

Бейсеналиев Б.Н.

**К ВОПРОСУ О НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

B.N. Beisenaliev

ON ILLEGAL MIGRATION AND TRAFFICKING IN KAZAKHSTAN

УДК: [343.343.6+343.341] (574)

Автор анализирует имеющуюся информацию, в области борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми, по законодательству Республики Казахстан. В статье имеется информация касательно способов уголовного преследования лиц совершающих преступления против личности, в частности за торговлю людьми.

The author analyzes the available information in the fight against illegal migration and human trafficking, according to the laws of the Republic of Kazakhstan. This article contains information about ways to prosecute those committing crimes against the person, in particular for human trafficking.

Национальное уголовное законодательство различных государств мира, направленное на пресечение и наказание деяний, связанных с торговлей людьми, многообразно. Если обратиться к истории, то мы можем с лёгкостью заметить, что до появления Протокола 2000 г. и иных международно-правовых документов последних лет и после, каждое государство, столкнувшееся с проблемой торговли людьми, принимало соответствующие уголовно-правовые нормы, признавая торговлю преступлением и предусматривая наказание для виновных. В зависимости от того, ввозились ли в данное государство жертвы или, наоборот, вывозились, формировались особенности уголовных новелл.

Первопроходцами в криминализации стали страны-реципиенты глобальной мировой торговли людьми. Основная масса донорских государств долгое время никак не реагировала на растущую проблему, несмотря на то, что она самым непосредственным образом касалась их и, более того, несла в себе угрозу национальной безопасности. Исключением из этого правила явились лишь две страны: Украина и Польша, где уголовно-правовые нормы, направленные против торговли людьми, появились значительно раньше, чем в других государствах-поставщиках, что вовсе не явилось заслугой этих государств, а стало следствием серьёзной и кропотливой работы международных женских неправительственных организаций (Ла Страда и др.).

Несмотря на стремительную унификацию международного законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми и его примате, оказавшем существенное влияние на соответствующие правовые концепции, нормы большинства государств в значительной мере отличаются друг от друга и по кругу криминализованных деяний и по определению самой сути феномена. Уголовный закон разнится и в связи с местом конкретной страны в

глобальной системе торговли людьми: является ли данное государство реципиентом, донором или транзитной территорией. Всё это в значительной мере затрудняет сравнение уголовного законодательства в области пресечения и наказания за торговлю людьми. В связи с этим представляется необходимым структурировать компаративный анализ, сравнив самые распространённые нормы и уголовно наказуемые деяния в законодательной практике стран мира, а именно:

- торговлю людьми;
- торговлю женщинами в целях сексуальной эксплуатации или проституции;
- нелегальную миграцию;
- рабство и иные связанные с торговлей преступления.

В настоящее время, в период мирового экономического кризиса, проблема незаконной миграции и торговли людьми, приобрела глобальные масштабы. В 2003 году Республикой Казахстан были приняты важные шаги, направленные на создание организационно-кадрового потенциала для борьбы с торговлей людьми и защиты жертв торговли людьми, путем принятия новых юридических норм и особых мер против работорговли и незаконной миграции. Уголовный кодекс Республики Казахстан не предусматривает самостоятельной ответственности за торговлю людьми, однако имеет в своем содержании (в главе 1 "Преступления против личности") нормы, посвященные охране личной свободы человека: "Похищение человека" (ст. 125), "Незаконное лишение свободы" (ст. 126), "Незаконное помещение в психиатрический стационар" (ст. 127), "Вербовка людей для эксплуатации" (ст. 128). Анализ данных норм позволяет сделать вывод, что наличие в УК Казахстана особо квалифицированных составов похищения человека и незаконного лишения свободы, совершаемых с целью сексуальной или иной эксплуатации похищенного (задержанного), позволяет привлекать виновных к ответственности за рассматриваемые виды посягательств [1].

Казахстан является государством, с помощью которого осуществляется транзит и назначения для жертв торговли людьми, как в целях сексуальной эксплуатации, так и для принудительного труда. Людей вывозились в Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию, Южную Корею, Турцию, Грецию, Кипр, Чехию, Румынию, Израиль, Россию и Сирию. "Поставщиками" живого товара являются Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан [2]. Жертвами торговли людьми, главным образом являются молодые женщины, которые испол-

зовались для сексуальной эксплуатации, однако имелись данные и о молодых людях и мужчинах среднего возраста, которые были вывезены из стран, как для сексуальной эксплуатации, так и для принудительного труда [3]. Существует также и внутренняя торговля людьми из сельской местности в города.

