

*Копбаева Л.Ш.*

## О СИСТЕМЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*L.Sh. Kopbaeva*

### ABOUT SYSTEM REGULATORY FRAMEWORK OF THE ANTIMONOPOLY LEGISLATION

УДК: 340.132: 339.13.012.434

*Аталган мақалада Қазақстан Республикасының антимонополиялық заңнамаларына кықықтық сипаттама берілген.*

*В данной статье рассматривается система нормативно-правовой базы антимонопольного законодательства Республики Казахстан.*

*In given article the system of is standard-legal base of the antimonopoly law of Republic Kazakhstan is considered.*

Казахстан, как и другие государства СНГ, вступил на путь рыночной экономики. Переход к рыночной экономике привел к существенным изменениям прежде всего в правовой системе. Для повышения эффективности рыночной экономики необходимо антимонопольное регулирование со стороны государства, без которого невозможно достичь свободы предпринимательства и конкуренции. В этих целях еще в 1991 г. Верховным Советом Казахской ССР принят Закон "О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности". Во второй половине 1998г. Парламентом Республики Казахстан приняты Законы "О естественных монополиях" и "О недобросовестной конкуренции".

Появление антимонопольного законодательства в нашей республике обусловлено необходимостью создания прочной юридической базы для реализации комплекса мер по предотвращению и ограничению монополистической деятельности, поощрения конкуренции и закреплению механизмов, позволяющих регулировать деятельность субъектов естественных монополий. Следует отметить, что эта отрасль является комплексной: имея в основе нормы административного права, антимонопольное законодательство включает в себя также конституционные, гражданско-правовые, уголовно-правовые нормы. Такое законодательство призвано регулировать отношения между субъектами предпринимательской деятельности всех сфер экономики и между субъектами и государственными органами.

Огромное практическое значение имеет проблема эффективности реализации норм антимонопольного законодательства, то есть соотношение между результатом их действия и целями, для достижения которых эти правовые нормы были приняты.

Антимонопольное законодательство в Республике Казахстан имеет недолгую историю и находится на пути становления. Практически во всех сферах экономики оно требует доработанности.

В настоящее время правовую основу антимонопольного законодательства составляют:

- 1) Конституция Республики Казахстан;
- 2) Закон Казахской ССР "О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности" от 11 июня 1991г.;
- 3) Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях» от 9 июля 1998г.;
- 4) Закон Республики Казахстан «О недобросовестной конкуренции» от 9 июля 1998г.;
- 5) Закон Казахской ССР «О защите прав потребителей» от 5 июня 1991г.;
- 6) Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»;
- 7) Указы Президента Республики Казахстан;
- 8) Постановления Правительства Республики Казахстан, нормативные документы межведомственного характера.
- 9) Закон РК "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности" 19 января 2001 года или от 7 июля 2006 года;
- 10) Закон "О Конкуренции" от 25 декабря 2008 года.

Указанные нормативно-правовые акты обеспечивают антимонопольное регулирование, формами которого является нормативное и правовое воздействие. Нормативное регулирование - это правовой режим поведения хозяйствующих субъектов на рынке и государственный контроль за ним. Правовое воздействие состоит в воздействии на правоотношения между субъектами предпринимательской деятельности с помощью правовых норм.

Так, ст.26 Конституции РК утверждает правовые основы, регулирующие развитие конкуренции, определяет, что "каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности.

Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается 11 июня 1991г. в Казахстане принят Закон "О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности". Данный закон принят в целях поддержания и развития конкуренции, защиты интересов потребителей.

Антимонопольное законодательство Казахстана, естественно, отличается от аналогичного законодательства развитых стран. Это обусловлено спецификой переходного периода к рыночной экономике. Антимонопольные Законы в Западной Европе, решают в основном задачи по охране

конкуренции. В Казахстане, как и других странах СНГ, помимо классических задач антимонопольной политики решают задачу создания условий для развития конкуренции. По своим целевым установкам Антимонопольный закон наиболее близок к моделям антимонопольного законодательства стран бывшего СССР.

