

*Базарбай уулу Э.*

**УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ХАРАКТЕР И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ФУНКЦИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Bazarbai uulu E.*

**MANAGERIAL AND LEGAL NATURE OF PUBLIC SERVICE FUNCTIONS  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:337:56(575.2)

*В данной научной статье раскрывается управленческий характер и правовая природа функций государственной службы Кыргызской Республики. Автор рассматривает вопросы о видах и классификациях функций государственной службы.*

*In this article the scientific managerial and legal nature of public service functions of the Kyrgyz Republic. The author maps the questions about the types and classifications of public service functions.*

Управленческий характер и правовая природа функций государственной службы состоят в том, что само управление приобретает следующие специфические черты<sup>21</sup>:

- в процессе его реализуются как задачи, функции, интересы государства и его субъектов, так и конституциональные гражданские права, обеспечиваются законные интересы граждан;
- функции управления выполняются специальными субъектами, формируемыми преимущественно государством;
- эти субъекты действуют по поручению государства;
- они наделяются необходимыми полномочиями государственно-властного характера;
- они действуют в пределах компетенции, установленной для них в соответствующих правовых актах;
- большинство вариантов управленческих связей опосредуется также иными нормативными актами. Государственная служба включает в себя как объективные (необходимость осуществления функций государства и его органов), так и субъективные (наличие способностей, пригодность к службе, профессиональное образование, а также других условий) предпосылки своего формирования. Также и государственное управление содержит объективные и субъективные предпосылки своего осуществления [165,с.33]. Государственное управление субъективно, так как оно - плод мысли и действий людей (государственных служащих).

Переходя к рассмотрению вопроса о видах и классификации функций государственной службы, целесообразно перечислить важнейшие для **современного этапа функции**<sup>22</sup>:

- **регулирующая функция**, т.е. разработка и реализация политики, направленной на создание

конкретных программ (приватизации, инвестиционной деятельности, энергетической и т.д.);

- **функция принуждения**, т.е. применение государством установленных в законодательстве мер государственного принуждения в строго определенных ситуациях. Это необходимый элемент демократического порядка;

- **обеспечительно-восстановительная функция**, т.е. обеспечение прав и свобод человека и гражданина; повышение действенности правовой защиты личности; становление судебной власти;

- **организационная функция**, т.е. создание системы государственной службы и поддержание в ней порядка и законности, реформирование кадровой политики и правового института государственной службы;

т.е. разработка и принятие правовых актов, повышение качества нормотворческой деятельности государственных органов;

- **функция контроля**, т.е. обеспечение государственного контроля и надзора в сфере деятельности государства.

Функции государственной службы можно разделить на основные и специфические. В свою очередь, основные и специфические функции подразделяются на общие, специальные и вспомогательные (факультативные)<sup>23</sup>.

Основные функции государственной службы - это всеобщие, типичные, имеющие специальную направленность виды взаимодействия между субъектами и объектами управления, характерные для всех управленческих связей, обеспечивающие достижение согласованности и упорядоченности в сфере государственного управления.

К основным общим функциям государственной службы **можно отнести**<sup>24</sup>:

- **информационное обеспечение** деятельности государственных органов, т.е. сбор, получение, обработку, анализ информации, необходимой для осуществления государственной (управленческой) деятельности;

- прогнозирование и моделирование развития системы государственной службы, государственных органов, стандартов государственного управления;

- планирование - определение направлений, темпов, количественных и качественных показателей развития тех или иных процессов в системе госу-

<sup>21</sup> Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. - М.: "Статут", 1999. С.43.

<sup>22</sup> Общая теория права / Дмитриев Ю.А., Казьмин И.Ф., Лазарев В.В. и др./ Под общ. ред. Пиголкина А.С. - М., 1995.С.33.

<sup>23</sup> Волошина В.В., Титов К.А. Государственная служба в Российской Федерации; теоретико-правовые аспекты. - М., 1995.С.12.

<sup>24</sup> Охотский Е.В. Государственная служба в Парламенте: отечественный и зарубежный опыт. - М.: Юрист, 2002. С.27

дарственного управления, государственных функций (экономических, социально-культурных, военных, оборонных, борьбы с организованной преступностью и коррупцией в системе государственной службы и т.д.)

