

Тогайбаева Ш.С.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ КАПИТАЛА В ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАЩИТА ПРАВ ИНВЕСТОРОВ

Sh.S. Togaibaeva

STATE POLICY ON ATTRACTION OF THE CAPITAL IN INNOVATIVE PROJECTS AND PROTECTION OF THE RIGHTS OF INVESTORS

УДК:392.396/20.07

В данной статье автор рассматривает принципы защиты прав инвесторов, как главной задачи государственной политики по привлечению капитала в инновационные проекты.

In this article the author considers principles are sewn up the rights of investors, as main task of a state policy on attraction of the capital in innovative projects.

Одним из важнейших вопросов текущего развития является текущая диверсификация потоков прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана.

Защита прав и поддержка отечественных и иностранных инвесторов, предсказуемость законодательства и транспарентность должны стать основой делового инвестиционного климата в Казахстане.

В 2012 году должны завершиться переговоры о вступлении РК в ВТО.

Это на порядок повысит инвестиционную привлекательность нашей экономики.

РК вместе с Россией и Беларусью сформировали Единое экономическое пространство, идут к созданию Евразийского экономического союза.

Для ускорения форсированной индустриализации нашей страны значимое подспорье - инвестиции, причем как иностранные, так и отечественные. Они позволят укрепить действующие на сегодня предприятия и станут гарантом повышения качества товаров и услуг и производительности в республике.

По данным Национального Банка РК начиная с 1993 -го по первое полугодие 2011 года приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику Казахстана достиг 136,8 млрд. долларов.

Приток ПИИ может быть увеличен на 10 млрд. долларов ежегодно через повышение конкурентоспособности экономики и более эффективного использования имеющегося потенциала страны. Одним из инструментов расширения такопгвот запаса прочности станет реализация Национального плана по привлечению инвестиций, развитию СЭЗ и стимулированию экспорта, утвержденный 23 декабря 2011 года постановлением Правительства РК.

Согласно данному нацплану предполагается работа по четырем основным направлениям. В рамках первого будет улучшена работа так называемой "входной группы" - тех госорганов с которыми в первую очередь сталкивается иностранный бизнес. Комплекс мер включает введение безвизового режима со странами ОЭСР, сокращение перечня необходимых для получения визы документов, обучение сотрудников таможенных и по граничных служб английскому языку и нормам деловой этики, а также увеличение количества гостиниц, через

которые будет осуществляться регистрация паспортов иностранцев.

По второму направлению предполагается построить системную работу с иностранными инвесторами с привлечением государственных органов на всех уровнях: загранучреждений Казахстана, центральных исполнительных органов и представителей бизнес-сообщества, входящих в межправительственные комиссии и деловые советы, а также на региональном уровне - путем создания специализированных институтов по обеспечению инвесторов в регионах.

Согласно следующему направлению нацплана в Казахстане впервые вводятся целевые индикаторы по прямым иностранным инвестициям и экспорту обработанной продукции для загранучреждений РК и местных исполнительных органов.

В рамках четвертого направления – совершенствование законодательства, предусмотрено изучение мирового опыта по стимулированию инвестиций, гарантированию стабильности законодательства и предоставления особых условий для стратегически важных высокотехнологических или крупных проектов, а также производств в регионах, отстающих по уровню социально - экономического развития.

Также в рамках мероприятий Министерства индустрии и новых технологий на 2012 год предусмотрены и другие мероприятия по привлечению инвестиций. Во-первых, запланировано предоставление инновационных преференций инвесторам в соответствии с нормами Закона РК "Об инвестициях". Также будут созданы сети центров обслуживания инвесторов в регионах, планируются запуск пилотного проекта, предусматривающего в одностороннем порядке безвизовый режим со странами ОЭСР на летний период. В текущем году предусматривается переход на новый уровень развития СЭЗ с учетом норм нового закона о СЭС (частная структура управления, дополнительные налоговые льготы, предоставление услуг инвесторам по принципу "одного окна"). Продолжится совершенствование законодательства по вопросам регулирования индустриальных зон, а также актуализация республиканской и региональных карт индустриализации; реализация проектного офиса "по сопровождению проектов Карты индустриализации, в том числе с момента их ввода и выхода на проектную мощность. В планах - дальнейшее совершенствование международной договорно-правовой базы в области поощрения и взаимной защиты инвестиций и продвижение инвестиционных возможностей Казахстана путем проведения бизнес-форумов и поиска потенциальных инвесторов, подготовка конкурса "Лучший иностранный инвестор Казахстана -2012".

В целом принимаемые государством меры являются важнейшим инструментом в привлечении инвестиций и будут в дальнейшем способствовать улучшению инвестиционного имиджа страны.

