

*Кулдышев Ш.С.***НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ***Sh.S. Kuldyshev***SOME PROBLEMS IN SERVICE IMPROVEMENT IN LAW-ENFORCEMENT BODIES
OF THE KYRGHYZ REPUBLIC**

УДК:342.9/20(575.2)

В данной статье автор рассматривает проблемы совершенствования службы в органах внутренних дел Кыргызской Республики.

In this article the author considers problems of improvement of service in law-enforcement bodies of the Kirghiz Republic.

Продолжающиеся процессы реформирования кыргызского государства и общества обусловили коренные изменения в политической, социально-экономической, духовно-нравственной и других сферах. Резкое имущественное расслоение и поляризация кыргызского общества, в том числе, связанные с социальным напряжением и интенсивной криминальной экспансией, выраженной, прежде всего, в жестоких преступлениях против личности, росте имущественных, финансово-экономических и других видов преступлений.

В условиях наличия носящих системный характер кризисных явлений значительно усложняется правоохранительная деятельность органов внутренних дел, возрастают требования к организации службы, к сотрудникам, обеспечивающим безопасность граждан, общества и государства. Сложившаяся ситуация требует коренного обновления форм и методов борьбы с преступностью, поиска новых подходов к осуществлению комплекса организационно-управленческих мероприятий в органах внутренних дел.

Новые цели, задачи и приоритеты реформирования службы в органах внутренних дел требуют создания качественно новых механизмов, моделей и структур их кадрового обеспечения, организации определенной системы, порядка ведения кадровой работы, реализации комплекса принципов, мер, технологий для достижения поставленных целей.

Значительные резервы повышения эффективности деятельности органов внутренних дел заложены в решении сложнейшей и многогранной по своей сути задачи, связанной с разработкой оптимальной модели правового обеспечения кадровой политики и государственной службы.

При этом в условиях проходящей в Кыргызской Республики реформы государственной службы необходимость исследования отдельных ее видов, определения их места в системе государственной службы не теряет своей актуальности, ибо способствует качественному нормативному правовому отражению обозначенных вопросов в дальнейшем.

Необходимо с научных позиций осознать суть, имеющих место в органах внутренних дел, государственно-служебных отношений и кадровых процессов и определить основные направления правового

воздействия на них, имеющего целью достижение положительно ценных изменений государственной службы в органах внутренних дел, создание высокопрофессионального кадрового корпуса, способного в полном объеме решать задачи по охране правопорядка и борьбе с преступностью.

Недостаточная теоретическая проработка исследуемых проблем, сложность и противоречивость их решения на практике обусловили необходимость концентрации исследования на изучении актуальных вопросов и поиске возможных путей и средств формирования концептуальных основ кадровой политики и государственной службы в органах внутренних дел - объективной потребности и важного условия успешного реформирования кыргызской государственности.

В связи с тем, что общее системное закрепление концептуальных идей, основополагающих для кыргызского общества и государства имеет конституционно-правовую форму и связывается с утверждением принципиальных начал организации последних, существует необходимость выявления и точного отображения в категориях научного мышления фундаментального значения конституционно-правовых основ кадровой политики и государственной службы в органах внутренних дел, основанного на раскрытии их сущности.

Конституционно-правовое регулирование определяет содержание последующего отраслевого правового воздействия на все сферы общественных отношений, все стороны социальной реальности, следовательно, исследование конституционно-правовых основ государственной службы в органах внутренних дел позволит выделить магистральные направления и основные свойства системы правового обеспечения данного вида государственной службы.

Однако, несмотря на то, что принятие действующей Конституции Кыргызской Республики достаточно давно заложило предпосылки теоретического обоснования и определения системы исходных опорных позиций и ведущих идей государственной службы и кадровой политики (в том числе в органах внутренних дел указанные вопросы, непосредственно, в конституционно-правовом аспекте представляется недостаточным. Практически не уделяется должного внимания определению роли государственной подготовки и уровня осознания конституционно-правовой действительности, как факторов определяющих степень профессионального развития сотрудников органов внутренних дел. Остро ощущается необходимость принципиальной научной оценки проблем совершенствования конституционно-правовых основ государственной службы, направлений их развития и детализации в

законодательстве, регулирующем общественные отношения, связанные со службой в органах внутренних дел.

Сегодняшнее состояние правопорядка в обществе и государстве требуют мобилизации усилий правоохранительных органов и, прежде всего, органов внутренних дел в целях отпора криминалитету, обеспечения общественной безопасности и защиты прав граждан. Успешное решение указанных задач во многом зависит от всестороннего правового обеспечения государственной службы в органах внутренних дел и состояния их кадрового потенциала.

На современном этапе необходима выверенная, научно-обоснованная стратегия всестороннего совершенствования кадровой политики органов внутренних дел - отраслевой модификации государственной кадровой политики и развития института государственной службы в органах внутренних дел. Это требует расширения теоретических основ данного вида государственной службы и внесения обоснованных предложений по совершенствованию его правового обеспечения.

При этом, конституционно-правовые основы кадровой политики и государственной службы в органах внутренних дел составляют базовый уровень системы их правового обеспечения, заключая в себе важные общие признаки всех ее элементов. Изучение конституционного законодательства в связи с проблемами правового регулирования государственно-служебных отношений последнего.

На основании вышеизложенного можно сделать несколько предложений:

- Службу в органах внутренних дел нельзя рассматривать как абсолютно самостоятельную категорию, оторванную, от общего развития государственной службы Кыргызской Республики. Ей присущи как общие, так и специфические характеристики государственной службы, обусловленные задачами и функциями органов внутренних дел. Поскольку служба в органах внутренних дел является разновидностью государственной службы Кыргыз-

ской Республики, необходимо скорейшее решение проблемы нормативного правового закрепления видов государственной службы, которое повлечет за собой решение вопроса о месте службы в органах внутренних дел в системе государственной службы Кыргызской Республики.

- На сегодняшний день существует объективная необходимость законодательного закрепления, например в Законе "О службе в органах внутренних дел" определения понятия "кадры органов внутренних дел". Это положительным образом отразилось бы на качестве правового обеспечения государственной службы в органах внутренних дел в условиях реформируемого кыргызского общества².

- Для последующей ориентации при разработке законов и других нормативных правовых актов, посвященных осуществлению в установленных законом пределах собственного правового регулирования отдельных аспектов общественных отношений связанных с государственной службой в органах внутренних дел органам государственной власти Кыргызской Республики могут быть рекомендованы модельные законы.

На наш взгляд, реализация данных предложений будет способствовать совершенствованию службы в органах внутренних дел, окажет им теоретическую и практическую помощь в осуществлении кадровой политики.

Литература:

1. Закон КР "О государственной службе" от 11 августа 2004 г. (В редакции Закона КР от 25 февраля 2010 г. / Эркин Тоо от 12 марта 2010 года №17-18).
2. Конституция Кыргызской Республики (В редакции Закона Кыргызской Республики от 25 января 2010 года / Эркин Тоо от 29 января 2010 года №6).
3. *Манохин В.М.* Служба и служащий: правовое регулирование. -М: Юристь, 1997. С. 15-16. *Бойко В.Н.* Сущность и специфические особенности государственной службы в органах внутренних дел. ДВЮИ МВД РФ, 2000. С. 13.

Рецензент: к.ю.н. Жусупов Б.А.