

Дехканова К.

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

K. Dekhkanova

CLASSIFICATION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF THE PERSON AND CITIZEN

УДК:342.4(575.2) (04)

В статье рассмотрены вопросы классификации прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

In article questions of classification of the rights and freedoms of the person and the citizen in the Kyrgyz Republic are considered.

Расширение объема конституционных прав и свобод влечет их разделение на группы по различным критериям, что позволяет точнее определить круг правовых отношений по их институтам. Следует иметь в виду, что классификация в некоторых случаях весьма условна, ибо может так случиться, что одно право или свобода может относиться к различным классификационным группам. Однако это право или свободу следует относить к той классификации, которая наиболее близка по предмету. Например, права человека и права гражданина - это уже классификация принадлежности индивида либо к обществу, либо к государству. Наиболее значимая классификация прав и свобод человека и гражданина проводится по содержанию прав и свобод. Она разделяется на 3 основные группы:

- личные (гражданские) права и свободы;
- политические права и свободы;
- экономические, социальные, культурные и экологические права и свободы.

Остановимся более подробно на каждой группе.

К личным (гражданским) правам и свободам относятся: "право на жизнь, на физическую и моральную неприкосновенность", "на личную свободу и безопасность", "свободное развитие своей личности", "на свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу" и т.д., то есть права и свободы, умаление которых сводит на нет все остальные права и свободы, так как они теряют смысл без существования вышеперечисленных прав и свобод. К политическим правам и свободам, относят права и свободы, связанные с участием граждан в управлении обществом и государством: "право на объединения" (ст.35 Конституции Кыргызской Республики); "собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" (ст.34 Конституции Кыргызской Республики); «участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей», иметь "равное право на доступ к государственной службе" (ст. 52 Конституции Кыргызской Республики) и т.д., то есть права и свободы, которые предоставляют гражданину право представить и реализовать свои политические интересы в обществе и государстве.

Экономические, социальные, культурные и экологические права сами по себе в отдельности имеют очень важное значение.

Экономические права и свободы - это "право на экономическую свободу, свободное использование

способностей и имущества для любой экономической деятельности". "Частная собственность признается и гарантируется в Кыргызской Республике как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантия его экономической и личной независимости".

Социальные права и свободы заключаются в следующем: "Гражданин Кыргызской Республики имеет право на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также социальную защиту от безработицы" "Граждане Кыргызской Республики имеют право на забастовку" (ст. 35 Конституции Кыргызской Республики).

Культурные права и свободы означают: "Культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны", "Граждане имеют право на доступ к ценностям культуры, на занятия искусством и наукой" (ст. 49).

Экологические права и свободы состоят в том, что: "Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования" (ст. 48 Конституции Кыргызской Республики).

Помимо вышеперечисленной классификации, права и свободы классифицируются и по другим основаниям.

Так, права и свободы классифицируются на основные и дополнительные права и свободы. Первая группа - основные права и свободы - первична по отношению ко второй (дополнительные права и свободы), т.е. вторая группа производна от первой. Например, право участия в управлении обществом и государством - основное право, а избирательные права - дополнительные. Наряду с этой классификацией существует классификация индивидуальных и коллективных прав и свобод по субъектам этих прав и свобод, то есть индивид и группа индивидов (коллектив)¹.

Но у этой классификации есть свои особенности. Индивидуальные права и свободы индивид может осуществлять (реализовывать) как индивидуально, так и коллективно, тогда как коллективные права и свободы индивидуально осуществить (реализовать) невозможно. Например, один индивид не может реализовать право на свободу союзов и другие схожие по своей природе права свободы. При рассмотрении положений Конституции эту классификацию можно вывести путем логического анализа.

¹ Островский Я.А. ООН и права человека. - М., 1968. - С. 56.

Между индивидуальными и коллективными правами и свободами могут возникнуть определенные противоречия. Проблема соотношения индивидуальных прав и свобод не всегда может быть решена однозначно, однако Конституция Кыргызской Республики на этот вопрос дает следующую формулировку: "В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека" (п. 1 ст. 17), тем самым признается преимущество индивидуальных прав. Это подтверждается п. 2 ст. 17: "Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто".

При рассмотрении проблем, касающихся прав и свобод, особое внимание следует уделить вопросу равноправия, так как оно является гарантией их соблюдения и исполнения, кого бы они ни касались, ибо ни о каких правах и свободах человека и гражданина не может быть речи, если они не в равной степени распространяются или касаются человека или гражданина (членов общества или государства). Конституция Кыргызской Республики регулирует вопрос равноправия в п. 3 ст. 15: "Все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера", и ст. 22: "Законы Кыргызской Республики о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме предусмотренных Конституцией и законами для социальной защиты граждан".

