

*Айтжан Бакыт Ерсұлтан ұлы***О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМА В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН***Aytzhan Bakyt Ersultan uly***ABOUT CONSTITUTIONAL REGULATORY ELECTION AND REFERENDUM IN THE POLITICAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК: 347.968.7(574.4)

*В статье анализируются некоторые аспекты конституционно-правового регулирования выборов и референдума в условиях развития политической системы Республики Казахстан. Анализируются процедуры и стадии проведения выборов и референдума.*

*This article analyzes some aspects of constitutional and legal regulation of elections and referenda in the development of the political system of Kazakhstan. Examines the procedures and stages of the election and referendum.*

Конституционная характеристика политической системы Республики Казахстан не мыслима без анализа институтов, выполняющих важную роль в консолидации ее составных частей. Верно подчеркивает И.М. Степанов. - Высшим выражением народной воли являются референдум и свободные выборы" [1].

Выборы в Республике Казахстан являются ведущей формой непосредственного осуществления власти народом и представляют важнейшую сторону политического процесса в государстве, и представляют важнейший инструмент легитимности государственной власти, поскольку обеспечивают подбор политической элиты, являющейся одной из определяющих характеристик государственной жизни.

В науке конституционного права термином "выборы" обозначаются процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования управомоченных лиц при условии, что на каждый представляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два и более кандидата [2, с.347]. Что позволяет отличить выборы от других процедур формирования государственных органов и наделения полномочиями должностных лиц от назначения, производимого коллегиально путем голосования управомоченных лиц? Для назначения на каждую должность представляются обычно один кандидат, тогда как смысл выборов заключается по определению в том, чтобы выбрать одного из нескольких или даже многих кандидатов. Вместе с тем, нормы конституции или закона, требуют, чтобы назначение производилось из нескольких кандидатов, но это имеет место в случаях, когда назначение производится не коллегиальным, а единоличным органом, например Президентом.

В Конституции Республики Казахстан указывается что "единственным источником государственной власти является народ, который осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также

делегирует осуществление своей власти государственным органом. В известной степени, смысл разделения властей заключается в том, чтобы не допустить сосредоточение всей власти в руках одного государственного органа, пусть даже и выборного.

В Конституции Республики Казахстан, а также в Конституционном законе Республики Казахстан, "О выборах в Республике Казахстан" от 28 сентября 1995г. закреплены принципы избирательного права.

Принцип всеобщего избирательного права означает, что все граждане Республики Казахстан, достигшие определенного возраста, независимо от пола, национальности, расы, вероисповедания, социального происхождения и т.д., имеют право избирать и быть избранными в выборный орган государственной власти. Всеобщее избирательное право делится на активное и на пассивное избирательное право.

Всеобщее активное избирательное право - это право граждан Республики участвовать в голосовании на выборах по достижении 18-летнего возраста. Пассивное избирательное право - это право граждан Республики быть избранным президентом, депутатом Мажилиса Парламента и маслихата с ограничениями, установленными Конституцией.

Отсюда следует, что пассивное избирательное право отличается от активного избирательного права.

При пассивном избирательном праве гражданин выступает субъектом, подлежащим избиранию. Пассивность состоит в том, что не он выбирает (хотя он не лишается права голосования), а его выбирают.

Всеобщее избирательное право не исключает возможности установления ограничения избирательного права. Конституция Республики Казахстан также устанавливает, что не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан.

Принцип равенства граждан Республики Казахстан в избирательном праве означает, что избиратели участвуют в выборах президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов республики на равных основаниях и каждый из избирателей обладает одним голосом.. Каждый избиратель может быть внесен только в один список, может голосовать в данных выборах (Президента, депутатов Маслихата и т.д.) только один раз. Кандидаты (в Президенты, депутаты) также имеют равные права на участие в выборах. Участие в выборах на равных

основаниях обеспечивается и тем, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другими избирателями. Например, организуются равные по количеству населения избирательные округа в соответствии с нормами представительства. Избирательные права всех граждан в равной мере охраняются законом. Уголовный кодекс Республики Казахстан устанавливает уголовную ответственность за воспрепятствование реализации гражданином Республики своего избирательного права.

