

Бекбоева М.А., Бейшекеева С.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРОБЛЕМА ВНЕШНЕГО ДОЛГА

Бюджетно-налоговая политика в 2008 году была в большей степени, сосредоточена на реформировании налоговой системы. Завершилась работа по новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики, которая была введена в действие с 1 января 2009 года. Среди ключевых изменений в налоговом законодательстве можно выделить снижение ставки налога на добавленную стоимость, сокращение общего количества налогов, реформирование налогового администрирования.

В части совершенствования системы статистического учёта сектора государственных финансов была продолжена работа по приведению бюджетной классификации в соответствие с международными стандартами.

В 2008 году дефицит государственного бюджета существенно сократился, до 0,4 % к ВВП с 1,6 % к ВВП в 2007 году. Этому преимущественно способствовал опережающий рост доходной части государственного бюджета по сравнению с ростом расходной части.

Доходы государственного бюджета и полученные официальные трансферты в 2008 году увеличились на 28,0 % и составили 45,5 млрд. сомов или 24,6 % к ВВП. Общие расходы государственного бюджета в 2008 году (включая грантовые средства в рамках бюджета развития) составили 48,1 млрд. сомов, что на 22,4 % выше соответствующего показателя за 2007 год. По отношению к ВВП расходы сократились с 27,7 до 26,0 % (табл. 1) [2].

Таблица 1

Структура государственного бюджета Кыргызской Республики

	2007 г.		2008 г.	
	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП
Доходы	35988,4	25,4	46596,4	25,1
Расходы	35859,4	25,3	45031,7	24,3
Дефицит (-), профицит денежных средств	129,0	0,1	1564,7	0,8

Основная доля (79,0 %) в доходах государственного бюджета приходилась на налоговые поступления, объём которых по сравнению с предыдущим годом увеличился на 35,3 %. Общая сумма налоговых поступлений составила 35,9 млрд. сомов, из них таможенными и налоговыми органами обеспечено 52,0 и 48,0 % от общего объёма налоговых доходов, соответственно (табл. 2) [2].

Таблица 2

Структура налоговых поступлений государственного бюджета

Годы	Налоги на доходы и прибыль	НДС	Налог с продаж и за оказание услуг	Акцизы	Таможенные платежи	Прочие налоги
2007 г.	17,5	45,8	3,9	6,0	14,0	12,7
2008 г.	16,3	47,8	4,2	5,5	14,3	11,9

Увеличение налоговых доходов было обусловлено, прежде всего, ростом поступлений налогов на прибыль и доходы физических лиц, что объясняется ростом заработной платы и общим относительно стабильным ростом предпринимательской активности. Однако, несмотря на возросшие поступления по налогу на прибыль и подоходному налогу, в структуре налоговых поступлений продолжают доминировать косвенные налоги. При этом необходимо отметить, что в 2008 году темпы роста налоговых поступлений и номинального ВВП максимально приблизились (рис. 1).

В политике государственных расходов, при существенном росте цен на продовольственные товары и энергетические ресурсы, было уделено особое внимание оказанию социальной адресной помощи малоимущим категориям населения, были повышены размеры пенсий и заработной платы государственных и муниципальных служащих. Так, расходы на выплату зарплаты и отчислений в социальный фонд увеличились по сравнению с 2007 годам на 36,8 %, а расходы на социальные пособия и выплаты – на 21,0 %.

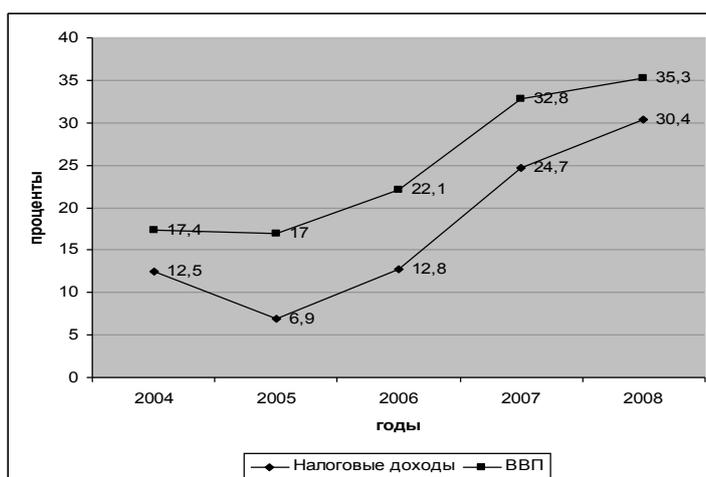


Рис. 1. Номинальные темпы прироста ВВП и налоговых доходов государственного бюджета

В целом расходы государственного бюджета в 2008 году на проведение операционной деятельности составили 36,9 млрд. сомов или 20,0 % к ВВП.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 2,7 % к ВВП, увеличившись на 0,6 % по сравнению с 2007 годом, в т.ч. процентные выплаты составили 0,7 % к ВВП.

