

*Зайнидинов А.Т.*

## О НАЛОГООБЛОЖЕНИИ И РЕГУЛИРОВАНИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

*A.T. Zayinidinov*

### TAXATION AND REGULATION OF AGRICULTURE

УДК: 336.22

*Рассматриваются некоторые особенности налогообложения в сельском хозяйстве.*

*Certain particularities of taxation are being considered.*

Налоговые поступления в государственную казну от земледелия в настоящее время составляет налог на землю. Однако такой налог по удельному весу составляет небольшой удельный вес. Вместе с тем в гораздо в большем объеме поступления в государственный бюджет составляет так называемые косвенные налоги, связанные с дальнейшей переработкой сельскохозяйственного сырья, продажей сельскохозяйственной продукции в зарубежные страны и т.д.

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует о том, что чем больше крестьянин или фермер будут производить продукцию тем больше вероятность поступления налогов в государственную казну. Это в свою очередь непосредственно зависит от использования земельных ресурсов.

В Кыргызстане в настоящее время, к сожалению, имеются погрешности в эффективное использование земельных ресурсов. Причем они не носят объективного характера, а это означает, что эти погрешности в принципе можно устранить. Возьмем хотя бы организационное кооперирование в земледелии с тем, чтобы эффективно возделывать культуры, экономно расходовать средства на обработку земель, производить работу по защите растений и т.д. Все эти моменты достигнуты не за счет крупных инвестиций, а за счет организационных факторов.

Естественно государственное регулирование с помощью налогообложения или предоставления субсидий касается не только чисто производственных дел и торговли, но и такого очень сложного дела - каким образом обеспечить баланс интересов ныне живущих и будущих поколений. Это в частности выражается в сохранении почвенного плодородия, либо оказании компенсаций поддержки будущих поколений, что в целом ведет к устойчивости.

Под устойчивой ситуацией понимается такое состояние, когда в равной мере в прошлом и настоящем поддерживается экономическое развитие сельскохозяйственного производства, которое не причиняет вреда природной среде или благотворно сказывается на состоянии земли.

Для определения устойчивости развития экономики используются различные измерители. Одним из них является применение системы

критериев. Применительно к устойчивости развития экономики критерий, – это основное мерило ее оценки. Рыночный механизм построен так, что любая деятельность по экономическому развитию направлена, во-первых, на то, чтобы добиться каких-то определенных целевых критериев, во-вторых, обеспечить соответствующее значение количества и качества, а также масштабы вовлечения ресурсов в экономический оборот, в-третьих, имеет значение то, каким образом осуществляется организация работы и управление производственной или иной деятельностью.

Обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства - это комплекс работ, требующих проведения экономических, организационных агротехнических и других мер. По мнению некоторых специалистов устойчивость существует если (1) полезность не снижается во времени; (1б) величина потребления не снижается во времени; (2) управление ресурсами осуществляется так, чтобы сохранялись основные производственные возможности для будущего; (3) запасы природных ресурсов не снижаются во времени; (4) удовлетворяются минимальные требования к состоянию экосистемы (сохранение устойчивости во времени).

По каждому из указанных направлений принимаются соответствующие нормативы для регулирования. Так, первое направление, состоящее из двух частей "полезность потребителя не снижается во времени" и "величина потребления не снижается во времени" позволяет измерить там, где это возможно, величину полезности и установить определенные порядки. Аналогично вторая часть направлена на то, чтобы установить уровень потребления продуктов сельского хозяйства за определенное время.

Второе направление решает проблему: какое количество ресурсов необходимо использовать сейчас, и какое надо оставить для будущих поколений. По третьему направлению нужно принимать такие меры, которые не позволяли снижать запасы природных ресурсов во времени. Речь в данном случае идет о таких ресурсах, которые восстанавливаются или же взаимозаменяются.