В Республике Казахстан в Парламент установлены как прямые, так и косвенные выборы депутатов. Принцип прямого избирательного права выражается в том, что Президент, депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов, члены органов местного самоуправления Республики избираются гражданами непосредственно.

Косвенное избирательное право выражается в том, что в выборах депутатов Сената Парламента участвуют выборщики, то есть граждане Республики, являющиеся депутатами маслихатов. Выборщики участвуют в выборах депутатов Сената на равных основаниях, и каждый из выборщиков обладает одним голосом при выборах депутата Сената. Пассивное избирательное право при выборах депутатов Сената на сессиях маслихатов осуществляется с ограничениями, установленными Конституцией Республики Казахстан.

Важнейшим этапом любой избирательной кампании является подсчет поданных голосов, осуществляющийся на основе правил и принципов, которые носят название избирательной системы. Учитывая, что от вида применяемой системы напрямую зависит исход голосования, следует отметить, что этот институт избирательного права оказывает влияние не только на юридическую структуру выборного процесса в парламент, но и на политические процессы в стране. Поскольку при одинаковых результатах голосования, но в зависимости от вида избирательной системы, можно получить, в конечном счете, диаметрально разные итоги, хотя каждый избиратель изначально будет обладать равными возможностями при реализации своего голоса. В странах Восточной Европы и в республиках бывшего Союза ССР вопрос выбора вида избирательной системы вызывал большие дискуссии.

Анализ действующего зарубежного законодательства в области избирательного права показывает, что в некоторых странах (Албании, Венгрии, Польше, Литве, ФРГ) пытаются найти баланс между мажоритарной и пропорциональной системой и одновременно эффективно используют их. Такое использование обеих систем на практике получило название смешанных избирательных систем. Следует отметить, что к числу таких государств можно отнести и Республику Казахстан, где с 1999 года в связи с изменениями и дополнениями в Конституцию была введена наряду с мажоритарной системой новая для государства пропорциональная система подсчета голосов.

Смешанная избирательная система - эта система, по которой применяются, различные комбинации ма-

жоритарных и пропорциональных способов определения результатов голосования. Существующие смешанные системы, можно подразделить на два вида: смешанная избирательная система, основанная на принципе сочетания (Австрия); смешанная избирательная система, основанная на принципе наложения (Венгрия, ФРГ)[2].

Смешанная система, основанная на принципе сочетания, применяется при формировании двухпалатных законодательных органов, когда депутаты одной палаты избираются в соответствии с положениями мажоритарной системы, а второй - на основании пропорциональной системы.

Смешанная избирательная система, основанная на принципе наложения, формируя представительный орган для одной из его палат разными способами, то есть половина или одна треть мест может распределяться путем проведения выборов по мажоритарной системе, а другая часть по пропорциональной системе.

Из анализа явствует, что Казахстану характерен именно данный вид смешанной избирательной системы, основанной на принципе наложения. Также можно утверждать о необходимости и своевременности введения элементов пропорциональной системы в избирательном праве, которая открывает перспективы политического представительства в Парламенте малым партиям. Как отмечает казахстанский ученый Е. Кубеев, "Применение данной системы способствовало бы нормальному, деловому сотрудничеству партийных фракций в рамках Парламента" [3, с.47].

Проводимая политическая реформа в Казахстане в области избирательного права направлена на усиление роли партий в политической системе, и она уже выразилась в расширении состава Мажилиса на 10 депутатских мандатов выделенных для политических партий, что существенно ускорило процесс партийного строительства и политической активности партий. В данном вопросе солидарны с мнением корифея казахстанской юридической науки Г. Сапаргалиевым, который утверждал, что "в силу того, что в Казахстане пока еще политические партии слабы и значительная часть граждан находится вне политических партий, пропорциональная система не была принята" [4].

Рассмотрим подробнее особенности смешанной избирательной системы применяемой в Республике Казахстан в процессе выборов в высший представительный орган Республики Казахстан. Парламент Республики Казахстан состоит из двух палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе. Для нас представляет интерес выборы в нижнюю Палату Парламента, поскольку именно здесь реализуется смешанная система выборов.