Расходы государственного бюджета на капитальные вложения, включая финансирование проектов в рамках бюджета развития, за 2008 год составили 9,5 млрд. сомов или 5,1 % к ВВП (в 2007 г. – 6,0 % к ВВП). В результате превышения выдачи ссуд предприятиям, финансовым учреждениям и населению над их погашением, объем чистого бюджетного кредитования в 2008 году составил 650,1 млн. сомов.

В 2009 году общие доходы и полученные официальные трансферты государственного бюджета составили 55 322,1 млн. сомов или 28,2 процента к ВВП. По сравнению с предыдущим годом темпы прироста сократились, составив 21,6 % против 28,0 % в 2008 году, что в целом немного ниже сложившегося среднегодового уровня за последние пять лет.

Общие расходы государственного бюджета на операционную деятельность в 2009 года составили 50 034,3 млн. сомов, увеличившись на 35,4 % или на 13 090,3 млн. сомов. Помимо увеличения операционных расходов в отчетном периоде также отмечен рост бюджетных отчислений по операциям приобретения нефинансовых активов (включающие операции по следующим группам: основные фонды, запасы, земля). Чистый отток денежных средств по данным операциям составил 8 211,1 млн. сомов или 4,2 % к ВВП (в 2008 году – 6 970,9 млн. сомов или 3,7 % к ВВП) [2].

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы» расходы республиканского бюджета на 2009 год по обязательствам Правительства Кыргызской Республики по обслуживанию государственного долга составят 5,9 млрд. сомов, в том числе внутреннего долга – 3,48 млрд. сомов и внешнего долга – 2,5 млрд. сомов.

По данным Центрального казначейства Министерства финансов, дефицит денежных средств государственного бюджета в 2009 году составил 2923,3 млн. сомов или 1,5 процента к ВВП (в 2008 году бюджет был исполнен с профицитом в размере 0,8 процента к ВВП). При этом без учета поступивших грантов от иностранных государств, дефицит государственного бюджета составил 13 086,3 млн. сомов или 6,7 процента к ВВП.

В Кыргызстане процесс независимого развития начался с небольшим внешним долгом. Однако острота проблем экономической стабилизации, связанных объективными и субъективными факторами развития, потребовала создания условий (инвестиционного климата) для привлечения международной помощи: инвестиций, грантов, кредитов и др. способов финансовой поддержки.

Согласно принятой классификации внешняя помощь подразделяется на шесть основных типов:

1. Несвязанная техническая помощь;
2. Техническая помощь, связанная с инвестициями;
3. Инвестиционные кредиты и гранты;
4. Программные кредиты и гранты на поддержку государственного бюджета и платежного баланса;
5. Продовольственная помощь;
6. Помощь в преодолении чрезвычайных ситуаций.

Всего за 2004–2008 годы Кыргызская Республика получила международную помощь в сумме свыше 2 млрд. долларов США. В расчете на душу населения это составляет примерно 412 долларов США в год, что по международным масштабам является очень высоким показателем. На конец 2008 года государственный внешний долг составил 2052,5 млн. долларов США [1].

Структура внешнего долга Кыргызской Республики по состоянию на конец 2008 г. представлена в официальных документах многосторонними и двусторонними обязательствах кредиторами на долю которых приходится соответственно 64,2 % и 28,5 %, и после Парижского клуба – 2 составил 2,2 млрд. долларов США. Кредиты частного сектора, без гарантии государства составляет 7,1 %, под гарантию правительства 0,3 %.

Многосторонними кредиторами Кыргызской Республики являются Всемирный банк (27,5%), МВФ (9,8%), ЕБРР (1,6%) и др., на долю которых приходится 2,2% от внешней задолженности. Кредиты многосторонних кредитов использованы на финансирование программ структурных преобразований экономики, развитие сельского хозяйства, социальной защиты, транспорта и коммуникаций, реабилитацию инфраструктуры, развитие финансовой системы, развитие малого и среднего бизнеса.

