

Исабеков К.

ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

K. Isabekov

MIGRATION OF THE POPULATION: NOTION AND GENERAL FEATURE

УДК: 338:56(572.5)

Данной статья посвящена проблемам миграционных потоков в мире понятиям и терминам применяемые в юридической науке.

Given article посвящена problem миграционных flow in the world notion and term applicable in legal science.

В отношении миграции населения, как самостоятельного, но неотъемлемого процесса развития народонаселения, теория демографического перехода или революции имеет свои коренные отличия. Именно поэтому она не являлась специальным предметом рассмотрения у родоначальников данной теории. Она не поддается четко выраженным и строго регламентированным стадиям или количественным критериям. Ее роль и значение заключается в выполнении функции "проводника" демоперехода. В целом и общем миграция служит ускорителем и стимулятором прогрессивных сдвигов в народонаселении. Но при определенных обстоятельствах она становится ограничителем и препятствием на пути к распространению передовых стереотипов репродуктивного поведения, брачных отношений и уровня смертности.

Как правило, мировая цивилизация и определяющие ее атрибуты во все времена и эпохи экспортировались посредством межконтинентальной и внутри-континентальной миграции. Еще в древнейшие времена ведение войн и завоевания стран приоткрыли завесу в межстрановом и внутриконтинентальном общении. К этому периоду была приурочена активизация торгово-экономических отношений между Востоком и Западом и обогащение Европы наукой и знаниями за счет "восточной мудрости". Впоследствии, "Великий шелковый путь", открытие Америки Колумбом, изыскание морского пути в Индию и на Восток обеспечили "разгерметизацию" отдельных стран и континентов.

Но уровень и масштабы миграционного обмена и перемещений в историческом прошлом были недостаточны для обмена, распространения и тиражирования более высоких технологий, прогрессивных атрибутов и передовой структуры экономического роста, а также элементов социального прогресса. Следовательно, в до индустриальный период не были сформированы объективные предпосылки и условия, для внедрения и заимствования более отсталыми в социально-экономическом отношении странами более высокого уровня развития, следовательно, прогрессивных последующих типов демографического перехода.

С развитием цивилизации, преимущественно и первоначально в западных странах и по мере достижения ими последнего типа демографического перехода, совершенствовались и видоизменялись формы

и виды миграционной подвижности. Это происходило не одновременно с наступлением и проявлением прогрессивных признаков естественного воспроизводства, а, как правило, им предшествовала трансформация миграции населения. По утверждению В. Зелинского существуют определенные и отчетливо выраженные закономерности в росте территориальной мобильности, которые происходят поэтапно и представляют собой существенный элемент общего процесса модернизации общества.

Равно как процессам рождаемости и смертности свойственны свои обобщенные отличительные параметры, признаки и характеристики, так и в миграционных процессах формируются и модернизируются определенные закономерности. Конструктивное начало миграциологии, как самостоятельной научной ветви и дисциплины в теории народонаселения, и основу в систематизации и обобщении знаний о миграции заложил английский исследователь Е. Равенштейн. В конце 1880-х годов он сформулировал основные категории и обосновал причины, которые детерминировали данный процесс в искомый исторический период.

Так, непреложными атрибутами и свойствами миграционного процесса являются следующие основные составные части или элементами:

- миграция осуществляется и подтвержена факторам, действующим в местах (стране) постоянного места жительства, непосредственно в процессе переезда или перемещения, местностях вселения или въезда мигрантов и зависит от личностных мотивационных предпочтений совокупности мигрирующего населения;

- миграция реализуется поэтапно и последовательно как по протяженности расстояний, составу и структуре мигрантов, так и по видам и формам миграции;

- виды и формы миграционной подвижности взаимосвязаны, взаимообусловлены по принципу сообщающихся сосудов и цепных зависимостей;

- экономическая детерминация миграции населения выступает определяющей и доминирующей;

- миграции в своей основе имеют четко выраженный селективный характер.

- Развитие миграционной подвижности населения (59%), в равной степени как по объему прибывшие, так и выбывшие. Следовательно, в динамике и пропорциях видов миграции населения в зависимости от расстояний прослеживается устойчивая закономерность повышения её результативности, прямо пропорционально расстояниям передвижений. Поэтому в межгосударственном миграционном обмене, независимо от объемов взаимонаправленных потоков, при прочих равных условиях, выше сальдо

по внешней миграции, чем по внутренней миграции. А в последней, напротив, большие массы встречных территориальных передвижений зачастую сводятся к незначительным миграционным результатам.

