленных на создание благоприятной и не противоречивой правовой среды для ведения предпринимательской деятельности: «Об инвестициях в Кыргызской Республике», «О финансовой аренде (лизинге)», «О лицензировании», «О третейском арбитраже», «О третейских судах в Кыргызской Республике» и др.

Кроме этого создается благоприятный визовый режим. Постановлением Правительства КР № 213 от

15 апреля 2003 года утвержден перечень 28 стран для граждан, которых установлен упрощенный режим получения виз в аэропорту «Манас» без необходимости регистрации в ОВИР.

Одним из инструментов привлечения прямых иностранных инвестиций явились инвестиционные матрицы, разрабатываемые и реализуемые с 2000 года.

В рамках проводимой работы необходимо отметить, что улучшились инвестиционные отношения со странами ближнего и дальнего зарубежья посредством заключения двусторонних Соглашений «О поощрении и взаимной защите инвестиций». Общее количество стран, с которыми наша республика имеет подобные соглашения, достигло 24-х.

Проделана определенная работа по упорядочению деятельности свободных экономических зон Кыргызской Республики, созданные для развития регионов.

Создается возможность развития экономики отдельных регионов и республики в целом с привлечением иностранного капитала, технологий и управленческого опыта, а также насыщением внутреннего рынка продукциями и товарами потребительского и производственного назначения.

Для оперативной поддержки инициатив инвесторов, намеривающихся начать предпринимательскую деятельность на территории республики в структуре Министерства экономического развития, промышленности и торговли КР успешно функционирует отдел содействия инвесторам «One Stop Shop», который оказывает потенциальным инвесторам консультативную, информационную и административную помощь. В частности, были проведены расчеты по оценке инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности регионов КР, что позволило определить наиболее слабые регионы республики, нуждающиеся в притоке прямых инвестиций.

Литература:

1. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. «Основы региональной экономики»//М., Ростов-на Дону, 2000. – С. 58.
2. Бектенова Д.Ч. Закономерности движения денежных потоков в условиях трансформации экономики Кыргызской Республики. Б. Издательство Кыргызско-Российского славянского университета, 2001.
3. Алыбаев Ж. «Правовое регулирование и органы государственного управления инвестициями»//Б., Экономика и статистика, - 2000. - № 1. - С.
4. Кыргызстан в цифрах. ИСК КР -2010г Б. 2011г.

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.Д.