Хочется отметить, что в Казахстане вышел Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам инвестиций" от 20 февраля 2012 г. Данным законом предусмотрены инвестиционные преференции. Так, в ст. 13. Виды инвестиционных преференций, в соответствии с настоящим Законом посредством заключения инвестиционного контракта с уполномоченным органом предоставляются следующие инвестиционные преференции:

- 1) (исключен - Законом РК от 10.12.2008 N 101-IV (вводится в действие с 01.01.2009);
- 2) освобождение от обложения таможенными пошлинами;
- 3) государственные натурные гранты;
- 4) льготы по земельному налогу и налогу на имущество в порядке, предусмотренном налоговым законодательством Республики Казахстан, для юридических лиц, реализующих инвестиционные стратегические проекты;
- 5) промышленные льготы для юридических лиц, реализующих инвестиционные стратегические проекты в населенных пунктах с низким уровнем социально-экономического развития (ст. 13 выше-названного закона).

Статья 14 данного закона предусматривает порядок предоставления инвестиционных преференций:

1. Инвестиционные преференции предоставляются по перечням приоритетных видов деятельности на уровне классов общего классификатора видов экономической деятельности или перечню инвестиционных стратегических проектов, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.
2. Исключен Законом РК от 20.02.2012 №567-IV (вводится в действие со дня его первого официального опубликования).
3. Исключен Законом РК от 10.12.2008 N 101-IV (вводится в действие с 01.01.2009).
4. Инвестиционные преференции предоставляются посредством заключения инвестиционного контракта с юридическим лицом Республики Казахстан, осуществляющим реализацию инвестиционного проекта или инвестиционного стратегического проекта (Статья 14 выше-названного закона).

Инвестиционные преференции предоставляются при условии:

- 1) соответствия инвестиционной деятельности перечням приоритетных видов деятельности на уровне классов общего классификатора видов экономической деятельности или перечню инвестиционных стратегических проектов;
- 2) (исключен - Законом РК от 10.12.2008 N 101-IV (вводится в действие с 01.01.2009);
- 3) представления необходимых документов, перечисленных в ст. 19 настоящего Закона, подтверждающих наличие финансовых, технических и организационных возможностей юридического лица РК, подавшего заявку для реализации

инвестиционного проекта или инвестиционного стратегического проекта.

Статья 17 выше-названного закона предусматривает освобождение от обложения таможенными пошлинами:

1. Юридическое лицо Республики Казахстан, реализующее инвестиционный проект или инвестиционный стратегический проект в рамках инвестиционного контракта, освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и (или) материалов в соответствии с законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Республики Казахстан.
2. Освобождение от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования и комплектующих к нему предоставляется на срок действия инвестиционного контракта, но не более 5 лет с момента регистрации инвестиционного контракта.
3. Освобождение от обложения таможенной пошлиной при импорте запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов сроком до 5 лет предоставляется юридическим лицам Республики Казахстан в зависимости от объема инвестиций в фиксированные активы и в случае соответствия инвестиционного проекта перечню приоритетных видов деятельности, утвержденных Правительством Республики Казахстан, на уровне классов общего классификатора видов экономической деятельности. Данный перечень приоритетных видов деятельности может пересматриваться не более одного раза в год.

Освобождение от обложения таможенными пошлинами предоставляется на срок действия инвестиционного контракта, но не более 5 лет со дня ввода в эксплуатацию фиксированных активов по рабочей программе. В случае если рабочей программой предусматривается ввод двух и более фиксированных активов, исчисление срока освобождения от уплаты таможенной пошлины на ввоз запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов ведется с даты, когда введен в эксплуатацию первый фиксированный актив по рабочей программе.

4. Уведомление о решении, принятом в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, направляется уполномоченным органом в течение пяти рабочих дней таможенному органу.

Данным законом предусмотрены Государственные натурные гранты.

Государственные натурные гранты в порядке, установленном настоящим Законом, предоставляются уполномоченным органом по согласованию с соответствующими уполномоченными органами по управлению государственным имуществом и (или) земельными ресурсами, а также местными исполнительными органами во временное безвозмездное пользование либо на праве временного безвозмездного землепользования с последующей безвозмездной передачей в собственность либо в землепользование в случае выполнения инвестиционных

обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом.

Основанием для безвозмездной передачи предоставленного государственного натурального гранта в собственность или в землепользование является решение уполномоченного органа. Решение уполномоченного органа принимается по истечении срока действия инвестиционного контракта в случае выполнения инвестором инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом, заключенным между инвестором и уполномоченным органом.

2. В качестве государственных натуральных грантов могут передаваться: земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование, вычислительная техника, измерительные и регулирующие приборы и устройства, транспортные средства (за исключением легкового автотранспорта), производственный и хозяйственный инвентарь.

