

Анарбаева Г.А.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА

G.A. Anarbaeva

HIGHLIGHTS OF THE PARTY SYSTEM IN KYRGYZSTAN

УДК: 342.8(575.2)02

Современная политическая система - это сложный и многогранный институт, ключевым компонентом которого являются политические партии, роль и значение которых в политической сфере чрезвычайно важны. Именно политические партии определяют характер и направление политического процесса, его стабильность, демократическую стратегию и тактику борьбы за власть.

В истории республиканского партотенеза можно выделить несколько периодов: 1) 1988 - середина 1990-х гг. - образование неформальных общественно-политических движений, на базе которых впоследствии возникли первые политические партии; 2) вторая половина 1990 - 1995 гг. - образование и деятельность первых политических партий; 3) 1996 - 2005 гг. - развитие многопартийной системы в условиях усиливающегося авторитаризма; 4) 2006-2011 гг. - дальнейшая эволюция партийной системы в сторону крайне атомизированного состояния.

"Асаба" и Эркин Кыргызстан - первые партии Кыргызстана - положили начало многопартийной системы республики. Демократическое движение "Асаба" (апрель 1990 г.) в октябре 1990 г. было преобразовано в партию национального возрождения "Асаба". Партия прошла регистрацию в Министерстве юстиции в декабре 1991 г., именно эта дата считается рядом исследователей начальной точкой отсчета.

9-10 февраля 1991 г. состоялся организационный съезд демократической партии Эркин Кыргызстан (ЭрК). В пресс-релизе партии было отмечено, что она образована на основе 9 "радикально-демократических партий". Лидерами партии на момент создания были О.Текебаев, К.Кененбаева, Т.Тургуналиев.

Ряд исследователей считает, что "наиболее урожайным для партийной жизни Кыргызстана оказался 1991г.". Так, по мнению У. Чотонова, "в Кыргызстане к концу 1991 г. официально было зарегистрировано более 30 политических организаций, объединений и формирований...", а У. Чиналиев считает, что "в ноябре этого года Министерством юстиции республики были зарегистрированы 65 партий и движений". Данных, подтвержденных источниками, автором не было найдено. В целом в 1991-1995 г. были образованы также такие партийные структуры, как Партия коммунистов Кыргызстана, "Ата-Мекен", Республиканская народная партия Кыргызстана (РНПК), Партия единства Кыргызстана (ПЭК), партия духовного возрождения "Манас эл", Партия народа (обездоленных) и др. (см. таблицу 1).

Таблица 1

Политические партии Кыргызстана в 1990-1995 гг.

№	Политические партии	Год образования	Тип
1.	Асаба	Октябрь 1990	Национально-радикальная
2.	Эркин Кыргызстан	Февраль 1991	Либерально-демократическая
3.	Партия коммунистов Кыргызстана	Июнь 1992	Коммунистическая
4.	Республиканская народная партия Кыргызстана	Сентябрь 1992	Социально-демократическая
5.	Ата-Мекен	Ноябрь 1992	Социалистическая
6.	Демократическое движение Кыргызстана	Май 1993	Демократическая
7.	Социал-демократическая партия Кыргызстана	Сентябрь 1993	Социал-демократическая
8.	Аграрная партия Кыргызской Республики	Ноябрь 1993	Либерально-демократическая
9.	Партия единства Кыргызстана	Апрель 1994	
10.	Аграрно-трудовая партия	Июль 1994	Социал-демократическая
11.	Демократическая партия женщин Кыргызстана (ДПЖК)	Октябрь 1994	Демократическая
12.	Партия экономического единства	Октябрь 1994	Демократическая
13.	Партия народа (обездоленных) – Эл (бей-бечаралар) партиясы	Ноябрь 1995	Социал-демократическая
14.	Партия духовного возрождения «Манас эл»	Ноябрь 1995	Либерально-демократическая

Начальный этап республиканского партотенеза характеризовался следующими процессами: формированием первых протопартийных организаций в "недрах" общественных объединений и движений, их оппозиционностью по отношению к КПСС, отсутствием строгой правовой регламентации, активностью партийного строительства в 1991-1992 гг., расколами внутри партий в борьбе за лидерство и

др. Следует признать и тот факт, что партийные организации на этом этапе еще не представляли собой полноценные политические институты, скорее это протопартийные группы.

На втором этапе произошло увеличение численности партий, за счет образования таких партий, как Партия трудящегося народа, "Моя страна", "Ар-Намыс", партия горожан Бишкека и др. Этому

способствовал также "естественный отбор", когда одни партии укрепились, расширили свое влияние, а

другие, избавившись от партийного романтизма, распались или самоликвидировались² (см. табл. 2).

Таблица 2

Политические партии Кыргызстана, образованные в 1996 - 2000 гг.