В Мажилис избираются 67 депутатов по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления Республики и с примерно равной численности избирателей, 10 депутатов избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и территории единого общенационального избирательного округа

(ст.4 Конституционного закона Республики Казахстан "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов" от 16.10.95 г.). При выборах основного состава Мажилиса, как и при выборах Президента, депутатов Сената, маслихатов, органов местного самоуправления применяется мажоритарная избирательная система.

При проведении выборов по данной системе избранный считается кандидат набравший более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если в первом туре голосования не выявится кандидат, набравший установленный процент, то проводится второй тур голосования, в котором принимают участие двое кандидатов, за которых проголосовало большее количество избирателей. Избранным считается тот кандидат, который набрал при повторном голосовании большее число голосов избирателей, по сравнению с другим кандидатом. При повторном голосовании при баллотировки единственного кандидата избранным считается, если за него проголосовало 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании (в соответствии с изменениями в Закон о выборах от 6 ноября 1998 г. на исход голосования не влияет количество принявших участие в выборах избирателей).

Пропорциональная система выборов выражается в распределении 10 депутатских мандатов по итогам голосования по партийным спискам. ЦИК подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных по территории единого общенационального округа за каждый партийный список, получивший 7 и более % голосов избирателей от числа принявших участие в голосовании. Сумма голосов избирателей поданных за политические партии, преодолевшие 7% барьер, делится на 10 - число депутатских мандатов, распределяемых по территории единого общенационального округа. Полученный результат есть первое избирательное частное (квота). При равенстве наибольшего остатка преимущество отдается партийному списку, зарегистрированного раньше. Важным является правило, в соответствии с которым депутатские мандаты распределяются в строгой последовательности размещения кандидатов в партийном списке. Предусмотрено, что при досрочном выбытии депутата, избранного в результате распределения депутатских мандатов между политическими партиями сформировавшими партийные списки, его мандат постановлением центральной избирательной комиссии передается следующему за избранным из того же партийного списка кандидатам.

По мнению некоторых ученых-конституционалистов предоставление десяти дополнительных мест в Парламенте для партийных списков позволило им непосредственно участвовать в осуществлении законодательной власти, что послужило катализатором для появления новых партий в стране [5, с.69]. По мнению других ученых, число депутатских мандатов, предоставленных для обеспечения пропорционального представительства является крайне минимальным, не соответствует числу действующих в Казахстане политических партий, а, следовательно, и количеству существующих и периодически формирующихся социально-политических

интересов. В силу этого в Парламенте оказались не представленными социально-политические предпочтения значительной части казахстанского электората.

Профессор Сапаргалиев Г. с данным утверждением не вполне согласен, поскольку, по его мнению "представители политических партий могут выдвигаться и выбираться и по одномандатным избирательным округам, в маслихатах, назначаться Президентом" [6, с.4]. Однако, на наш взгляд, назначение Президентом и выборы в маслихат "ведут" представителей политических партий в Сенат, а в данном случае речь идет о Мажилисе. Выдвижение же и выборы по одномандатным избирательным округам, как показывает практика функционирования парламентов в Казахстане, не формировали депутатский корпус с достаточным представительством от партий. Превалирующая мажоритарная система придает предвыборной борьбе пока персонифицированный характер. В результате большинство населения голосует за кандидата, исходя из личностных критериев, независимо от его партийной принадлежности.

Не менее важной проблемой, касающейся расширения партийного представительства в Мажилисе, является семипроцентный барьер, установленный для пропорционального распределения депутатских мандатов. То, что он является существенным препятствием для представительства политических партий, свидетельствуют выборы в нижнюю палату Парламента.

В Республике Казахстан стадии избирательного процесса, исходя из анализа Конституционного закона о выборах можно поставить и рассмотреть в следующей последовательности:

Определение даты выборов и условий - с этой стадии и начинается сам избирательный процесс, здесь оговаривается точная дата выборов, конкретные требования, предъявляемые к кандидатам.

Очередные выборы Президента Республики проводятся раз в семь лет в первое воскресенье декабря соответствующего года и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента.

Выборы депутатов Сената Парламента назначаются Президентом Республики не менее, чем за четыре месяца до окончания их конституционного срока и проводятся не менее чем за два месяца до окончания конституционного срока их полномочий. Выборы сенаторов при этом не должны совпадать по срокам с выборами депутатов Мажилиса Парламента.