Во внешней межгосударственной миграции, внешняя миграция складывается из разницы двух встречных потоков - иммиграции и эмиграции, результаты, взаимодействия которых образуют сальдо миграции.

Когда мы используем термин "миграция" не сразу становится ясным, о чем идет речь. Традиционно, этот термин ассоциировался с некоторым понятием перенаселение в новое место постоянное проживания, или, по крайней мере, долгосрочного пребывания. На самом деле, это лишь одна из подкатегорий, более общего понятия передвижения, к которому относится широкое разнообразие типов и форм мобильности населения, каждая из которых имеет возможность превращения в иные явления, в результате прохождения целого ряда, процессов, которые все более становятся зависимыми от деятельности институтов. То, что мы определяем термином "миграция", может быть нашим произвольным выбором, и может соответствовать лишь определенному отрезку времени.

Что мы подразумеваем под термином "постоянная миграция", на первый взгляд, тоже не понятно: постоянная миграция там, где она проявляется, становится результатом непрямого развития из предыдущего состояния временной миграции, в основном за счет воссоединения с семьей и в связи с формированием семьи. Кроме того, по большей части, постоянное переселение на новое место жительства сегодня может ассоциироваться с возвращением бывших трудовых мигрантов в собственную страну, а также с возвращением домой представителей определенных этнических групп и национальностей, как например этнических немцев в Германию, финнов, болгарских турков, понтийских греков и румынских мадяров, в нашем случае этнических кыргызов, в частности из Таджикистана.¹

По большей части, добровольная миграция за последнее десятилетие была связана с временной трудовой миграции, но эта группа является вероятно разнообразной, и включает в себя гувернанток и прислуг, работников сельского хозяйства, промышленности и строительства, персонал гостиниц, ресторанов, а также уборщиков. Большинство из них являются сезонными рабочими, остальные жители приграничных районов, а некоторые из них, вероятно, являются высоко квалифицированными сотрудниками корпораций, направляемых на работу в отделения корпораций. Существуют и другие многочисленные лица, пересекающие границы государств, статус которых можно легко отнести к статусу мигрантов: лица пересекающие границы государств, статус которых корпораций. Существуют и другие многочисленные лица, пересекающие границы государств, статус которых можно легко отнести к статусу мигрантов: лица, пересекающие границы государств каждый день, для поездки к себе на рабочее место, коммерческие туристы и мелкие торговцы, которые заняты не полной миграцией, то есть нахо-

дятся в таком состоянии, когда большая часть их заработка становится результатом кратко - срочных выездов в другие страны. Новое миграционное пространство в странах Центральной и Восточной Европы, а также в странах бывшего СССР заполнено именно такими новыми явлениями.

К другим группам относятся лица, ищущие убежища, беженцы и лица, нуждающиеся во временной защите, а также студенты и работающие лица во время своих отпусков и каникул.

Наконец, в спектре мобильного населения необходимо учесть и огромное количество туристов, а также командированных. Они не только обладают всеми характеристиками временных мигрантов, но за счет содержания глобальной сети туристической инфраструктуры они помогают в сокращении неудобств, связанных с покрытием расстояний, что, в конце концов, облегчает миграцию для всех.

Растущей проблемой является сложная природа явления миграции. По большей части понятия миграции, используемые для сбора статданных, не отражают, многие реалии сегодняшних передвижений, которые характеризуются в значительной степени новыми формами и динамиками. В частности, трудность для анализа представляют кратко-срочные передвижения, и перемены статуса, а также, что вполне очевидно, явление нелегальной миграции.

Постановление Правительства Кыргызской Республики. Об утверждении Мероприятий по оказанию поддержки и помощи этническим кыргызам, возвратившимся на историческую родину и проживающим за рубежом от 9 апреля 2002 года N 217; Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину" от 29 августа 2001 года Правительство Кыргызской Республики постановляет: Утвердить прилагаемые Мероприятия по оказанию поддержки и помощи этническим кыргызам, возвратившимся на историческую родину и проживающим за рубежом. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления; Обеспечить выполнение Мероприятий по оказанию поддержки и помощи этническим кыргызам, возвратившимся на историческую родину и проживающим за рубежом, в установленные сроки; Ежегодно, к 15 января, представлять информацию о ходе выполнения Мероприятий в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики для обобщения и последующего внесения отчета в Правительство Кыргызской Республики к 15 февраля.