С помощью антимонопольного законодательства предполагается противодействовать имеющим место противоправным проявлениям, в частности, по предупреждению и ограничению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Антимонопольное законодательство действует на всей территории Республики Казахстан. Он регулирует отношения, в которых участвуют органы государственной власти и управления, организационно-управленческие образования, хозяйствующие субъекты, независимо от форм их собственности и подчиненности. Закон не распространяется на отношения, связанные с объектами исключительных прав: изобретениями, промышленными образцами, товарными знаками, авторскими правами, за исключением случаев, когда эти права используются в целях ограничения конкуренции.

Антимонопольное законодательство включает в себя нормы нескольких отраслей права, которые регулируют различные по содержанию отношения, с использованием норм материального и процессуального права. Нормы материального права устанавливают права и обязанности участников правоотношений, определяя их содержательную сторону. Нормы же процессуального права устанавливают права и обязанности уполномоченных органов государственной власти и управления, хозяйствующих субъектов по реализации норм материального права, в частности вынесения и исполнения предписаний, решений антимонопольного органа. Предписания и решения выносятся антимонопольным органом с целью ограничения, пресечения и предупреждения противоправных действий субъектов правоотношений.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что антимонопольное законодательство Республики Казахстан несет в себе ограничительную, предупредительную и пресекающую функции. Вместе с тем, закон предусматривает и созидательные меры: нормы, предусматривающие формы и порядок разукрупнения монополистических структур и организационно-управленческих образований.

Акты антимонопольного законодательства регулируют отношения в различных сферах экономики: в сфере естественной монополии, конкурентной сфере и государственной монополии.

Так, Закон Республики Казахстан "О естественных монополиях", принятый Парламентом Республики Казахстан 9 июля 1998г. регулирует деятельность субъектов естественной монополии. Закон Республики Казахстан "О недобросовестной

конкуренции" от 9 июля 1998г. определяет действия, признающиеся недобросовестной конкуренцией, устанавливает механизм предотвращения и устранения недобросовестной конкуренции, а также ответственность за недобросовестные действия. Закон Республики Казахстан "О защите прав потребителей" закрепляет правовые, экономические и социальные основы, а также гарантии защиты прав потребителей.

Таким образом, антимонопольное законодательство - это совокупность нормативно-правовых актов, целью реализации которых является развитие конкуренции, предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, регулирование деятельности субъектов естественной монополии и защиты прав потребителей.

Антимонопольное регулирование - это комплекс экономических, административных и законодательных актов, осуществляемых государственным органом с целью обеспечения условий для развития рыночной конкуренции и ограничения монополистической деятельности. Антимонопольное регулирование включает ценовую политику в сфере естественных монополий. Кроме того, антимонопольное регулирование - это властная деятельность антимонопольного органа по подготовке и принятию индивидуального решения по конкретному юридическому делу на основе юридических фактов и конкретных правовых норм.

Антимонопольное регулирование имеет следующие признаки:

- 1) осуществляется уполномоченным органом - Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержки малого бизнеса, который наделен функциями государственного управления;
- 2) установлением конкретных правовых последствий - субъективных прав, обязанностей, ответственности субъектов;
- 3) завершается вынесением индивидуального юридического акта - предписания или решения.

Антимонопольное законодательство основывается на концепции достижения наивысшего благосостояния граждан в результате предоставления хозяйствующим субъектам возможности свободно обмениваться производимыми ими товарами и услугами на конкурентном рынке, который выступает универсальным регулятором общественного производства. Основные цели антимонопольного законодательства подавляющего числа государств: защита и поощрение конкуренции, контроль над хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке, контроль за процессом концентрации производства и капитала, контроль над ценообразованием содействие мелкому и среднему предпринимательству и защита его интересов, защита интересов потребителей.