

Жусупов Н.З.

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СПЕЦИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В ГОСУДАРСТВАХ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

N.Z. Zhusupov

FEATURES OF ENSURING PUBLIC SAFETY SPECIAL BODIES IN THE STATES OF
FOREIGN COUNTRIES

УДК:347.8/(575.2)

В статье "Особенности обеспечения общественной безопасности специальными органами в государствах дальнего зарубежья" автором излагаются участие специальных органов некоторых зарубежных государств в обеспечении общественной безопасности в особых условиях и выполнении задач при чрезвычайных обстоятельствах.

In article "Features of ensuring public safety in the states of foreign countries" the author are stated by special bodies participation of special bodies of some foreign states in ensuring public safety in special conditions and performance of tasks at force majeure.

В большинстве западноевропейских стран с централизованной моделью системы обеспечения внутренней безопасности одним из важнейших ее силовых компонентов является национальная жандармерия. Жандармерия - это правовой институт вооруженных сил страны, выполняющий функции по охране и обеспечению общественной безопасности как в военной, так и в гражданской сфере под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным управлением своих командиров.

Конкретное наименование жандармерии различно в разных странах Европы: Национальная жандармерия во Франции, Жандармерия в Голландии и Турции, Люксембург, Народная жандармерия в Бельгии, Гражданская гвардия Испании, Корпус карабинеров и Корпус финансовой гвардии в Италии, Национальная республиканская гвардия в Португалии.

Все вышеперечисленные страны объединяет то, что институт жандармерии является одним из ключевых звеньев их правоохранительных систем и одним из важнейших элементов системы обеспечения внутренней безопасности этих стран в целом.

Исторический опыт 19-20 столетия показал, что именно части полиции вооруженных сил остаются наиболее управляемым звеном в системе обеспечения внутренней безопасности, особенно в период резкого обострения внутривластной обстановки.

Применительно к гражданской сфере деятельность жандармерии носит межминистерский характер, то есть она может выполнять задачи в интересах различных министерств, естественно в рамках закона. Порядок привлечения личного состава жандармерии для выполнения подобных задач регламентируется законодательством конкретного государства.

Государственный институт, жандармерия Франции, существует в течение длительного времени. Занимая в государственной структуре двойственное положение, вот уже в течение нескольких столетий жандармерия совмещает армейские функции с

полицейскими, так как в рамках вооруженных сил она обладает значительной автономией.

Слово "жандармерия" произошло от "ges d'armes" (буквальный перевод - люди оружия). В средние века - род тяжелой кавалерии. Появился во Франции в XIII веке, как род рыцарской королевской гвардии, с середины XV века - отборные части дворянской тяжелой конницы, которые славились своей ударной силой. В XVI-XVII веках жандармы теряют свое боевое значение. Как вид полицейских сил жандармерия впервые создана во Франции в 1791 году. В настоящее время Национальная жандармерия Франции является составной частью вооруженных сил страны одновременно сохраняя статус важного элемента ее полицейской системы.

В масштабе страны Национальная жандармерия Франции входит в состав министерства обороны на правах главка (Главное Управление Национальной жандармерии). Возглавляет Главное управление Национальной жандармерии генеральный директор (гражданское лицо). Он является прямым начальником Национальной жандармерии, только ему и министру обороны подчиняются спецгруппа безопасности Национальной жандармерии, антитеррористическая группа Национальной жандармерии, командующие округами Национальной жандармерии. Его заместителем является жандармский генерал, который возглавляет генеральную инспекцию Национальной жандармерии, он осуществляет непосредственную координацию деятельности жандармерии с министерством обороны, контролирует работу всех частей и подразделений Национальной жандармерии на территории Франции и заморских территориях, подготовку кадров в учебных заведениях Национальной жандармерии.

По своему составу Национальная жандармерия Франции подразделяется на: Департаментскую или территориальную жандармерию; Мобильную жандармерию; Республиканскую гвардию; специальные части Жандармерии.

Мобильная жандармерия предназначена для борьбы с массовыми беспорядками, оказания помощи Департаментской жандармерии и ведения территориальной обороны во время боевых действий. Мобильная жандармерия - постоянный резерв правительства на случай чрезвычайных обстоятельств. Командование Национальной жандармерии имеет в своем распоряжении эскадрон парашютистов, который находится в постоянной боеготовности и дислоцирован в г.Монд-де-Марсан.

Республиканская гвардия - третья составная часть и элита Национальной жандармерии.

Вся деятельность Республиканской гвардии исторически связана с обеспечением общественной безопасности в столице Франции.