Рассмотрение в Конституции равноправия касается только правового аспекта, а не социального. Нельзя при этом отрицать, что на возможность реализации правового равноправия не последнее, а иногда и решающее влияние оказывает социальное положение индивида. Например, п. 1 ст. 45 Конституции Кыргызской Республики гласит: "Каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на образование". Желаящие граждане Кыргызской Республики могут получить образование и тем самым реализовать это право, но возникает практический вопрос, какое по качеству образование: в высшем учебном заведении или в колледже, либо в МГУ, Гарварде или Оше - оно во многом зависит от социального положения. Но с правовой точки зрения Конституция правовое равноправие не нарушается.

Ст. 40 Конституции Кыргызской Республики гласит: "Каждому гражданину Кыргызской Республики обеспечивается квалифицированная юридическая помощь и защита прав и свобод, гарантируемых Конституцией". Однако как гражданин сможет наиболее лучшим образом защитить свои интересы, воспользоваться этим правом, не в последнюю

очередь зависит от его социального положения: он может воспользоваться услугами бесплатного адвоката (оплачивается государством), у которого не будет хорошей положительной мотивации бороться за своего подзащитного, или нанять дорогого адвоката, но заинтересованного в решении его проблем, не говоря уже о возможности внести залог и возможности поиска оправдательных доказательств. Юридически правовое равенство закреплено, но оно не всегда влечет за собой фактическое правовое равенство. Принцип правового юридического равноправия должен соблюдаться, даже если определенные права и свободы касаются лишь какой-либо части общества, то есть он должен соблюдаться внутри данной группы. Например, если введены какие-либо ограничения для предпринимателей, то эти ограничения в принципе должны одинаково на всех них распространяться.

Принцип равноправия, как правило, нарушается практикой создания определенных привилегий по разным основаниям, например, трибализм (от англ. tribe

- племя) - предоставление кадровых привилегий выходцам определенной племенной группы, клановость

- объединение близких и дальних родственников (от итал. - семья), то есть создание определенных привилегий членам определенного клана; кумовство - объединение родственников по мотивам близости со стороны мужа, жены, жениха, невесты; семейственность

- объединение членов семьи; протекционизм - поддержка определенных лиц и т.д.²

Система конституционного контроля за соблюдением прав человека и гражданина. Природа конституционного контроля. Под системой конституционного контроля понимается совокупность органов государственной власти, образующих внутригосударственную структуру, имеющих такую систему отношений, при которой они осуществляют проверку на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти, а также общественных объединений, осуществляющих публичные функции или созданных для участия в осуществлении публичной власти.

Конституционность акта означает его непротиворечивость положениям Конституции. Признание же акта неконституционным означает его противоконституционность.

Необходимость конституционного контроля нашла свое обоснование в трех основных теориях.

Органическая теория исходит из того, что конституционный акт - это акт учредительной власти, акты же органов, предусмотренных конституцией, являются производными от нее. Эти акты не должны противоречить актам учредительной власти³.

¹ Клань в государствах Центральной Азии: традиции и современность. Круглый стол // Центральная Азия: политика и экономика. - 2000. - № 2. - С. 6-9.

³ Кирташкин В.А. Международная защита прав человека. - М., 1976. - С. 31.

Институциональная теория предполагает, что конституция устанавливает "правила игры" для органов власти, ни один из которых не должен посягать на полномочия другого.

Естественно-правовая теория (теория общественного договора) исходит из того, что Конституция есть документ, который устанавливает правила для управляющих и управляемых и является наиважнейшей гарантией прав и свобод человека и гражданина; конституционный контроль призван следить за соблюдением сторонами данных правил. При рассмотрении этого вопроса невозможно опираться только на одну теорию. Необходимость конституционного контроля обусловлена иерархией правовых норм, которая есть следствие иерархичности в системе органов государственной власти, управомоченных на правотворчество.

Увеличение числа правовых норм увеличивает риск их противоречивости и неконституционности.

Существование конституционного контроля вызвано тем, что нормы конституции обладают более высокой юридической силой, чем другие внутригосударственные положения. Следует отметить, что конституционный контроль возможен только там, где есть писаное (формальное) право, так как органы, осуществляющие конституционный контроль, должны формально установить противоречие. Конституционный контроль очень важен в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, так как по своей природе они, как правило, нарушаются со стороны органов государственной власти, их должностных лиц путем издания неконституционного нормативного акта.

Рецензент: к.ю.н. Орозбаева Г.Б.