В нижнюю палату Парламента - Мажилис закон устанавливает несколько иные сроки назначения выборов. Президент их определяет не менее чем за пять месяцев до окончания сроков полномочий депутатов.

Очередные выборы депутатов маслихатов назначаются ЦИК не менее чем за четыре месяца и должны быть проведены не менее чем за месяц до истечения конституционного срока их полномочий.

Выборы органов местного самоуправления согласно закону назначаются территориальной избирательной комиссией не менее чем за два месяца и должны быть проведены не менее чем за месяц до истечения срока полномочий.

В соответствии с п.3 ст.55 Конституционного Закона "О выборах в Республике Казахстан", помимо самовыдвижения, выдвигать кандидатов в Президенты могут республиканские общественные объединения в лице высших органов (съездов, конференций, собраний представителей и др.), которые предусмотрены уставом соответствующего объединения. Решение о выдвижении кандидата в Президенты принимается большинством голосов от общего числа высшего органа, и оформляется выпиской из протокола. При этом решение общественного объединения (партии) в течении трех дней должно быть доведено до сведения кандидата в президенты и вместе с его заявлением о согласии баллотироваться представляется в центральную избирательную комиссию. Отметим, что закон не запрещает общественному объединению (партии) выставить на выборах кандидата, не являющегося его членом.

Действующее законодательство о выборах было дополнено положением о праве политических партий, непосредственно участвовать в выборах путем выдвижения своих партийных списков с кандидатурами для избрания в депутаты Мажилиса Парламента.

В партийном списке политическая партия самостоятельно определяет порядок размещения в него лиц и представляет его в Центральную избирательную комиссию с выпиской из протокола высшего органа партии о выдвижении списка. Подобная процедура формирования партийного списка в теории избирательного права именуется системой "жестких списков". В некоторых странах распространение получило так называемая система "гибких списков". Воля избирателя, вопреки воли партийных комитетов, оказывает заметное влияние на результаты выборов, поскольку очередь кандидатов в партийном списке может быть изменена голосованием избирателей. Положительная сторона данной системы состоит в том, что она исключает возможность продвижения граждан, реально не обладающих высоким политическим рейтингом.

В целом, стадия выдвижения кандидатов в различные выборные государственные должности достаточно подробно регламентирована избирательным законодательством страны. Как показывает практика, уже на данном этапе начинается недобросовестная конкурентная борьба между кандидатами. После выдвижения кандидатов в Президенты, депутаты Мажилиса и Сената начинается их регистрация. К регистрации в окружные избирательные комиссии представляется любое количество кандидатов в депутаты, но перед этой процедурой комиссии осуществляют проверку представленных документов.

С момента регистрации кандидата в Президенты, в депутаты Мажилиса и Сената начинается агитационная работа партий среди избирателей в поддержку собственных претендентов на выборные должности.

Предвыборная агитация - это деятельность граждан РК, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью по-

будить избирателей принять участие в голосовании за или против тех или иных кандидатов. Это важный этап избирательной кампании, суть которой заключается в доведении до сведения избирателей программных платформ кандидатов, целей и задач, которые они намереваются реализовать в случае, если будут избраны в соответствующие властные структуры государства. Полагаем, что предвыборная агитация должна иметь минимальное правовое регулирование. Тем не менее, казахстанский законодатель определяет правовое поле агитационной деятельности политических партий, поскольку создание необходимых условий является гарантией демократической организации и проведения выборов.

Так, в соответствии со ст.27 Закона о выборах предвыборная агитация осуществляется: через СМИ; путем проведения публичных предвыборных мероприятий, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий, личных встреч кандидатов и их доверенных лиц и членов инициативных групп с избирателями; путем выпуска и распространения печатных, и иных агитационных материалов. В целях практической реализации принципа нейтральности государственного аппарата и исключения необъективности в предвыборной агитации государственным СМИ запрещается прерывать выступления кандидатов, а также сопровождать их какими-либо комментариями.