Специальные части Национальной жандармерии включают в свой состав: дорожные подразделения; морскую жандармерию; горные подразделения Национальной жандармерии; воздушную жандармерию; жандармерию воздушного транспорта; жандармерию вооружений; заморскую жандармерию; вспомогательную жандармерию.

На Национальную жандармерию как разновидность полицейских сил Франции законодатель возлагает следующие задачи:

1. Поддержание общественного порядка, профилактика преступлений и обеспечение безопасности дорожного движения.

2. Сбор доказательств по уголовным делам, розыск и задержание преступников, предание их правосудию.

3. Выполнение задач в интересах министерства обороны: обеспечение безопасности линий коммуникаций, других особо важных государственных объектов; ведение территориальной обороны во время войны; содействие соблюдению военного законодательства и воинской дисциплины; розыск военнослужащих, находящихся в самовольной отлучке и дезертиров; сопровождение военных колонн, проведение занятий с резервистами в мирное время; оповещение резервистов и их доставка на мобилизационные пункты и другие задачи военной полиции.

4. Обеспечение общественной безопасности в чрезвычайных условиях: борьба с массовыми беспорядками, оказание помощи населению в случаях стихийных бедствий и т.д. Жандармерия действует совместно с силами гражданской обороны и скорой медицинской помощи. Она информирует местные власти об обстановке в районе бедствия; координирует действия подразделения, принимающих участие в оказании помощи; обеспечивает беспрепятственное движение транспорта, занятого в спасательных операциях; устанавливает контрольные посты там, где ведутся спасательные работы и налаживает с ними связь.

5. Выполнение задач в интересах других министерств.

Французское законодательство наделяет судебно-полицейскими полномочиями служащих полицейских формирований, которым в соответствии с законом присвоены титулы "офицер судебной полиции" или "агент судебной полиции". Офицерами судебной полиции, кроме комиссаров и офицеров Национальной полиции, являются чины жандармерии, персонально назначенные приказами министров юстиции и обороны. Агентами судебной полиции являются младшие офицеры полиции и иные чины жандармерии. В полном объеме функции судебной полицейской деятельности осуществляют лишь офицеры судебной полиции.

Согласно ст. 14,17 уголовно-процессуального кодекса Французской Республики они правомочны: констатировать нарушения закона; собирать доказательства и устанавливать виновных до начала следствия; производить дознание по правонару-

шениям, в отношении которых следствие еще не ведется, исследование очевидных правонарушений; исполнять поручения судебных властей, принимать и рассматривать по существу заявления о правонарушениях и жалобы от потерпевших¹.

Анализируя правоохранительную деятельность во Франции представляются возможными следующие выводы: - все сотрудники судебной полиции, занимающиеся уголовными расследованиями, равны перед законом: поэтому принадлежность их к Национальной жандармерии или Национальной полиции имеет чисто условное значение; - весь полицейский персонал, выполняющий следственно-правовые функции, проводит свою работу под контролем соответствующих судебных органов, отвечающих за координацию. По существу, лишь прокурор и его заместители полномочны управлять действиями сотрудников судебной полиции в подведомственной им юрисдикции; - только прокурор уполномочен назначать по своему усмотрению сотрудника судебной полиции для ведения расследования, независимо от его принадлежности к Национальной жандармерии или Национальной полиции.

Достаточно часты случаи, когда к ведению дела привлекаются представители обеих организаций. Совершенно очевидно, что фактор соперничества всегда сопутствует совместным действиям Национальной жандармерии и Национальной полиции, что только способствует лучшему выполнению поставленных задач в интересах правосудия.

Жандармерия в Италии состоит из двух организационно самостоятельных войсковых объединений: Корпуса карабинеров (Arma (Corpo) dei Carabinieri) и корпуса финансовой гвардии (Corpo della Guardia di Finanza -GDF).

Корпус карабинеров выполняет полицейские функции (как и Национальная жандармерия Франции), как в военной, так и в гражданской сфере. Он также имеет двойную подчиненность: как род сухопутных войск итальянских вооруженных сил, Корпус карабинеров состоит на всех видах войскового довольствия и подчиняется Министру обороны.

Как правоохранительный институт, осуществляющий охрану общественной безопасности и борьбу с преступностью, Корпус карабинеров подчинен министру внутренних дел, а на местах его подразделения подчинены префектам (в областях) и квесторам (в провинциях).