Самый значительный потенциальный источник неточности в данных связан с лицами, проживающими и работающими на нелегальной основе. Иногда их включают в официальные данные, а иногда нет. Данные о количестве нелегальных мигрантов, публикуемое или циркулирующее в официальных источниках, представляют собой примерные показатели, ве количества депортированных или легализованных мигрантов. Они серьезно недооценивают общее количество нелегальных мигрантов в силу не желания

правительств многих стран пытаются выискивать, определять и депортировать граждан, не имеющих права находиться на территории отдельных стран (или даже признавать, что таковые существуют). Количество женщин среди не регулируемых групп мигрантов, количество рабочих мест на дому и в секторе услуг чаще всего занижаются так как, они бывают, скрыты в частных жилых помещениях, а работодатели не выдают их присутствия. При попытках оценить объемы незаконного населения, не всегда имеется возможность отследить. Каким образом производится оценка, и потому с этими цифрами следует обращаться с осторожностью. Даже данные из программ по легализации (амнистии) недооценивают общее количество нелегальных мигрантов.

Понятие "торговля людьми" в большей степени обозначен в публикациях неправительственных организаций, такие как Голландская организация и другие, составили сборник "Международные стандарты по правам человека в отношении лиц, пострадавших от торговли людьми". В данном сборнике они определили понятие "торговля людьми", включающее полностью все действия, способы и цели торговли людьми. Среди видов преступной деятельности: вербовка человека, перевозка человека в пределах страны или через границы, приобретение человека, продажа человека, передача человека, предоставление крова. Способы совершения торговли людьми: обман, принуждение, включая насилие и угрозы применения насилия, злоупотребление властью или доминирующим положением, долговая неволя. Цели торговли людьми: рабство внутреннее, социально-репродуктивное, принудительный труд или условия, подобные рабству.

Торговля людьми означает вербовку, перевозку, передачу, укрытие, получение посредством угрозы, использования силы или других форм принуждения, похищения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью, зависимостью, предоставление или получение платежей, или иных выгод в целях достижения контроля над другим лицом для эксплуатации и получения прибыли. Эксплуатация может включать проституцию или иные формы сексуальной эксплуатации, принуждение к труду или оказанию услуг, рабство или действия, подобные рабству, постановку в зависимость.

Торговля людьми - комплексная проблема, которая охватывает очень многие области: миграция, организованная преступность, проституция, права человека, насилие по отношению к женщине, феминизация бедности и т.д.

Независимая неправительственная организация в Голландии "Фонд против торговли женщинами" щинами в пяти аспектах: как моральную проблему, проблему труда, проблему прав человека, проблему организованной преступности и как проблему миграции. Моральная проблема основана на моральном неприятии проституции. У нас проституция не является уголовно наказуемым деянием, но является аморальным поступком и преследуется кодексом административных правонарушений, который предусматривает административную ответственность за занятие проституцией. Непосредственно уголовной

ответственности в Кыргызстане подлежат деяния, связанные с проституцией и вовлечением в проституцию, организацию и содержание притонов для занятий проституцией, а также сводничество с корыстной целью. В Кыргызской Республике в Уголовный кодекс, включены ряд статей, которая предусматривает наказание за торговлю людьми. Эта статья есть и в Уголовном кодексе Украины. В настоящий момент она принята и в Белоруссии.

В последнее время в обиходе появилось новое русское слово как "Трафик" (от слова "trafficking"), заимствованное из английского языка. Сходства и различия, существующие между трафиком и провозом контрабандой, в английской терминологии означает "незаконное содействие по пересечению границы".

Компонентами трафика являются миграция, торговля людьми и эксплуатация. Существует разница между незаконным выездом и трафиком. Мигрант может заплатить за услугу, например по пересечению границы, в то время как жертва трафика передает в руки "хозяина" ответственность за свою жизнь и дальнейшую судьбу. Сегодня, на пороге XXI века, мы являемся свидетелями возрождения, казалось бы, давно умершего призрака- рабства.

Трафик людей стал сегодня международным бизнесом, приносящим огромный доход его организаторам и преступным синдикатам, создающим серьезные проблемы правительствам вовлеченных стран, подвергающим мигрантов эксплуатации и нарушающим основные права человека. Организаторы трафика пользуются отсутствием или недостаточностью противодействующих трафику санкций во многих странах, слабым уровнем координационных и эффективных мер по искоренению трафика мигрантов и недостаточной информированностью потенциальных мигрантов об опасностях трафика.

