

Нарматова Н.Б.

## УЧАСТИЕ КЫРГЫЗСТАНА В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

N.B. Narmatova

## THE PARTICIPATION OF KYRGYZSTAN IN THE INTEGRATION PROCESS

УДК:338/89.236/7.2

*Проведен анализ интеграционных процессов на постсоветском пространстве, обобщены теоретические исследования и практический опыт интеграции.*

**Ключевые слова:** *общий рынок, экономическое сотрудничество, интеграционные процессы, экономический союз.*

*The researcher carried out a fundamental analysis of the integration processes in post - Soviet countries. Summarized theoretical research and practical experience of international integration.*

**Key words:** *common market, economic co-operation, integration processes.*

Важнейшим событием конца XX века стал распад экономической системы социализма и построенной на ней системы международных экономических отношений. Становление новых государственных образований сопровождалось заметным падением объемов производства, сокращением производственно-технических, научных, культурных связей между народившимися странами. Если принять общее падение производства в СНГ за 100%, то на 60% этот обвал произошел из-за разрыва хозяйственных связей.

Правительства вновь образованного независимого Кыргызстана, формируя свои экономические цели и приоритеты, сознавало невозможность ликвидации исторически сложившегося разделения труда между бывшими союзными республиками. Взаимосвязь между бывшими республиками была столь велика, что необходимо было поддержать основные хозяйственные связи. Это обусловило необходимость участия в интеграции, в первую очередь, между странами бывшего СССР, а так же, для вступления в международные процессы, как самостоятельное государство.

Кыргызская Республика активно развивает дипломатические и иные отношения с большинством государств мира. Практическую направленность и осмысленно содержание принимает сотрудничество страны с международными глобальными и региональными организациями. Обогащается и приобретает целевое назначение и системное обеспечение внешнеполитическая деятельность Кыргызской Республики.

Сейчас Кыргызстан является членом около 40 международных и мировых организаций. В Бишкеке открыты и ведут свою работу представительства многих международных институтов. Установлены тесные взаимосвязи с международными финансовыми организациями как; МВФ, МБРР, ЕБРР, Исламского Банка развития, Азиатского банка развития. А также международной организацией ООН. **Кыргызстан - Организация Объединенных Наций (ООН)**

Кыргызстан стал членом Организации Объединенных Наций 2 марта 1992 года. Постоянная миссия ООН в Кыргызстане была открыта в 1993 году, вскоре после обретения республикой независимости. С годами представительство ООН в Кыргызской Республике расширилось и окрепло, и в настоящее время многочисленные программы и агентства ООН осуществляют разностороннюю деятельность не только на общереспубликанском, но и на местном уровне.

Сегодня шесть организаций, входящих в систему ООН, имеют свои постоянные Представительства в Кыргызстане: Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). ПРООН также тесно сотрудничает с Организацией волонтеров ООН (ВООН). В настоящее время в Кыргызстане работают 46 волонтеров, из них более сорока оказывают свои услуги непосредственно на местах, в основном в сельской местности.

Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Кыргызской Республике, хотя она и не является членом системы ООН, принимает участие в Заседаниях представителей агентств ООН в Кыргызстане, в работе тематических групп, в Конференциях и других мероприятиях, проводимых в Кыргызстане под эгидой Организации Объединенных Наций. МОМ имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН и заключила ряд соглашений о сотрудничестве с различными агентствами ООН. Основой для такого партнерства служит целый ряд программ и Проектов, реализуемых МОМ в Кыргызстане в тесном сотрудничестве с рядом агентств системы ООН, аккредитованных в республике.

Региональные представители Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), находящегося в Ташкенте, а также Организации по вопросам образования, науки и культуры ООН (ЮНЕСКО), расположенной в Алматы, как и Межреспубликанский Советник Программы ООН по предотвращению ВИЧ/СПИДа (ЮНЭЙДС), также находящийся в Алматы, осуществляют деятельность в Кыргызстане через свои региональные офисы и участвуют в совещаниях представителей агентств ООН, а также в иных совместных мероприятиях.

В сферу обязанностей Регионального представительства Международной организации труда (МОТ), расположенного в Москве, входит осуществление деятельности в Кыргызстане. Все остальные агентства системы ООН осуществляют свою деятельность в республике из своих головных офисов через Постоянного координатора ООН в Кыргызстане.

Из учреждений, созданных на конференции в Брет-тон-Вудс, как Всемирный банк, так и Международный валютный фонд, имеют свои офисы и постоянных представителей в Бишкеке.

Одним из основных событий 2001 года для Группы агентств ООН в Кыргызстане стало объединение ПРООН, ВООН, ЮНФПА, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ под крышей отремонтированного Дома ООН. Здание стало достопримечательностью Бишкека и присутствие ООН в Кыргызстане более заметным. Координацию работы этих агентств облегчило не только общее месторасположение за счет совместного программ и деятельности, что называется, визави, но и совместная работа в РИМОМ здании, так же как и пользование общими услугами. Это позволило существенно сократить расходы, связанные с оплатой услуг подрядчиков, материально-техническим снабжением, коммунальными услугами и т.п.

Начиная с 2000 года ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА работали в соответствии с засованными программными циклами. Была пересмотрена Общая оценка состояния Наиболее ярким примером совместной деятельности Группы агентств ООН является завершение разработки совместной программы по профилактике зич/СПИДа, которая, была одобрена правительством Кыргызской Республики в апреле 2002 года. Ключевую роль в этом сыграла Тематическая группа ЮНЭЙДС. Предполагается, что к реализации данной программы присоединятся ПРООН, УВКБ ООП, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНИФЕМ и МОМ. Для её осуществления необходимо привлечь средства в сумме одного миллиона долларов США. Данная совместная программа поможет в достижении государственной цели по борьбе с распространением ВИЧ, представляя собой ещё один пример оптимального использования ресурсов ООН.

