

Исабаев Б.

**ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН:
ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ УРОВЕНЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

B. Isabaev

**INFORMATION SECURITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: THE POLITICAL
AND LEGAL LEVEL OF SUPPORT**

УДК: 947.1.081(574.4)(04)

В статье рассматривается понятие и роль информационной безопасности в Республике Казахстан, а также её политико-правовой уровень обеспечения.

The article discusses the concept and the role of information security in Kazakhstan, as well as its political and legal level of security.

Существует мнение, что информационная безопасность в современном постиндустриальном мире, где основным товаром является информация, и именно та или другая информация влияет на принятие государством тактических и стратегических решений, является основой национальной безопасности.

Под информационной безопасностью понимается защищенность информации и поддерживающей инфраструктуры от случайных или преднамеренных воздействий естественного или искусственного характера, которые могут нанести неприемлемый ущерб субъектам информационных отношений, в том числе владельцам и пользователям информации и поддерживающей инфраструктуры.

Актуализация проблемы защиты информационного пространства и его влияния на информационную безопасность непосредственно связана с существующими реальными и потенциальными угрозами и вызовами безопасности государства, уровень и масштабы которых в последнее десятилетие существенно возросли и приобрели весьма опасный характер. Исходя из того, что информационная безопасность на рубеже третьего тысячелетия выходит на первое место в системе национальной безопасности, формирование и проведение единой государственной политики в этой сфере приобретает приоритетное значение.

Политико-правовой уровень обеспечения информационной безопасности осуществляется на основе законодательных актов, регулирующих информационную политику государства, а также официальных документов, определяющих основные направления политики в информационной сфере. Главным политико-правовым институтом обеспечения информационной безопасности является государство, осуществляющее политическую, экономическую и социальную функции.

Важнейшим законодательным органом обеспечения информационной безопасности является Парламент Республики Казахстан, который разрабатывает и принимает законы, на основе чего осуществляются мероприятия информационной политики. Например, законодательно-правовую базу обеспечения

информационной безопасности составляют Законы Республики Казахстан:

- "Об информатизации",
- "О средствах массовой информации" и т.д.

Правовой основой обеспечения информационной безопасности выступают:

- Конституция Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан "О национальной безопасности Республики Казахстан".

Серьезным аспектом реформирования представляется обеспечение информационной безопасности, суверенитета национального информационного пространства, которые должны определяться в "Концепции информационной безопасности Казахстана". В связи с этим, по примеру стран устойчивой демократии:

- приняты Законы "Об авторских и смежных правах", "О государственной тайне";
- введен запрет на детскую порнографию, передачу изображений сексуального насилия, оскорбление религиозных чувств, посягательства на честь и достоинство Президента и др.

Эти нормы дают возможность государству контролировать информационное равновесие, что не является противоречием принципам открытого общества, а позволяет достичь полной информационной независимости.

Политика информационной безопасности Республики Казахстан определяет информационную безопасность, как состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. В РК приняты основополагающие законодательные акты "О государственных секретах", "Об электронном документе и электронной цифровой подписи", отраслевые программы "Государственная программа формирования и развития национальной информационной инфраструктуры Республики Казахстан на 2001-2003 годы", "Разработка, создание и развитие радиоэлектронных приборов и средств для информационно-телекоммуникационных систем на 2001-2005 годы", "Программа развития отрасли телекоммуникаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы".

Указом Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 года №199 была одобрена Концепция информационной безопасности Республики Казахстан. Концепция служит основой при формировании и реализации единой государ-

ственной политики Республики Казахстан в области обеспечения информационной безопасности, ее положения должны учитываться при создании и развитии единого информационного пространства Казахстана и дальнейшем совершенствовании государственной политики в области информатизации. Концепция информационной безопасности строится, с учетом как внешних угроз, исходящих извне и связанных с попытками поработить или подчинить государство, сознание его народа, так и внутренних угроз, связанных с состоянием самого общества (например, СМИ) и коренящихся в самом обществе.

Утверждение Концепции информационной безопасности, развивающей и конкретизирующей положения Концепции национальной безопасности РК, закрепило официальную систему взглядов на содержание стратегических национальных интересов Казахстана в информационной сфере, угроз этим интересам, методы противодействия угрозам и систему обеспечения информационной безопасности в долгосрочной перспективе. Концепция создала политическую основу согласования деятельности органов государственной власти по реализации национальных интересов в информационной сфере и защите их от внешних и внутренних угроз. Она наметила направления государственной политики по обеспечению практического участия Казахстана в деятельности международного сообщества по достижению целей, намеченных Окинавской хартией глобального информационного общества.

При этом были учтены проблемы развития казахстанского общества, порожденные как советским периодом его истории, так и периодом продолжающихся социально-экономических и политических преобразований. Реализация национальных интересов в информационной сфере, закрепленных в Концепции, по мысли ее разработчиков, должно знаменовать создание материальных, экономических и социальных условий, обеспечивающих устойчивое развитие казахстанского общества и его институтов на базе информатизации духовной, политической и социальной сфер общественной жизни.