Исключительную компетенцию Корпуса карабинеров составляют функции военной полиции, поддержание высокой воинской дисциплины в вооруженных силах Италии путем борьбы с нарушениями закона о воинской обязанности и порядка прохождения службы; охрана военных объектов; обеспечение выполнения мобилизационных мероприятий; ведение территориальной обороны и борьба с ДРГ противника в военное время.

¹ УПК Франции.

В области охраны общественной безопасности карабинеры обладают теми же полномочиями, что и полицейские, а также финансовые гвардейцы.

Аналогом внутренних войск в Испании выступает корпус Гражданской гвардии, которая создана в 1844 году. В настоящее время это самая крупная полицейская структура Испании.

Правовое положение Гражданской гвардии Испании определено королевским декретом № 2723 от 2 ноября 1977 года. Гражданская гвардия подчиняется министерству обороны, без ущерба для компетенции министерства внутренних дел, которая также на нее распространяется².

Дополняет королевский декрет организационный регламент вооруженных сил: "Гражданская гвардия, - говорится в нем, - является военным корпусом, входит в состав сухопутных сил и выполняет функции по обеспечению общественного порядка и безопасности"³.

Полицейские функции Гражданской гвардии (как составной части сил безопасности Испании) определены законом "О полиции". В ее компетенцию входят: поддержание и восстановление общественного порядка, обеспечение безопасности граждан и осуществление предоставленных им прав и свобод; предупреждение преступлений, а в случае их совершения - осуществление розыска и задержание подозреваемых лиц, закрепление следов совершенного преступления, сбор вещественных доказательств с передачей их в распоряжение компетентных судебных властей; оказание помощи пострадавшим в результате массовых бедствий и личных несчастий, а также разрешение споров (по просьбе заинтересованных сторон), возникающих между частными лицами.

Исключительную компетенцию Гражданской гвардии, как корпуса сил безопасности составляют; обеспечение высокой воинской дисциплины и борьба с преступностью в вооруженных силах; охрана особо важных государственных и военных объектов; обеспечение выполнения мобилизационных мероприятий; ведение территориальной обороны и борьба с ДРГ противника в военное время; охрана госграницы, морских и воздушных портов; осуществление мероприятий по гражданской обороне; охрана государственных автомагистралей и обеспечение безопасности дорожного движения на них; внешняя охрана пенитенциарных учреждений, таможенный контроль и борьба с контрабандой; выдача разрешений на приобретение и продажу оружия и взрывчатых веществ.

Общепризнанным среди специалистов является тот факт, что Испания занимает первое место в Европе по численности полиции на душу населения, то есть обладает одним из самых многочисленных и вместе с тем эффективных аппаратов в мире.

В Германии внутренних войск как специального воинского формирования нет. Их задачи выполняют специальные мобильные полицейские части полиции готовности (Берайтшафтс полицай), войска пограничной охраны (Бундесгрэнцшутц) и в особых случаях ст.87 Конституции ФРГ дает право федеральному правительству использовать вооруженные силы "в поддержку полиции и федеральной погранохраны для защиты гражданских объектов и борьбы с организованными и вооруженными повстанцами". Необходимо отметить, что до настоящего времени подобные решения по использованию бундесвера не принимались⁴.

Полиция готовности - это часть всей полицейской системы ФРГ, вид мобильных сил германской полиции, имеющий военную организацию и вооружение. Личный состав этих формирований находится на казарменном положении, взаимоотношения между полицейскими частями полиции готовности регламентируются служебными документами МВД, но требования, предъявляемые к личному составу, сравнимы лишь с требованиями воинской дисциплины.

Основное предназначение полиции готовности - борьба с массовыми беспорядками, оказание помощи населению в случае чрезвычайных обстоятельств, обеспечение общественной безопасности при массовых мероприятиях и т.п.

В целом все страны Западной Европы имеют свой собственный, нередко определенный историческими традициями и опытом взгляд на структуру системы обеспечения внутренней безопасности. Но общим для большинства этих стран является содержание специальных жандармских войск. Функции, структура, права и обязанности жандармов различны в разных странах, однако опыт их строительства и применения может быть в той или иной степени использован в отечественной практике.

Рецензент: к.ю.н. Орозбаева Г.Б.

² Real Decreto 1977/2723. De 2 de nowarbrc.

³ "Mundo obrcro" Semanal, 1979. "N 1 > 46. 31 de octubr, P.30

⁴Лудвиг Х.П. Стратегия и тактика полиции. 1987.

Перевод с немецкого. Ludwig H.-P. Polizeiliche Strategie und Taktik / ВЦП М. 1988. С. 79.