Основными двусторонними кредиторами Кыргызской Республики являются Япония (11,7%) и Россия (8,6%). Двусторонний долг республики образовался за счет переформирования технических кредитов стран СНГ в государственные кредиты, а также финансирования различных секторов экономики такими странами, как Германия, Турция, Пакистан, Индия и др.

Номинальный объем долга перед двусторонними кредиторами по состоянию на конец 2008 г. составил 619,4 млн. долларов США, из которых:

*12долг членам Парижского клуба кредиторов составляет 485,3 млн. долларов США.

*13другим кредиторам - 134,1 млн. долларов США.

В структуре долга удельный вес нелюбных кредитов составляет 19,7%, а льготных займов – 80,3% от всего внешнего долга. Займы таких официальных кредиторов как МАР, АБР, МВФ и Япония представлены на льготных условиях под низкие проценты. Основными кредиторами нелюбных займов являются ЕБРР, Россия (около 70%), Узбекистан, Китай (табл. 3) [2, 4].

До 2000 года кредитные средства поступали в виде оборудования (20,5%) и других товаров

(33,0%), услуг и работ (10,9%), и в денежной форме (35,5%). Начиная с 2000 года, кредитные средства поступают в основном в денежной форме.

Таблица 3

Структура внешнего долга КР в разрезе кредиторов

	2004	2005	2006	2007	2008 г.
Государственный и гарантированный государством внешний долг (1+2+3):	1959,2	1859,3	1977,6	2068,2	2052,5
1. Многосторонний долг:	1350,4	1281,4	1376,4	1455,1	1432,1
2. Двусторонний долг:	599,8	574,8	598,8	611,4	619,4
2.1. страны СНГ:	192,9	197,1	200,0	200,1	196,4
Россия	181,8	186,0	188,9	191,5	193,6
Узбекистан	11,1	11,1	11,1	8,6	2,9
2.2. другие	406,9	377,7	398,8	411,3	423,0
3. Гарантированный государством внешний долг	9,1	3,1	2,4	1,7	1,0

В 2007-2008 гг. дефицит государственного бюджета был покрыт за счет внутренних источников и прочих средств (табл. 3).

В 2009 году в бюджетно-налоговом секторе в соответствии с проектом Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы», дефицит государственного бюджета составил 3,5 млрд. сомов или 1,5 процента к ВВП и покрыт за счет внутренних и внешних источников в сумме 1 511,5 млн. сомов и 1 977 млн. сомов, соответственно.

Общий объем доходов и грантов государственного бюджета в 2009 году прогнозируется на уровне 22,4 % к ВВП, расходов – 23,7 % к ВВП. Как и в предыдущие периоды, основная доля в доходах государственного бюджета будет приходиться на налоговые поступления. Между тем с вступлением в действие новой редакции Налогового кодекса в краткосрочной перспективе ожидается некоторое снижение налоговых поступлений от НДС, являющегося бюджетообразующим налогом.

При сохранении текущего графика обслуживания государственного долга, будет наблюдаться ежегодное увеличение объемов обслуживания внешнего долга в среднем на 8,5 % по сравнению с предыдущим годом.

Объемы поступлений на среднесрочный и долгосрочный период кредитов и грантов от международных финансовых институтов и частных инвесторов ещё не определены. Как и в предыдущие годы, покрытие дефицита текущего счёта будет осуществляться преимущественно за счёт частных и государственных инвестиций.

В бюджетно-налоговом секторе при данной ситуации предполагается изменение структуры расходов: дополнительные доходы будут направляться на увеличение потребления и на покрытие текущих расходов, которые не сокращаются ввиду наличия структурных проблем, в том числе на поддержку наиболее уязвимых слоев населения в связи с ростом цен на продовольствие и коммунальные услуги. При этом дефицит бюджета по отношению к ВВП может возрасти.

Фискальная политика будет направлена на расширение налогооблагаемой базы, на полное и своевременное финансирование социальных гарантий и обязательств государства перед населением и совершенствование бюджетного законодательства. Также существенное внимание будет уделено вопросам управления государственными расходами с целью более эффективного финансирования приоритетных программ в рамках Стратегии развития страны, в связи с чем продолжится формирование государственного бюджета на программной основе [4].

Список литературы

1. С. Турсунова, А. Рахматова, Р. Джумашев. Финансы Кыргызской Республики: Учебное пособие. – Б., 2004. – 164 с
2. Отчеты Национального банка Кыргызской Республики. – Б., 2009. – 110 с.
3. Кыргызстан в цифрах. – Б., 2009. – 325 с.
4. Социально-экономическое положение КР. – Б., 2009. – 78 с.