

Маданбекова Ж.Б.

**ЗЛОСТНОЕ УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

Zh.B. Madanbekova

**MALICIOUS EVASION FROM PAYMENT OF FUNDS FOR THE MAINTENANCE
OF MINOR CHILDREN**

УДК: 12.01.09

В статье рассматриваются вопросы ответственности родителей и иных лиц за уклонение от уплаты денежных средств за содержание несовершеннолетних детей.

In article questions of responsibility of parents and other persons for evasion from payment of money for the maintenance of minor children are considered.

Согласно статистическим данным Национального статистического комитета по Кыргызстану: 2,3 ребенка приходится на 1 женщину. Для сравнения, по европейским, в том числе российским данным на 1 женщину, соответствующего возраста приходится 1,3 ребенка.

С 2001г. по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики отмечается некоторый рост рождаемости, обусловленный, в первую очередь, увеличением за последние годы числа женщин в возрасте 20-29 лет, на возрастную группу которых приходится более 60 процентов детей, родившихся за год. И при этом почти треть детей рождается у матерей, не состоящих в зарегистрированном браке. А если к этому прибавить статистику по разводам, то становится ясно, что большой процент детей растет и воспитывается в не полных семьях.

И, наконец, в жизни любой семьи наступает сложный момент, когда в решение семейных споров приходится вмешиваться государству.

В ст. 8 5 Семейного кодекса Кыргызской Республики говорится, что одной из основных обязанностей родителей является обязанность содержать своих несовершеннолетних детей¹. Как правило, эта обязанность исполняется без всякого принуждения, при этом родители сами определяют размер, вид и порядок предоставления содержания детям. Если родители не предоставляют добровольно средства на содержание своих детей, то возникают алиментные обязательства, исполнение которых возможно на основании соглашения об уплате алиментов (добровольный порядок) или по решению суда (судебный порядок).

Содержать своих детей обязаны отец и мать, как состоящие, так и не состоящие в браке, важен лишь факт удостоверения кровного родства в установленном законом порядке². Если ребенок проживает совместно с обоими родителями, то между ними, как правило, не возникает вопроса о распределении расходов на содержание несовершеннолетних детей.

Обычно на них расходуется часть семейного бюджета. При расторжении брака между отцом и матерью ребенка либо возникновении разногласий по вопросу о содержании детей, независимо от развода, родители могут заключить соглашение об уплате алиментов, либо один из родителей (заменяющее его лицо) вправе обратиться в суд с иском о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей либо с заявлением о выдаче судебного приказа, если требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей не связано с установлением отцовства.

В ст. 105 Семейного кодекса отмечено, что соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. По своему значению оно приравнивается к исполнительному листу.

Данное соглашение об уплате алиментов на малолетних детей заключается между родителем, предоставляющим содержание, либо его опекуном и вторым родителем или лицом, его заменяющим. Ребенок, достигший 14 лет, сам заключает алиментное соглашение, но с письменного согласия своих законных представителей.

В соглашении определяются размер, порядок, сроки, форма и иные условия предоставления содержания несовершеннолетним детям. В соответствии с пунктом 2 статьи 108 Семейного кодекса КР размер алиментов, установленный соглашением сторон, не может быть ниже уровня, предусмотренного статьей 86 Семейного кодекса КР, который учитывается при взыскании алиментов в судебном порядке.

Если родители не предоставляют содержания своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание взыскиваются с родителей в судебном порядке (п. 2 ст. 85 СК КР), при этом удовлетворение иска возможно только в случае отсутствия соглашения об уплате алиментов. При наличии соглашения возможно предъявление требования о его принудительном исполнении, об изменении, расторжении или признании соглашения недействительным.

Правом на предъявление требования о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей обладают один из родителей (усыновителей) ребенка, опекун (попечитель) несовершеннолетнего, приемные родители ребенка, администрация детского учреждения, в котором находится ребенок. Действующим семейным законодательством предусмотрено два способа взыскания алиментов на несовершеннолетних детей в судебном порядке:

- в виде ежемесячных выплат в долях к заработку и (или) иному доходу плательщика;

¹ См.: Семейный кодекс КР от 30 августа 2003. N 201.

² Нечаева А.М. Семейное право. - Москва, 2006. с. 29.

- в виде ежемесячных выплат в твердой денежной сумме.