Причины и последствия трафика можно сформулировать следующим образом:

Спасаясь от войн, преследований, насилия и нищеты, в поисках лучших возможностей, или поддавшись обещаниям хорошей работы и высокой заработной платы, мигранты прибегают к услугам организаторов трафика.

Вследствие ужесточения миграционной политики сократились возможности легальной миграции.

Соответствующее законодательство, противодействующее трафику, является недостаточным или не соблюдается должным образом.

Эксплуатация оказавшихся в подобной ситуации мигрантов происходит в условиях, нарушающих основные права человека.

Трафик - это преступление, нарушающее основные права человека.

Трафик происходит, тогда когда, мигрант незаконно вовлечен другими лицами (завербован, похищен, продан и т.д.) перемещен, либо в пределах границ одного государства, либо через международные границы. Посредники (организаторы трафика) процесса получают экономическую или иную прибыль путем обмана, принуждения и других форм эксплуатации мигрантов в условиях, нарушающих основные права человека.

Термин "завербованный" относится не только к вербовке мигрантов в местах их постоянного проживания путем обещаний высокооплачиваемой работы за рубежом, но также может относиться к мигрантам, которые отправляются в путь, не имея обещаний работы, и которые, в стране назначения вербуются путем обмана или принуждения.

Термин "обман" относится не только к ложной или неправильной информации, но также и к преднамеренному злоупотреблению недостаточностью доступной для мигранта информации. Стремясь убежать от нищеты или политической и социальной незащищенности, пытаясь осуществить свою мечту о лучшей доле, многие мигранты часто не знают или не задумываются о риске и опасностях, которые могут подстергать их во время переезда или после приезда в страну назначения. Недостаточность информации в сочетании с сильным желанием мигрировать делает их особенно уязвимыми и вынуждает принимать предложения организаторов трафика.

Кроме того, эксплуатация мигрантов и нарушение их прав может затрагивать как нелегальных, так и легальных мигрантов. Как внутренних, так и международных мигрантов, как тех мигрантов, которые были обмануты, так и тех, кто был введен в заблуждение относительно цели поездки, как тех, кто находился под принуждением, так и тех, кто под принуждением не находился.

"Контрабанда" - это термин, который вошел в международную правовую жизнь. Второй протокол относится к предупреждению проведения и наказанию за торговлю людьми. Эти термины, которые часто используются здесь, очень важны, чтобы международное сообщество приняло эту терминологию,

чтобы мы начали работать по определенному пути, особенно для нашего региона в части, которую мы называем торговлей женщинами и в широком смысле - торговлей людьми.

Таким образом, миграция, миграционный процесс, торговля людьми и другие термины и понятия в юридической науке еще не устоялись, и требует фундаментальной проработки.

Литература:

1. Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия. Нелегальная иммиграция. Москва, Макс Пресс, 2002.
2. Женщины закон и миграция/Материалы конференции по проблемам трафика.-Алматы, 2000.-с. 102.
3. Нелегальное транзитное миграция в России//информационно-аналитический бюллетень.-М., 2002.-37.С.
4. Красинец Е.С. Незаконная иммиграция и латентная занятость на территории РФ; Нелегальная иммиграция. Москва, 2002. С.36-47.
5. Кютин В.Г., Кыдыров Т.Т. Шенгенская система. Б., 2001.-С.28-50.
6. Миграция в Казахстане - настоящее и будущее. Материалы семинара МОМ. Астана, 26-27 января 2000 г. Алматы, 2000.
7. Нелегальная транзитная миграция в России. Москва, 2002.-с.14.
8. Садовская Е. Ю. Незаконная миграция в Республике Казахстан в сб.: От дезинтеграции к общему социальному пространству в СНГ,- М., 2001
9. Л.П. Шахотько Нелегальная миграция: факторы роста и пути решения, /нелегальная иммиграция. Москва, Макс Пресс, 2002.
10. Уголовный кодекс КР от 18 сентября 1997 года (В редакции Законов КР от 8 июля 2002 года N 115, 9 августа 2003 roflaN 193). - ст,123-125.

Рецензент: д.ю.н., профессор Муқанбаева Г.