Несколько иной характер имеет позитивный подход государственного регулирования сельского хозяйства, который как по содержанию, так и методом осуществления более расплывчат по сравнению с нормативным методом. К тому же позитивный подход предполагает принятие решения, как правило группой людей. В этом процессе нередко просачиваются политические

мотивы. Например, возьмем хотя бы принятия законодательных актов Жогорку Кенеша республики - высшим законодательным органом страны. Казалось бы выше этого органа, устанавливающего законодательный порядок нет. Но на практике случается так, что тот или иной Закон не успел еще заработать, жизнь диктует, чтобы менять.

Схожее рассуждение может быть применено и по отношению к некоторым политическим силам, благодаря к которым в стране меняются кардинально не только власть, но и основные положения управления страной. Так, например, народные революции, Свершившиеся 24 марта 2005 г. и 7 апреля 2010г., по - сути, кардинально изменили систему управления страной в том числе, касающийся и аграрного сектора.

Именно после революции от 24 марта 2005 г. усилилось намерение реформировать принципы управления страной, перейти от 4-х звенной системе к 3-м, даже двухзвенному управлению (республика, район, аильный округ), а также сократить государственные расходы и другие. Но из того, что намеревалось в последующем на практике ничего не реализовано, поскольку позитивный подход в свой потенциал строить на старых, порой отживших представлениях и реализовать прогрессивное порой будут сопровождаться непреодолимыми трудностями.

От части именно по этой причине идея народной революции не успела воплощаться в жизнь, началась революция теперь уже от 7 апреля 2010г. сценарий которой, по-сути, тот же, что и 24 марта 2005 года. Здесь, на наш взгляд, можно обнаружить по крайней мере две тенденции, ставшие чуть ли не закономерностью. Это во-первых, всякую революцию делают люди, пусть, находящиеся в оппозиции, но непременно со старым багажом и привычками в том числе негативными, накопившимися за долгие годы. Во-вторых, добившись какой-то власти они хотели бы преследовать с помощью власти той же цели, что и предыдущие, т.е. не к прогрессу общества с целями, а достижению короткой целей, чаще всего которые заключаются в обещании, ... и подчинении воли народа под свои интересы.

Опыт Кыргызстана в постсоветский период доказал, что в республике пока не созданы какие-либо объективные предпосылки для кардинального изменения положений к лучшему. Даже переход республики от президентского правления к парламентскому по результатам Всенародного референдума от 27 июля 2010 года не изменил ситуацию. Причина те же закономерности - все решают люди, а они со старым багажом и не хотят, чтобы было хорошо всем.

На наш взгляд, парламентское правление допускает то же ..., что и предыдущие. Та же структура правления, те же методы подбора и расстановки кадров. Разве лишь поменялись некоторые роли. Если раньше на ключевые посты кадров предлагал и сам же ... Президент, то теперь

партии, входящие в парламентскую коалицию, вернее лидеры партий. Вместо одного человека как раньше, теперь расстановку на должности решают 4 человека. К сожалению от этого легче народу, государству или экономике не становится.

Расходы на государственное управление как составляли свыше 20% бюджета, так и до сих пор они ни на один процент не уменьшены. Более того, и в Парламентском правлении оказываются, как показал опыт можно создавать любую структуру власти, либо таким же образом... суть от этого не будет меняться, т.е. структура управления будет функционировать при любой раскладке. Это означает, что бесполезно заниматься усовершенствованием, так как цель такого усовершенствования не преследует кардинального улучшения дел в республике, а исходят из желаний отдельных групп людей.

Более того, такой порядок передается от республиканского уровня в более низкие уровни - областные, районные, аильные округа, замкнув круг в безнадежном положении.

Порочность такого правления доказано еще с Советских времен, хотя ныне используются другие термины демократического толка, рыночная. ... Но суть воздействия на психологию людей та же, что и раньше.

Выход из такого положения в более развитых странах давно нашли в так называемом верховенстве Законов, т.е. сначала нужно принять такие Законодательные акты, а затем строго следовать им, чтобы добиться успеха. Однако наша практика около 20-ти летнего периода показала, что не только верховенство Закона возможно, но и принятие Конституции могут быть изменены как погода, чему свидетельство изменение основного Закона через каждые 1,5-2года в среднем.