Туристические и брачные агентства, а также агентства по трудоустройству часто находят своих жертв, помещая рекламные объявления, обещающие прибыльную работу за границей [4], при этом используется экономические затруднения, с которыми сталкиваются многие граждане Казахстана, в частности женщины. Более того, жертвами могут стать и молодые женщины, участвующие в так называемых международных конкурсах красоты.

Торговля людьми, имеющая место в Республике Казахстан, весьма существенно подрывает имидж государства на международной арене. Особо циничной выглядит торговля детьми, ведь дети - будущее общества, будущее государства, и, наконец, всей человеческой цивилизации. Торговля людьми, в том числе детьми, посягает на это будущее, сигнализирует о предстоящем тупике развития цивилизации, зарождающегося из недр духовной деградации общества [4].

Однако необходимо отметить, что в Республике Казахстан не существует официальных статистических данных о торговле людьми, имеющаяся информация предоставляется различными неофициальными источниками, а их данные в свою очередь имеют существенные расхождения [5].

Большинство случаев торговли людьми остаются не выявленными из-за социального неприятия данного явления. По оценке неправительственных организаций, каждый год жертвами торговли людьми становятся несколько тысяч человека, причем, по имеющимся данным, с каждым годом их число возрастает [5].

Так же необходимо отметить тот факт, что торговля людьми - элемент организованной преступности, и данный процесс полностью контролируется подобными группировками.

Единую сеть составляют множество людей, исполняющих самые разные функции: продавцы, охранники, многочисленные агентства, собственники борделей, коррумпированные чиновники, контрабандисты, эскорт, лица, обеспечивающие поддельные документы, подкупленные служащих авиа- и автокомпаний и т.д. Однако "паутина" торговли не ограничивается только звеньями криминальной цепочки, обеспечивающей "механическое" перемещение и продажу. В неё вплетены легальные институты: визовые механизмы, миграционные законы, правоохранительные структуры и алгоритмы действий, принципы рынка труда, функционирование отдельных отраслей экономики (туризм, сектор услуг, индустрия развлечений, включая сексуальные услуги), активность СМИ, морально-

нравственный и психологический климат в обществе.

Несмотря на отсутствие каких-либо правовых положений, которые бы конкретно ссылались на торговлю людьми, несколько статей Уголовного кодекса распространяются на некоторые виды торговли людьми.

Более того, заслуживает одобрения выделение в качестве самостоятельного состава преступления, "вербовки людей для сексуальной или иной их эксплуатации, совершенной путем обмана" (ст. 128 УК РК). Необходимость закрепления ответственности за данный вид деяния обосновывается повышенной степенью общественной опасности таких преступлений. Стоит отметить, что подобная норма особенно необходима для стран - "поставщиков жертв торговли людьми или иной эксплуатации". Как правило, в этом акте принимают участие соотечественники потерпевших.

В июле 2003 года Президент Казахстана подписал Закон "О поправках к Уголовному кодексу Республики Казахстан", расширяющий правовую основу борьбы с торговлей людьми [5]. Этим же законом был расширен закон, запрещающий вербовку любого индивида для сексуальной или любой другой эксплуатации, и теперь данный закон охватывает все формы торговли людьми. Торговля людьми в целях эксплуатации наказывается максимальным тюремным заключением на срок два года; в случае вовлечения в торговлю людьми несовершеннолетнего лица, максимальный срок наказания увеличивается до пяти лет лишения свободы, а если жертва эксплуатации вывозится за границу, максимальное наказание увеличивается до восьми лет лишения свободы. Приобретение или продажа несовершеннолетних является преступлением, наказуемым тюремным заключением на срок до десяти лет [6].

Вступление Казахстана в следующий этап правовой реформы на основе утвержденной Указом Президента РК "Концепции правовой политики Республики Казахстан", обозначило новые пути совершенствования законодательства. В частности, поставлена важная стратегическая задача, которая заключается в том, что исходя из современных приоритетов международного сообщества, особое значение должно быть уделено своевременному введению норм, направленных на предупреждение и пресечение наркомании и наркобизнеса, терроризма, этнического и религиозного экстремизма, торговли людьми, особенно женщинами и детьми¹. Под эгидой Министерства юстиции Республики Казахстан образована Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с торговлей людьми, намечен план системной борьбы на 2004 - 2005 гг..

Далее, хотелось бы отметить, что в Законе о туристической деятельности в Казахстане (2001 год) даны новые квалификационные требования, предъявляемые к деятельности туристических агентств, а также запрещается туристическим агентствам

незаконно экспортировать и импортировать рабочую силу.