В твердой денежной сумме не могут быть взысканы алименты на несовершеннолетних детей на основании судебного приказа, поскольку решение этого вопроса сопряжено с необходимостью проверки наличия или отсутствия обстоятельств, с которыми закон связывает возможность взыскания алиментов на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме.

Как показывает практика, чаще всего алименты взыскиваются по долевному принципу в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей³. Как при взыскании алиментов, так и в процессе их выплаты, размер указанных долей может быть судом уменьшен или увеличен с учетом материального или семейного положения сторон или иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Удержание алиментоз на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения, как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной (национальной или иностранной валюте) и натуральной форме до достижения ими совершеннолетия.

Вопрос о возможности предоставления родителями алиментных средств совершеннолетним детям, обучающимся в среднем или высшем учебном заведении, в семейном праве носит дискуссионный характер, в этой связи целесообразно обратиться к опыту регламентации названного вопроса по законодательству Германии. Немецкий законодатель предусматривает сохранение права на алименты за трудоспособными детьми, достигшими возраста совершеннолетия, в тех случаях, если они продолжают обучение в среднем специальном или высшем учебном заведении и не могут самостоятельно обеспечивать себя средствами к существованию. Необходимо продление срока алиментной обязанности родителей в отношении своих детей до достижения ими 23 лет, в случае обучения детей в среднем специальном или высшем учебном заведении, безотносительно к тому, получают они стипендию или нет.

Формы и основания ответственности плательщика алиментов за ненадлежащее исполнение алиментного обязательства, повлекшее образование задолженности, разграничены Семейным кодексом в зависимости от порядка уплаты алиментов (то есть добровольного или судебного).

Крайняя степень наказания отражена в Уголовном кодексе Кыргызской Республики, в котором предусмотрена статья 162 за уклонение родителей от содержания детей. Общественная опасность данного преступления заключается в том, что вследствие невыполнения обязанностей родителями по содер-

жанию несовершеннолетних, а равно нетрудоспособных детей, достигших 18-летнего возраста, ставятся под угрозу материальные условия их существования, поскольку в силу возраста и нетрудоспособности они не в состоянии добывать средства для жизни самостоятельно.

Мотивы злостного уклонения от уплаты алиментов на содержание детей на квалификацию преступления не влияют, они могут быть учтены при определении меры наказания. Потерпевшими от названного преступления признаются как родные, так и усыновленные дети. Они лишаются, таким образом, средств к существованию, что влечет за собой ухудшение уровня жизни, не позволяет обеспечить нормальное развитие и здоровый образ жизни детей.

Согласно ст. 162 УК КР виновные (ими могут быть признаны как родители, так и усыновители) наказываются штрафом в размере до тридцати минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Уклонение от содержания детей может выражаться в бездействии, т.е. родитель или усыновитель не выполняет возложенных на него обязанностей или в активных действиях, например в сокрытии своего дохода. Конечно, существует масса причин, по которым виновные совершают подобные действия или бездействия. Одними из главных факторов могут быть низкая заработная плата, которой не хватает не то чтобы всю семью прокормить, далее самому себя или нежелание работать "на детей и бывшего супруга".

Злостность уклонения от уплаты средств на содержание детей выражается в систематическом и упорном уклонении от выполнения этой обязанности, т.е. может выражаться в сокрытии своего места жительства и места работы, а иногда в отъезде в неизвестном направлении, чтобы уклониться от выполнения возложенных судом на основании закона обязанностей.

Суды признают злостным уклонением от уплаты алиментов случаи, когда лицо в течение длительного времени без уважительных причин не оказывает помощи в содержании детей и его поведение свидетельствует о нежелании выполнять решение суда, не смотря на предупреждения судебного пристава-исполнителя. При чем лицо должно быть виновным, должны приниматься во внимание уважительность причин, например, увольнение с работы по сокращению штатов.

Поскольку злостное уклонение от уплаты алиментов - продолжаемое преступление, родитель может быть привлечен к уголовной ответственности за действия, совершенные до достижения ребенком 18 лет и тогда, когда ребенок достиг совершеннолетия.

Между тем лишение родительских прав не освобождает родителя от обязанности содержать своего ребенка. Если же с такого лица алименты взысканы, оно может быть привлечено к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Лица уклоняющегося от уплаты алиментов, как правило, ссылаются на то что не имеют постоянной

³ см: п. 1 ст. 86 СК КР от 30 августа 2003 года N 201.