	Название партии	Дата регистрации
1.	Партия защиты интересов работников промышленности, сельского хозяйства и малообеспеченных семей КР	Октябрь 1996
2.	Эмгекчил эл партиясы – Партия трудящегося народа	Июль 1997
5.	Партия экономического возрождения Кыргызской Республики	Декабрь 1997
6.	Партия горожан Бишкека	Январь 1998
7.	Партия действия «Моя страна»	Ноябрь 1998
9.	Партия кооператоров Кыргызской Республики	Март 1999
10.	Партия народного единства и согласия	Апрель 1999
11.	Ар-намыс (Партия Достоинства)	Август 1999
12.	Крестьянская (фермерская) партия Кыргызстана	Сентябрь 1999
13.	Кайран эл	Сентябрь 1999
14.	Коммунистическая партия Кыргызстана	Сентябрь 1999
15.	Адилет	Сентябрь 1999
16.	«Партия Кайран-Эл»	Сентябрь 1999
17.	Партия ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных боевых конфликтов	Октябрь 1999
18.	Республиканская партия Кыргызстана	Октябрь 1999
19.	Партия местных сообществ и крестьян (фермеров) Кыргызстана	Апрель 2004
20.	Партия пенсионеров Кыргызстана	Апрель 2000
21.	Эркиндик	Апрель 2000
22.	Молодежная партия Кыргызстана	Июнь 2000
23.	Партия женщин «Эл-Эне»	2000
24.	Новое движение	2000

Среди основных тенденций партогенеза выделялись: продолжающийся количественный рост партий в ущерб их качеству; слабое влияние партий на процесс принятия важных политических решений; политическая активность партий наблюдались только перед парламентскими выборами. Это подтверждается и утверждением исследователя А. Асанканова, "... пока ни одна партия в стране не имеет достаточного авторитета, влияния и мощной социальной опоры среди населения и общественности Кыргызстана. Слабое пополнение рядов партий и их зыбкая основа приводят к потере

авторитета и веса... Многие партии появляются с громкими названиями, целями и задачами, через некоторое время наблюдается угасание их деятельности"¹.

На третьем этапе республиканская партийная система была пополнена новыми силами: "Унитарная партия "Упряжка", "Экологическая партия Зеленых "Арча", Единая партия "Элмурас", Демократическая партия развития, "Глас народа", "Партия "Согласие" и др. (см. таблицу 3).

Политические партии Кыргызстана, образованные в 2001 - первой половине 2005 гг.

	Название партии	Дата регистрации	Тип партии
1.	Унитарная партия «Упряжка»	Июнь 2001	
2.	Партия Зеленых «Арча»	Декабрь 2001	Экологическая
3.	«Новый Кыргызстан» (прежнее название «Аграрно-трудовая партия»)	Январь 2002	
4.	Республиканская единая партия «Элмурас»	Август 2002	
5.	«Глас народа»	Август 2002	Демократическая
6.	Демократическая партия развития	Сентябрь 2002	Демократическая
7.	Партия «Согласие»	Декабрь 2002	Демократическая
8.	«Кыргызстан Келечеги» («Будущее Кыргызстана»)	Декабрь 2002	
9.	Партия регионов Кыргызстана «Элет»	Декабрь 2002	
10.	Партия застройщиков Кыргызстана	Январь 2003	
11.	Партия справедливости и прогресса	Май 2003	Демократическая
12.	Партия Народов Кыргызстана «Элнуру»	Июнь 2003	
13.	Партия единства и развития «Алга Кыргызстан»	Ноябрь 2003	
14.	«Строители Кыргызстана»	Декабрь 2003	
15.	Демократическая партия «Туран»	Апрель 2004	Демократическая
16.	«Партия Зеленых Кыргызстана»	Июнь 2004	Экологическая
17.	Партия Единения Кыргызстана	Май 2005	Патриотическая.
18.	Партия единства и развития «Мекен Биримдиги»	Май 2005	Демократическая
19.	«Элдик Биримдик»	Май 2005	Патриотическая
20.	«Кыргыз кылымы»	Май 2005	

Данные таблицы 3 показывают, что значительное пополнение в партийной системе произошло в 2002 г. - сразу образовались 7 партий, в 2003 г. - 5, в 2005 - 4, в 2001 и 2004 гг. - по 2. В первой половине 2005 г. в Кыргызстане было зарегистрировано 44 политические партии.

Однако электорат не имел никакой информации об этих партиях и их политических целях и задачах. Это подтверждают данные социологического опроса "Социнформбюро" (сентябрь 2003 г.): 41% опрошенных не смогли назвать хотя бы одну партию, о которой они слышали. Среди тех, кто знает одну или более партий, самой известной оказалась "Ар-Намыс" (лидер Ф. Кулов²) - ее назвали 35 % респондентов, коммунисты (в Кыргызстане две Компартии) - 25,2%; "Ата-Мекен" - 24,8%; ЭрК - 17,8%; "Асаба" -15,5%; ДДК - 11,5%; "Моя страна" - 11%; Партия единства Кыргызстана - 5%³. Это по существу те партии, которые образовались на заре суверенитета. Другие политические партии, а их было около 35, для электората остались "terra incognita" - неизвестными.