Для проведения публичных предвыборных мероприятий соответствующие избирательные комиссии должны выделять партийным кандидатам, баллотирующимся по одномандатным избирательным округам, равную сумму денежных средств. Помимо этого, государственные органы и органы местного самоуправления обязаны оказывать необходимое содействие кандидатам в организации и проведении публичных предвыборных мероприятий. Так, например, заявления о выделении помещений и предоставлении других условий для их проведения должны рассматриваться акиматами в трехдневный срок со дня их подачи. Здесь важно отметить, что помещения и иные материальные объекты, пригодные для проведения массовых мероприятий, находящиеся в республиканской и коммунальной собственности, предоставляются кандидатам на установленное избирательной комиссией время на безвозмездной основе. Льготы, предоставленные государством для целей агитационной деятельности с соблюдением обязательных принципов организации избирательных компаний способствуют эффективной борьбе различных политических сил в выборах. Вместе с тем, выглядит спорным запрет на государственную поддержку агитационной деятельности кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам. На наш взгляд, все субъекты избирательного процесса: граждане, общественные организации и политические партии должны иметь равные права и равные возможности независимо от применяемых избирательных систем.

Важнейшая стадия избирательного процесса - голосование, поскольку именно здесь совершается народное волеизъявление, в результате которого

формируются выборные учреждения государства. При этом должна быть обеспечена, возможность наблюдателям и членам комиссии наблюдать за избирательными урнами. При проведении выборов с использованием электронной избирательной системы, голосование производится электронным избирательным бюллетенем, создаваемым средствами электронной избирательной системы. Данный метод голосования, несмотря на не достаточную распространенность, является важнейшим технологическим достижением Казахстана.

Установление и опубликование итогов выборов - выполнение данной стадии относится к компетенции избирательных комиссий: по выборам Президента, депутатов Парламента - ЦИК; по выборам в маслихат, органы местного самоуправления – территориальной избирательной комиссией. На основании протоколов участковых комиссий составляет соответствующий протокол, причем это происходит в присутствии наблюдателей. Опубликование итогов голосования и результатов выборов является юридически обязательной фазой избирательной компании.

Анализ действующего законодательства о выборах показывает, что оно содержит нормы, в соответствии с которыми протокольная форма регистрации волеизъявления граждан и действий избирательных комиссий на всех стадиях подготовки и проведения выборов является необходимой. Участники избирательного процесса имеют право знакомиться с протоколами избирательных комиссий и представлять свои замечания относительно полноты и правильности их составления в установленном законом срок после подписания протокола, обжаловать в вышестоящую избирательную комиссию неправильные и неточные записи либо, в случае нарушения законодательства и избирательных прав участников выборов, обжаловать их в суде.

Вместе с тем, признавая достаточную прогрессивность избирательного законодательства, следует отметить, что оно требует дальнейшего совершенства в обеспечении прозрачности всех избирательных процедур. Политическая система должна представлять собой взаимосвязь государства и народа, легитимизировать создаваемый механизм государственной власти.

Дальнейшее реформирование избирательного законодательства, должно быть направлено на расширение правосубъектности политических партий в выборах. Следует увеличить количество мандатов, распределяемых по партийным спискам до 50% от состава Мажилиса Парламента; снизить избирательный порог, установленный для пропорционального распределения депутатских мандатов. Данные изменения и дополнения в избирательное законодательство будут служить стабилизирующим фактором и позволят лучше утвердиться в жизни нашего общества различные формы политического плюрализма и развитой демократии.

Важнейшим инструментом непосредственного участия народа в решении вопросов имеющего важное политическое значение является всенародный референдум. Референдум - это способ принятия зако-

нов и решений путем всенародного голосования, обладающих высшей юридической силой, не нуждающихся в каком либо утверждении и обязательных для применения на всей территории Казахстана, а значит, и способ расширения демократии путем привлечения граждан к решению важных вопросов государственной жизни, поскольку народ, принимая правотворческое решение, непосредственно отправляет акт законодательной власти.

Референдум - это форма прямой демократии, выражающаяся в непосредственном волеизъявлении народа Казахстана путем всеобщего голосования по проектам Конституции, изменения и дополнений в нее, конституционных законов, законов республики, в также другим наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни. В отличие от выборов референдум не является универсальным институтом.