Еще один путь - это появление такого лидера нации, который повел бы страну по пути демократии к процветанию. Но, почему-то пока такой лидер не появляется, наоборот новоявленные лидеры все как они показывают только негативы.

Отсюда можно заключить, что позитивные ... возможны только благодаря усилию всего населения и при этом они осуществимы довольно за продолжительный период. При этом нужен всесторонний и творческий анализ происходящего, ... и результатами работа всех звеньев управления, а также хорошая стратегия и главное надежные позитивные ориентиры, ведущие все общество к процессу.

В позитивном движении общества и нужно правильно определить роль государственного регулирования, в том числе в аграрном секторе, который, как отмечалось выше, по своей природе многовариантен и многоаспектен.

Говоря о государственном регулировании, нельзя искать лекарства от всех болезней рыночного механизма только в этом. В нашей истории

уже... период когда чуть не вся хозяйственная деятельность подвергалась государственному регулированию. Что вышло из этого всем ясно. Распад СССР произошел от части, именно потому, что .... государственное регулирование оказалось тем инструментом, который привел к созданию нежизнеспособной экономики.

В свою очередь жизнеспособность экономики стало... в результате неадекватных, порой вредных для экономики субъективных методов решения, по содержанию соответствующих так называемых социалистическому регулированию. СМИ США отмечают три причины распада СССР не с подачи США в период правления Президента Р. Рейгане. Это, во-первых, чрезмерно высокий расход Военно-промышленного комплекса (до 70,0% бюджета страны), вследствие, ложного распространения Созданного якобы в США. Системы, способной нанести удар с космоса (звездная война), во-вторых, резкое снижение цен на нефтепродукты в результате сговоре США и Арабских стран, что резко снизило поступление от продажи нефти в СССР; в-третьих, ...управления страной, надежность которого можно сравнить с пирамидой, расположенной к верх основаниями. Достаточно убрать вершину такой пирамиды, она тут же рухнет.

Указанное предположение к счастью или к сожалению (кто как воспринимает) нашло свое дело доказательство в начале 90-х годов прошлого столетия, а значит можно утверждать о частичной приводе, выдвинутых в СМИ предложений.

Более того, есть опасение имевшее место в системеуправления в... СССР продолжает функционировать в странах СНГ, в том числе в Кыргызстане. Подтверждением этому служит пустившая глубокие корни коррупционная схема, которая оказывает непосредственное влияние на

процесс государственного регулирования и организацию налоговой системы.

Коррупция как экономическое явления при наличии недостатков управления и фактического невыполнения законодательных положений могут иметь глубокие корни, не какими лозунгами, призывали или разработкой стратегических или тактических планов нельзя вырвать. Все усилия на этот счет могут быть бесполезными, если не ....системную и действенную работу против коррупции,...наустранение корней этого злого общественного явления.

Безусловно, надо иметь в виду еще то, что государственное регулирование часто сопровождается институциональными преобразованиями. Даже самые истинные .... рыночного хозяйства понимали абсурдность свободной абсолютной экономики. В частности, А. Пигу писал: "есть основание считать, что даже Адам Смит не осознал полезность, насколько Система Естественной Свободы нуждается в обретении правомочности и в охране с помощью специальных законов с тем, чтобы она могла обеспечить наиболее производительное использование ресурсов страны".

Надо полагать, что проводимые в республике институциональные преобразования, в частности реформы, должны быть направлены на обеспечение эффективности экономики. В Кыргызстане проводимые с 1991г. реформа последовательно привели к частной собственности сельскохозяйственных земель.

#### Литература:

1. Аграрная политика (проблема методологии, теории и практики). Минск 2003. с.64.
2. Из передачи "Русское радио" апрель. 2011 г.
3. Пигу А. Экономическая теория благосостояния. М: Прогресс, 1985. Т.2.-С.96.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.