На четвертом этапе (вторая половина 2005 г. - по настоящее время) на волне народного энтузиазма и политической активности был создан ряд новых партий: Союз демократических сил (позднее Ак-Шумкар), "Народное согласие", "Единство Кыргызстана", "Жарык Кыргызстан", "Эне тил", народно-демократическая партия "Айкол-Манас", "Элдик Ынтымак", "Народное движение Кыргызстана", Единая Компартия кыргызского народа, Консервативная партия и др. В целом было создано около 50 новых партийных организаций.

После апрельских событий 2010 г. и накануне досрочных парламентских выборов возникли новые политические организации, такие как партия

"Народного самоуправления "Ак Санат"", "Эгемен Кыргызстан", Союз народов Кыргызстана (СНК), Бириккен элдик кыймылы (БЭК), Каганат, Айкол эл, молодежное движение "7 апреля" и др.

Ряд факторов негативно отразился на процессе республиканского партотгенеза: слабый уровень общественного сознания и политической культуры населения; низкая политическая активность граждан, в частности, сельского; отсутствие среднего класса, который является опорой политических партий за рубежом; отсутствие опыта партийного строительства; узкогрупповые интересы отдельных партийных лидеров, препятствующих партиям создавать избирательные блоки и коалиции.

Политолог Э. Мамытова пришла к выводу, что в республике отсутствует полноценный институт политической оппозиции, потому что вчерашняя оппозиция, пришедшая к власти, стремится уничтожить своих противников, привлекая их лидеров на государственные должности или создавая так называемую ложную оппозицию; практически отсутствуют связи с избирателями или связь очень слаба; происходит политическая регионализация общества и коммерциализация партий; отсутствует организационная база и др.¹.

Обобщая процесс становления и развития многопартийности в Кыргызстане можно сделать следующие выводы: 1) начальный этап партотгенеза характеризовался формированием первых политических партий в "недрах" неформальных общественных объединений и движений; 2) электорат не связывает происходящие в стране процессы с партиями, которые слабо выражают и реализуют интересы различных слоев общества. Происходит рост колоссальной неудовлетворенности деятельностью политических партий и их лидеров;

3) партийные идеологические ценности, программы, цели и задачи находятся пока в слабо определенном состоянии; 4) политические партии не являются ведущей политической силой. Они строят свои действия только на основе критики политики президента и правительства, в то время как сами не могут предложить ничего рационального, из-за отсутствия собственных концептуальных программ будущего развития Кыргызстана; 5) активность политических партий проявляется в основном в период президентских или парламентских выборов; 6) партийное строительство по существу идет по инициативе лидеров, при отсутствии поддержки со стороны государства, что ведет к институциональной слабости партий.

Таким образом, мультипартийная система Кыргызстана слаба, неэффективна и находится в крайне атомизированном состоянии, представляя собой "несистемную множественность партий". Для Кыргызстана, по нашему мнению, достаточно иметь 5 - 6 политических партий вместо полутора сотен, которые существуют в республике на современном этапе.

Литература:

1. *Мамытова Э.А.* Политическая борьба в Кыргызстан в 1916-1999 гг. // Политическая история Кыргызстана. -

- Б.,2001. - С.218; Чотонов У. Суверенный Кыргызстан: выбор исторического пути. - Б.,1995. - С.36
2. Эрк. Пресс-релиз // Кыргыз Туусу, 26 июля 1991
3. *Чиналиев У.* Особенности формирования гражданского общества в Кыргызской Республике. - М.: Ник, 2001 - С.69
4. *Чотонов У.* Суверенный Кыргызстан... - С.36
5. *Чиналиев У.* Особенности формирования гражданского общества... - С.69
6. Текущий архив Минюста
7. В апреле 2000 г. на втором чрезвычайном съезде партии было принято решение - первичным партийным организациям временно перейти на подпольные условия работы до 2005 г. из-за невозможности политических действий в сложных условиях провокаций со стороны властей.
8. *Чиналиев У.* Политические партии Кыргызстана... - С.68.
9. *Анарбеков А.* Политические партии в Кыргызстане... - Б.,1999; *Ибраимов Т., Исакова Г.* Политические партии Кыргызстана... - Б.,2000.
10. *Кулов Ф.* в это время отбывал срок по сфабрикованному властью приговору.
11. К президентским выборам с багажом бархатных революций? (Политические партии Кыргызстана) - <http://www.dumaem.ru/>.
12. *Мамытова Э.* Проблемы становления политической оппозиции в Кыргызстане // Центральная Азия и Кавказ - 2000. - № 4 (10). - С.53

Рецензент: к.и.н., доцент Джоробекова А.Э.