В целях уголовного преследования, для обеспечения правовой санкцией нового законодательства против торговли людьми, принятого в середине 2003 года, Координационный совет правоохранительных органов (под руководством Генерального прокурора) в августе 2003 года выпустил подробные инструкции для правоохранительных органов и прокуроров всей страны, где указывается, как расследовать преступления, оговоренные в особых статьях Уголовного кодекса. Тем не менее, несмотря на активизацию следственно-розыскных мероприятий, вынесение обвинительных приговоров по делам, связанным с торговлей людьми, бывает крайне редко из-за пробелов в уголовном законодательстве; для того чтобы доказать виновность лиц в деле о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, прокурор должен показать, что жертва не осознавала опасности продажи ее в "сексуальное рабство" [7].

Более того, вынесенные приговоры часто не соответствуют тяжести преступлений. По существу, торговцы людьми могут даже избежать серьезного наказания, отделиваясь уплатой штрафа, чем и объясняется отсутствие доверия к системе правосудия у многих индивидов, оказавшихся жертвами торговли людьми [3].

В Республике Казахстан существует нормативная база, регулирующая вопросы борьбы с преступлениями против личности, однако в данной сфере имеются недостатки.

Статья 7 Закона РК "О миграции населения" гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства, работающие в Казахстане без соответствующего разрешения, подлежат высылке из Казахстана.

Согласно ст. 28 Указа Президента о правовом статусе иностранных граждан, иностранные лица могут быть высланы из Республики Казахстан по разным причинам, в частности, при нарушении ими законодательства о правовом статусе иностранных граждан в Казахстане, а также законов о таможене, валюте и других законов Казахстана.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности проблем борьбы с торговлей людьми и в частности совершенствования уголовно-правовой базы противодействия этому транснациональному преступлению.

Уголовным кодексом Республики Казахстан в статье 330-1 предусматривается, что не исполнение иностранными гражданами и лицами без гражданства решения о депортации "... наказывается штрафом в размере от ста до пятисот ежемесячных базовых величин или в размере заработной платы или другого дохода осужденного лица за период от одного до пяти месяцев, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до одного года" [1].

В целях защиты жертв работорговли и торговли людьми, на территории Республики Казахстан действуют 32 кризисных центра, которые предоставляют консультации, юридическую и доврачебную помощь и даже временное жилье. Они находятся в ведении международных неправительственных организаций, а шесть из них полностью финансируются государством. Несколько других центров помощи жертвам также получают бюджетные средства. Кроме этих центров, государства только в очень редких случаях предоставляло материальную помощь и физическую защиту женщинам-жертвам торговли людьми, возвратившимся в страну. С другой стороны, жертвы торговли людьми из других стран часто подвергались штрафам и депортации, если они проникали в страну нелегально. В законодательстве не существует специальных положений, в соответствии с которыми к жертвам торговли людьми следует относиться не как к нелегальным мигрантам [5].

Органы внутренних дел Казахстана и неправительственные организации (далее - НПО) развивают установившиеся партнерские отношения в целях помощи жертвам торговли людьми, проведения курсов обучения и расследования дел в данной области. Правоохранительные органы участвовали в курсах по повышению осведомленности о торговле людьми, финансируемые НПО, однако государственные служащие часто не проводили различия между нелегальными иммигрантами и иностранными жертвами, которые были незаконно ввезены в страну [3].

Завершая характеристику национального законодательства, охраняющего право личности на свободу, следует обратить внимание на тот факт, что после принятия основополагающих международно-правовых актов по защите прав и свобод человека, национальное законодательство претерпело определенные изменения. Международно-правовая концепция охраны свободы личности проявляется в том, что международными организациями принят комплекс международно-правовых актов, направленных на защиту свободы человека. Реализация этих норм должна осуществляться посредством соблюдения рекомендаций международного законодательства о приведении внутригосударственного права в соответствие с международными нормами.

Литература:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-1. - Алматы: "Юрист", 2009.
2. Экспертная миссия в Казахстан в рамках проекта по Расширению Будапештского Процесса на регион СНГ 30 марта - 6 апреля 2005 года.
3. Анализ институциональной и правовой базы и Обзор сотрудничества в области борьбы против торговли людьми в Восточной Европе и Центральной Азии. - МОМ, Ноябрь, 2003. - С. 100-101.
4. Женщина. Миграция. Государство / Е.В. Тюрюканова, М.М. Малышева. - М.: Академия, 2001. - С. 101.

5. Доклад о странах в сфере прав человека за 2004 год - Казахстан. Опубликовано Бюро по демократии, правам человека и труду. 28 февраля 2005.
6. www.kazakhstan.com/120304.html
7. Доклад Государственного Департамента США о торговле людьми за 2004 год - Казахстан.

Рецензент: д.ю.н., профессор Тугельбаева Б.Г.
