

Мурзаibraimov Н.Б.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕДУРНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО -  
ЮРИСДИКЦИОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО: СУЩНОСТЬ И ВИДЫ

N.B. Murzaibraimov

THE ADMINISTRATIVE AND PROCEDURAL AND ADMINISTRATIVE -  
JURISDICTIONAL PRODUCTION: THE NATURE AND TYPES

УДК:347.536/26.8

*В статье анализируется сущность и виды административно-процедурного и административно-юрисдикционного производства а также их отличия.*

**Ключевые слова:** административная юрисдикция, административная ответственность, административное правонарушение, административные взыскания

*Essence and types of administratively-procedural and administratively-jurisdiction production and also their difference are analyzed in the article.*

**Key words:** administrative jurisdiction, administrative responsibility, administrative offense, official penalties.

Основное отличие административно-процедурного производства от административно-юрисдикционного состоит в том, что административно-процедурное производство не имеет целью применение принудительных мер административного характера, не предполагает, как правило, правовой оценки поведения сторон<sup>1</sup>. Результатом этого производства является обеспечение эффективной исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти, а также осуществление прав физических и юридических лиц.

К административно-процедурной деятельности, или административно-процедурному производству, можно отнести:

- разрешительное;
- регистрационное;
- правотворческое (производство по принятию правовых актов управления).

**Разрешение** - это официальное санкционирование уполномоченными исполнительными органами (должностными лицами) определенных действий физических и юридических лиц.

Разрешительными полномочиями обладают органы внутренних дел (на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, на осуществление частной детективной и охранной деятельности), специальные государственные органы.

**Регистрация** - правовое закрепление юридических фактов или удостоверение каких-либо фактических обстоятельств. Действующим законодательством предусмотрена государственная регистрация в соответствующих органах исполнительной власти актов гражданского состояния; регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; регистрация права собственности, хозяйственного

ведения и оперативного управления, сделок с недвижимостью и т. д.

Процедурой принятия правовых актов управления могут быть предусмотрены:

1. официально-коллегияльное принятие решения;
2. согласование проекта с заинтересованными сторонами;
3. реквизиты (штампы, печати, подписи, исполнители, сроки исполнения, контроль за исполнением).

Установленная процедура включает: подготовку проекта акта; обсуждение; визирование и правовую экспертизу; принятие; подписание; в необходимых случаях - государственную регистрацию; обнародование.

Одной из основных составляющих административной юрисдикции является совокупность правомочий органов исполнительной власти и их должностных лиц по рассмотрению споров в административно-правовой сфере (административно-правовых споров). Эти споры могут возникать между гражданами и органами исполнительной власти. Основаниями возникновения подобных споров являются обращения граждан и иных участников административно-правовых отношений в органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит разрешение этих споров.

Кроме того, административная юрисдикция включает в себя совокупность правомочий органов исполнительной власти и их должностных лиц по привлечению граждан и юридических лиц к административной ответственности, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности государственных служащих<sup>2</sup>.

Производство по делам об административных правонарушениях является одной из сторон административно-процессуальной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти, а также их должностными лицами. Вместе с тем субъектами такой деятельности являются и судьи, которые рассматривают ряд дел об административных правонарушениях. Процессуальный характер производства свое основное выражение получает в реализации санкций правовых норм, устанавливающих административную ответственность физических и юридических лиц за совершаемые ими административные правонарушения, предусмотренные Особенной частью К АО. Разрешение дела предполагает принятие по итогам его рассмотрения мотивированного постановления о назначении административного взыскания (либо отказ от его на-

<sup>1</sup> Габричидзе Б.И., Чернявский. А.Г. Административное право России. Учебник. - М., 2006.-С.239

<sup>2</sup> Шерипов Н. Т. Административное право Кыргызской Республики. Учеб. Бишкек: изд. "Эркин - Тоо", 2008.-С.348

значения) и его исполнение. В рамках юрисдикции органов исполнительной власти (должностных лиц) осуществляется и привлечение к дисциплинарной ответственности государственных служащих.

**Административная юрисдикция** может рассматриваться в двух аспектах: во-первых, как урегулированная законом деятельность уполномоченного органа государственной власти (должностного лица) по разрешению индивидуальных административных дел (споров); во-вторых, как урегулированная законом деятельность уполномоченных органов (должностных лиц) по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению мер административной ответственности.

Административно-правовые споры рассматриваются:

- должностными лицами органов исполнительной власти (жалобы граждан на действия подчиненных им организаций и должностных лиц);
- судами общей юрисдикции (жалобы граждан на нарушения их прав и свобод действиями и решениями органов государственной власти и местного самоуправления).

Правила и порядок рассмотрения административных споров судами общей юрисдикции определены Гражданским процессуальным кодексом КР.

Административно - юрисдикционными полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению мер административной ответственности наделены судьи районных, городских судов; административные комиссии городских, районных государственных администраций; комиссии по делам несовершеннолетних городских, районных государственных администраций; органы внутренних дел; министерства, ведомства; суды аксакалов; органы местного самоуправления (комиссии) по защите прав потребителей.

Их перечень, порядок производства по делам об административных правонарушениях определен Кодексом КР об административной ответственности от 4 августа 1998 года N 114.

**Литература:**

1. Габричидзе Б. Н., Чернявский. А. Г. Административное право России. Учебник. - М., 2006.
2. Шерипов Н. Т. Административное право Кыргызской Республики. Учебник. Бишкек: изд. "Эркин - Тоо", 2008.
3. Словарь административного права. - М., 1999.
4. Словарь административного права. - М., 1999. - С. 10,11.

Рецензент: д.ю.н. Молдоев Э.Э.