Координационная группа "Тендер в развитии", куда входят, наряду с другими, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО и МОМ, сыграла основополагающую роль в разработке Национального плана действий по обеспечению тендерного равенства в Кыргызстане. Этот план был представлен на национальной конференции, организованной при активном участии данной Тематической группы, и впоследствии был одобрен указом 11 резидента Кыргызской Республики.

Все агентства ООН, аккредитованные в Кыргызстане, входят в состав Главного координационного комитета по чрезвычайным ситуациям, возглавляемого вице-премьер-министром. Сопредседателем является Постоянный координатор ООН в Кыргызстане. В состав Комиссии входят представители государственных ведомств Кыргызской Республики, ряда международных и двусторонних организаций, а также местных и международных НПО. В структуре Комиссии имеется семь подкомиссий. Каждая из них возглавляется соответствующим агентством ООН. Комиссия разработала механизм координации действий её членов в случае чрезвычайных ситуаций. В обращении Генерального секретаря ООН от 4 октября 2001 года к главам государств и правительств упоминалось о 12 глобальных

соглашениях, целью которых является борьба с различными проявлениями терроризма.

Учитывая необходимость всесторонней борьбы с любыми проявлениями Терроризма, а также внимание, уделяемое мировым сообществом вопросу борьбы с Международным терроризмом, в настоящее время Служба национальной безопасности Кыргызской Республики занимается подготовкой к присоединению и дальнейшей ратификации в отношении трех следующих глобальных соглашений:

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 года;

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года (вступила в силу 3 июня 1983 года);

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 года. **Кыргызстан и ШОС**

Кыргызстан является одним из государств-учредителей Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), возникшей на базе "Шанхайской пятёрки" (Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия и Таджикистан).

14-15 июня 2001 года в Шанхае состоялась встреча Глав шести государств - Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана, на которой было ооъявлено о создании шанхайской организации сотрудничества - нового регионального объединения, провозгласившего в качестве своих целей поощрение эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях: поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе.

В своем взаимодействии со странами Организации кыргызская сторона исходит из того, что ШОС является важным и действенным механизмом в укреплении взаимного доверия, дружбы и добрососедства, упрочения разностороннего взаимодействия государств региона.

ШОС базируется на принципах взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности и нерушимости границ, равноправия и невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой.

В принятой на шанхайском Саммите Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества были отражены принципиальные ориентиры построения 11 ЮС, которые были учтены и зафиксированы на встрече Глав государств-членов ШОС в кг-Петер-бурге 7 июня 2002 года в базовом учредительном документе - Хартии ШОС. Кроме того, на шанхайском Саммите была подписана Конвенция о борьбе с терроризмом, Сепаратизмом и экстремизмом, заложившая правовые основы для коллективного противодействия общим для всех стран региона вызовам и угрозам.

Важным импульсом к международно-договорному оформлению ШОС стало проведение Санкт-Петербургского Саммита ШОС 7-8 июня 2002 г. в ходе которого был Подписан основополагающий уставной документ ШОС - Хартия Шанхайской организации Сотрудничества.

Участие Кыргызской Республики в деятельности Организации отвечает национальным интересам страны и позволяет активно противодействовать угрозе международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконной миграции, что является необходимыми условиями обеспечения безопасности и стабильности в Кыргызстане и в регионе в целом, а также способствует сохранению территориальной целостности и независимости страны.

В формате ШОС Кыргызстан имеет уникальную возможность претворять в жизнь инициативы по развитию собственной экономики и участвовать в совместных экономических проектах на территории партнеров по Шанхайской организации сотрудничества. **Кыргызстан и СНГ.**

Содружество Независимых Государств (СНГ) - региональная международная организация, призванная регулировать отношения сотрудничества между странами, ранее входившими в состав СССР. СНГ не является надгосударственным образованием функционирует на добровольной основе.

СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания 8 декабря 1991 года в Вискулях (Беловежская пуца) под Брестом (Белоруссия) "Соглашения о создании Содружества Независимых Государств".

В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращал своё существование, как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об Образовании Содружества Независимых Государств.

Уже 10 декабря соглашение было ратифицировано Верховными Советами Белоруссии и Украины, а 12 декабря - Верховным Советом России. 13 декабря 1991 в Городе Ашхабад состоялась встреча президентов пяти центрально азиатских государств, "ходивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Итогом стало Заявление, в котором страны выразили согласие войти в Организацию, но при условии обеспечения равноправного участия субъектов бывшего Союза и признания всех государств СНГ в качестве учредителей.

Впоследствии Президент Казахстана Н. Назарбаев предложил собраться в Алма-Ате для обсуждения вопросов и принятия совместных решений. В организованной специально для этих целей встрече приняли участие главы 11 бывших союзных республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Эстония и Грузия). Результатом стало подписание 21 декабря 1991 года Алма-Атинской декларации, в которой излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации "будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни под государственным образованием". Также сохранялось объединённое командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием, фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства, приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства. Констатировался факт прекращения существования СССР с образованием СНГ. На сегодняшний день СНГ продолжает оставаться одним из основных специфических инструментов взаимодействия государств, образовавшихся на постсоветском пространстве.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.