3. Оценка государственных натуральных грантов осуществляется по их рыночной стоимости в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

4. Максимальный размер государственного натурального гранта составляет не более тридцати процентов от объема инвестиций в фиксированные активы юридического лица Республики Казахстан.

В случае если оценочная стоимость запрашиваемого государственного натурального гранта превышает указанный максимальный размер, юридическое лицо Республики Казахстан имеет право получить запрашиваемое имущество с оплатой разницы между его оценочной стоимостью и максимальным размером государственного натурального гранта.

Контроль за соблюдением условий инвестиционных контрактов осуществляется уполномоченным органом в следующих формах:.

1) камеральный контроль - контроль, осуществляемый уполномоченным органом на основе изучения и анализа отчетов, представленных в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

2) с посещением объекта инвестиционной деятельности, в том числе с рассмотрением документов по исполнению рабочей программы и условий инвестиционного контракта.

2. После заключения инвестиционного контракта юридическое лицо Республики Казахстан представляет по форме, устанавливаемой уполномоченным органом, полугодовые отчеты о выполнении инвестиционного контракта не позднее двадцать пятого июля и двадцать пятого января с расшифровкой по статьям затрат, предусмотренных рабочей программой, с приложением документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию фиксированных активов, поставку и использование запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов.

3. Изменения в рабочую программу могут вноситься по соглашению сторон один раз в год.

4. Проверка с посещением объекта инвестиционной деятельности проводится:

1) в период шести месяцев, который истекает за три месяца до окончания срока действия инвестици-

онного контракта, при условии завершения рабочей программы;

2) ежегодно, начиная с года, следующего за годом, в котором был осуществлен импорт запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов, освобождаемых от обложения таможенными пошлинами.

5. По результатам проверки представитель уполномоченного органа и руководитель юридического лица, заключившего инвестиционный контракт, подписывают по форме, установленной уполномоченным органом, акт текущего состояния исполнения рабочей программы инвестиционного контракта.

6. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения рабочей программы инвестиционного контракта уполномоченный орган направляет юридическому лицу Республики Казахстан, заключившему инвестиционный контракт, уведомление в письменной форме с указанием нарушений и устанавливает двухмесячный срок для устранения нарушений.

7. В случае, если по результатам проверки, проведенной уполномоченным органом, будет установлено, что ввезенные для реализации инвестиционного проекта и освобожденные от уплаты таможенных пошлин технологическое оборудование, комплектующие, запасные части к нему, сырье и (или) материалы не были введены в эксплуатацию либо не были использованы, юридическое лицо Республики Казахстан, не уплатившее вследствие предоставленных по инвестиционному контракту инвестиционных преференций суммы таможенных пошлин, уплачивает их в части неиспользованного оборудования, комплектующих, запасных частей к нему, сырья и (или) материалов с начислением пени в порядке, установленном законодательством РК.

8. Информация о расторжении инвестиционного контракта в целях обеспечения защиты экономических интересов государства направляется:

1) в органы налоговой службы, таможенные органы и, при необходимости, в иные государственные органы для принятия соответствующих мер;

2) по инвестиционным контрактам, согласно которым предоставлен государственный натуральный грант, в органы налоговой службы, таможенные органы, уполномоченные органы по управлению государственным имуществом и (или) земельными ресурсами, а также местные исполнительные органы.

9. Юридическое лицо Республики Казахстан, заключившее инвестиционный контракт, в течение действия инвестиционного контракта не имеет права:

1) изменять целевое назначение предоставленного государственного натурального гранта, а также имущества, приобретенного в соответствии с рабочей программой;

2) отчуждать предоставленный государственный натуральный грант, а также имущество, приобретенное в соответствии с рабочей программой.

10. Контроль за целевым использованием объектов освобождения от обложения таможенными пошлинами осуществляется в порядке, определенном Комиссией Таможенного союза.

Наряду с привлечением инвестиций необходимо усилить охрану прав инвесторов.

В Казахстан вышел Закон РК 15 января 2011 г" О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам ипотечного кредитования и защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов", который ввел ст.ст. 194-1 (Нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций), 205-1 (Утрата документов и сведений, составляющих систему реестров, держателей ценных бумаг). Все изменения и дополнения в

указанные законодательства свидетельствуют о защите прав инвесторов.

Литература:

1. Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам инвестиций " от 20 февраля 2012 г. // Казахстанская правда 3 марта 2012 года.
2. Улучшается рейтинг Doing Business.// Казахстанская правда.25 января 2011 г. С.4.

Рецензент: д.ю.н. Адилов А.Н.