- организация - формирование системы государственной службы на основе установленных принципов и подходов к этому процессу, определение структуры управляющей и управляемой систем в государственной службе, установление их компетенции и взаимосвязи; организация в узком смысле - это упорядочение структуры органов государства, штатов, персонала, процессов государственного управления распорядительство, т.е. оперативное регулирование государственно-служебных отношений, возникающих по поводу осуществления полномочий государственных органов и должностных обязанностей, обеспечение режима должной государственной деятельности; в узком смысле - дача текущих указаний руководящими государственными служащими;

- руководство - установление правил, нормативов, направлений деятельности и отдельных действий государственных органов, управляемых объектов; общее руководство - определение содержания государственной деятельности (например, управленческой);

- координация - согласование деятельности различных государственных органов для достижения общих целей и задач государственной службы;

ответствия фактического состояния системы государственной службы и её структуры требуемому (определенному) стандарту и уровню, изучение и оценка результатов общего функционирования государственной службы, а также конкретных действий государственных служащих;

- регулирование - использование методов и способов управления в процессе организации системы государственной службы и её функционирования;

- учет - фиксация информации, выраженной в количественной форме, о движении материальных ресурсов государственной службы, о результатах реализации государственно-служебных отношений, полномочий государственных органов и т.д.

Одной из важнейших функций государственной службы, которая возникла с принятием Конституции КР, установившей многопартийную систему в КР, является политическая функция. Посредством этой функции государственная служба реализует государственную политику.

Среди общих функций государственной службы выделяются<sup>25</sup>:

- осуществление государственной кадровой политики на уровне государственной власти КР;

- комплектование персонала государственных органов с учетом способностей, профессиональных, личностных и нравственных качеств служащих;

- формирование реестра государственных должностей; формирование и ведение реестра государственных должностей;

- организация государственной службы;

- установление социально-правовых гарантий и условий, необходимых для деятельности персонала государственных органов;

- установление требования к государственным должностям и квалификационных требований к государственным служащим;

- контроль за деятельностью персонала государственной службы;

- организация разработки и контроля исполнения стандартов государственной службы и т.д.

Специфические общие функции государственной службы, с одной стороны, затрагивают деятельность персонала органов публичной власти по осуществлению государственного принуждения в сфере поддержания правопорядка и общественного порядка, а с другой - могут рассматриваться как регулятивное и иное организационное воздействие (деятельность) по ограниченному и целесообразному вмешательству в сферу экономики и социально-культурного строительства, где часто объекты управления не принадлежат государству и обладают значительной самостоятельностью в выборе решений и их реализации.

Так, в сфере обороны страны и поддержания общественного порядка государственная служба выполняет следующие специфические общие функции:

- обеспечение достаточной обороноспособности страны;

- поддержание общественного порядка и общественной безопасности;

- защита жизни, здоровья и собственности от преступных и иных неправомерных посягательств.

В сфере экономики и социально-культурного строительства необходимо выделить следующие специфические функции государственной службы:

- повышение народного благосостояния; социальная защита населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума;

- обеспечение рационального, полного и комплексного использования природных ресурсов;

- охрана природной среды;

- обеспечение конверсии оборонной промышленности с использованием наукоемкого производства для выпуска высококачественных и конкурентоспособных на мировом рынке товаров; и др.

Вспомогательные функции государственной службы предназначены для обслуживания деятельности государственных органов в рамках основных и специфических общих и специальных функций. Это делопроизводство, юридическое обслуживание, материально-техническое обеспечение и т.д.

Специальные функции государственной службы отражают особенности объекта управления (например, методическое, техническое руководство). Спе-

<sup>25</sup> Манохин В.М. Советская государственная служба. - М: Юридическая литература, 1966. С.291.

Мальцев Г.В. Понимание права, подходы и проблемы. М: "Прометей", 1999. С. 320-321.

циальные функции могут дополнить общие функции, где таковых недостаточно.

Перечень специальных функций государственной службы установить чрезвычайно трудно, так как государственный орган имеет множество направлений деятельности, обеспечивающей выполнение основных задач этого государственного органа. К специальным функциям государственной службы можно отнести:

- разработку и введение нормативов численности, материальных, финансовых и иных материальных затрат на содержание персонала государственного органа;

- разработку нормативных правовых актов, устанавливающих государственно-служебные отношения либо другие правоотношения в специальных государственных органах;

- проведение исследований в различных государственных органах.

**Литературы:**

1. Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. - М.: "Статут", 1999. С.43.
2. Общая теория права / Дмитриев Ю. А., Казьмин И.Ф., Лазарев В.В. и др./ Под общ. ред. Пиголкина А.С. - М., 1995.С.33.
3. Волошина В.В., Титов К. А. Государственная служба в Российской Федерации; теоретико-правовые аспекты. - М., 1995.С.12.
4. Охотский Е.В. Государственная служба в Парламенте: отечественный и зарубежный опыт. - М.: Юрист, 2002. С.27
5. Манохин В.М. Советская государственная служба. - М: Юридическая литература, 1966.С.291.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Ким О.Д.**