Референдум как форма прямой демократии имеет преимущества перед парламентским способом решения тех или иных вопросов жизни общества: непосредственное волеизъявление народа, оперативность решения вопросов, четкое определение позиции граждан, подтверждение доверия народа определенному лицу. Между тем, референдуму, как форме народовластия, свойственны некоторые недостатки. В процессе голосования оказывается невозможной всесторонняя оценка законопроектов, вынесенных на референдум. Законодательный процесс в Парламенте обеспечивает и более качественные законопроекты в сравнении с теми, какие принимаются референдумом. Согласно Конституционному закону "О республиканском референдуме" от 02.11.1995 г. не могут быть предметом республиканского референдума вопросы, влекущие нарушение конституционных прав и свобод человека и свобод человека и гражданина;

изменения унитарности, территориальной, государственной целостности республики; административно-территориального устройства и границ Казахстана; правосудия, обороны, национальной безопасности и охраны общественного порядка; бюджетной и налоговой политики; амнистии и помилования; назначения и избрания на должность, освобождения на должность лиц, относящихся к ведению Президента, палат Парламента и Правительства Республики; выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров республики.

В соответствии с п. 10 ст.49 Конституции право назначения республиканского референдума принадлежит Президенту Казахстана. В связи с этим право Президента назначать референдум не следует понимать как дискреционное полномочие главы государства. В противном случае декларативной оказалась бы ст. 3 Конституции, в которой народ провозглашен единственным источником государственной власти.

В Республике Казахстан субъектами инициативы назначения республиканского референдума являются Президент, Парламент, Правительство и народ. Выдвижение инициативы от Парламента осуществляется на совместном заседании Палат или заседании Правительства с вынесением соответствующего постановления. Решение принимается большинством

голосов от общего числа депутатов каждой из палат или членов Правительства. В Регламенте Парламента вопрос о проявлении инициативы принимается не менее одной пятой частью от общего числа депутатов законодательного органа.

Среди субъектов, выступающих с инициативой о проведении референдума, наибольшую значимость представляет народ. Народная инициатива проведения референдума имеет законодательное закрепление.

Выдвижение инициативы о проведении референдуме от граждан обусловлено условиями: их должно быть не менее 200 тыс. человек; они должны иметь активное избирательное право; в количественном отношении граждане должны в равной мере представлять все области, столицу республики и город республиканского значения.

При заявленной инициативе Президент принимает решение или о назначении референдума, или о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию, или о принятии конституционного закона или иного решения по вопросам, предлагаемым в качестве предмета референдума, без его проведения, или об отклонении инициативы о назначении референдума.

Согласно Конституции Республики Казахстан 1993 г. запрещалось проведение референдума в ситуации чрезвычайного положения. В Конституции 1995 г. и Конституционном законе от 6 апреля 1999 г. такое ограничение не установлено. Процедура проведения референдума, его основные этапы аналогичны подготовке и проведению выборов государственных органов. Значительную роль в организации республиканского референдума играют комиссии референдума, функции которых осуществляют Централь-

ная, территориальные и участковые избирательные комиссии.

В отличие от выборов референдум проводится лишь в исключительных случаях и по мнению академика С.З. Зиманова "не должен стать регулярным методом государственного управления" [7]. Правовые основы организации и проведения референдума в Казахстане требуют дальнейшего совершенствования. Думается, что для решения вопросов регионального уровня (социально-экономического характера), было бы целесообразным законодательно закрепить референдумы местного масштаба, что соответствовало бы демократизации политической системы и углублению реформ в области местного самоуправления.

#### Литература:

1. Степанов И.М. Институт выборов в современном демократическом обществе. // Государство и право. - №3. - 1998.-С. 18-22.
2. Страшун Б.А. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть. Страны Европы. - Москва, 1997. - С. 347.
3. Кубеев Е.К. Конституционный строй Республики Казахстан. - Караганда, 1998. - 271 с.
4. Сапаргалиев Г. Конституция Республики Казахстан. Комментарий. - Алматы, 1998 г. - 320 с.
5. Телебаев Г.Т. Коновалов С.А. Партийное строительство в Казахстане: от идеологического диктата одной партии к многопартийной системе // Саясат.-2001.- сентябрь. - С. 64.
6. Сапаргалиев Г. С. Новый существенный шаг к дальнейшей демократизации государства и общества // Правовая инициатива. - 1998.- №1.- С. 4.
7. Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. - Алматы, 1996. - 352 с.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.