работы. Самый же строгий вид и размер наказания по ст. 157 УК - исправительные работы на срок до одного года. В соответствии со ст. 46 УК КР исправительные работы могут назначаться только по месту работы осужденного. С учетом этого суды испытывают трудности при назначении наказания лицам, злостно уклоняющимся от уплаты средств на содержание детей.

Согласно Уголовно-исполнительному кодексу Кыргызской Республики осужденный к Исправительным работам, но не имеющий работы, обязан трудоустроиться самостоятельно или встать на учет в органах службы занятости. При этом осужденный не вправе отказаться от предложенной службой занятости работы или переквалификации. Увольнение с работы по собственному желанию возможно только с согласия уголовно-исполнительной инспекции, на учете которой состоит данное лицо.

В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицам, осужденным к исправительным работам, суд может заменить их на лишение свободы из расчета один день за три дня исправительных работ.

В соответствии с Семейным кодексом КР алименты взыскиваются по решению суда и на основании соглашения об уплате алиментов, которое после нотариального удостоверения имеет силу исполнительного листа. Однако уголовная ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов наступает, как следует из ст. 157 УК, только если они взыскиваются по решению суда.

Итак, для привлечения лица к уголовной ответственности необходимо наличие двух условий:

- Алименты должны выплачиваться по решению суда;
- Уклонение от уплаты алиментов должно быть злостным.

Кроме того, при рассмотрении данного уголовного дела в суде, потерпевшая сторона вправе предъявить бывшему супругу гражданский иск о компенсации морального вреда.

Поскольку материнство и детство, семья конституционно находятся под защитой государства, государство должно в законодательстве установить минимальный размер алиментов, например, минимальный размер ежемесячных выплат на содержание одного ребенка должен составлять два или три минимальных размера оплаты труда. Это будет соответствовать и содержанию ст. 3, 5,6, 18 и др., и Конвенции о правах ребенка. И если родители без уважительных причин будут отказываться от работы или будут выполнять настолько низкооплачиваемые работы, что данный минимум не будет соблюдаться, они должны лишиться своих родительских прав. Соответствующий гарантийный минимум средств в этом случае должен выплачиваться государством, к примеру, из "алиментного фонда", который имеют

некоторые государства, и который неплохо было бы создать в Кыргызстане. Безусловно, речь идет о невыплате алиментов на содержание ребенка без уважительных причин длительный период времени (от шести месяцев и более).

В настоящее время, с учетом мирового экономического кризиса, многие люди потеряли работу, в связи с чем не могут оказывать должного содержания своим детям. Однако такая причина носит объективный и временный характер.

Чаще всего неблагоприятные последствия неполучения алиментов в срок проявляются в вынужденном, часто нежелательном ограничении расходов на ежедневные нужды. Как их учесть и восполнить? Закон не дает такой меры защиты нарушенных прав получателя алиментов, не говоря о моральном вреде, который может претерпевать получатель или законный представитель его, когда вынужден часто унижительно разыскивать должника, упрасивать его и выслушивать неприятные возражения, угрозы в ответ.

П. 2 ст. 1027 ГК КР устанавливает, что моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина (алиментные права имеют имущественный характер), подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом. Обязательство по возмещению морального вреда возникает при наличии одновременно следующих условий: 1) наличие морального вреда; 2) неправомерность действий причинителя вреда; 3) причинная связь между неправомерным действием и моральным вредом; 4) вина причинителя вреда¹. Но СК КР, к сожалению, не предусматривает такой возможности.

На практике далеко не всегда есть возможность реального осуществления принудительного взыскания алиментов, не говоря уже об уплате неустойки и возмещении убытков.

Заявление о привлечении лица к уголовной ответственности подается потерпевшей стороной в суд по месту жительства или в районный отдел внутренних дел. В случае, если место жительства лица не известно, то правоохранительными органами объявляется его розыск. Перечисленные вопросы являются далеко не единственными проблемами, связанными со взысканием алиментов. Речь может идти о взыскании задолженности по алиментам, о взыскании алиментов в долях заработка и пр.

Итак, целесообразно включить в Семейный кодекс КР норму, которая бы предусматривала выплату компенсации морального вреда получателю алиментов в случае уклонения от уплаты алиментов лица, обязанного предоставлять материальное содержание.

¹ Статья 993 ГККР.

Рецензент: д.ю.н. Адилов А.Н.