Однако сделать это не так просто, поскольку существует еще немало нерешенных проблем. Если взять современное состояние казахстанского общества, то нетрудно заметить, что теоретически сформулированные принципы государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности далеко не полностью реализованы. Если примеров с нарушением впрямую норм Конституции (по крайней мере, значимого характера) не обнаруживается, то что касается законодательства, то такие примеры есть (например, работа тех или иных фирм в области защиты информации без предусмотренных законодательством лицензий и, причем не всегда в этом виноваты именно сами фирмы).

Следующая проблема касается гражданского контроля за деятельностью государственных органов в информационной сфере. Согласно демократическим нормам социальной жизнедеятельности, в целях обеспечения своей безопасности, общество должно целенаправленно добиваться активного участия в

формировании политики безопасности (в том числе информационной), расширять социальный контроль за государственными органами, институтами и силами обеспечения национальной безопасности в различных ее аспектах. Пока казахстанскому обществу такой контроль за деятельностью государственных органов не удается.

Еще одна проблема (задача) - приоритетное развитие отечественных современных информационных и телекоммуникационных технологий. С одной стороны, в настоящее время трудно представить себе более мощный рычаг для подъема экономики страны в целом, чем эта наиболее наукоемкая и динамически развивающаяся отрасль. С другой стороны, без собственных информационно-коммуникационных технологий подлинную независимость и безопасность Казахстану будет трудно обеспечить. Пока в этой области Казахстан не вышел на передовые позиции.

Все это свидетельствует о том, что для сегодняшнего Казахстана весьма актуальны задачи развития информационного общества, анализа угроз в информационной сфере и обеспечения информационной безопасности Казахстана как части глобального информационного сообщества. Разработка мер, которые необходимо предпринять государству для обеспечения информационной безопасности граждан, общества и государства, остается одним из важнейших приоритетов национальной безопасности.

В качестве основных задач обеспечения информационной безопасности РК можно выделить следующие:

- Развитие научно-практических основ информационной безопасности, соответствующей современной геополитической ситуации и условиям политического и социально-экономического развития государства.
- Формирование законодательной и нормативно-правовой базы обеспечения информационной безопасности, в том числе разработки реестра информационного ресурса, регламента информационного обмена, нормативного закрепления ответственности должностных лиц и граждан за соблюдение требований информационной безопасности.
- Разработка современных методов и технических средств, обеспечивающих комплексное решение задач защиты информации.
- Разработка критериев и методов оценки эффективности систем и средств информационной безопасности и их сертификации.

К причинам, препятствующим обеспечению информационной безопасности государства, следует отнести следующее:

- реальная правовая, организационная и техническая необеспеченность закрепленных в Конституции Республики Казахстан прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки;
- неудовлетворительная организация защиты органами государственной власти субъектов информационного общества, органами местного государственного управления данных о физических лицах, персональных данных.

Политика противодействия потенциальным угрозам должно осуществляться комплексно. В частности, государству необходимо:

- с одной стороны, создать условия для развития отечественной индустрии современных информационных технологий, обеспечить возможность доведения до граждан полной и достоверной информации о тех или иных событиях, активизировать деятельность открытых и открываемых в республике парков информационных технологий;

- с другой стороны, защитить общество от негативных информационно-психологических воздействий, обеспечить безопасность охраняемой законом информации и информационной инфраструктуры страны [1].

В дальнейшем работу по повышению эффективности политики по обеспечению информационной безопасности Республики Казахстан необходимо сконцентрировать в следующих направлениях:

- провести дальнейшую проработку вопросов противодействия техническим разведкам, защиты от информационного оружия и совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере;

- разработать комплексную координацию мер по защите информации в общегосударственном масштабе и на ведомственном уровне для обеспечения целостности и конфиденциальности информации;

- выработать универсальный международно-правовой документ, констатирующий наличие угроз международной информационной безопасности военно-политического, преступного, в том числе террористического, характера, и предусматривающего возможность осуществления совместных мер по минимизации ущерба национальным интересам отдельных государств и интересам международного сообщества в целом;

- усилить активное участие Казахстана в международных организациях, действующих в области обеспечения информационной безопасности. Усилия в этой области можно было бы направить на разра-

ботку необходимых правовых механизмов, повышающих доверие к этой глобальной информационной инфраструктуре на основе интернационализации управления ею, а также обеспечивающих проведение расследования и уголовное преследование киберпреступности, включая киберпреступления, совершенные в рамках юрисдикции одной страны, но имеющих последствия в рамках другой страны.

Вывод информационной проблематики на уровень государственной внешней политики, с одной стороны, включает в их решение государственную власть, а с другой - привлекает внимание и ресурсы политических сил казахстанского общества. Такой подход будет отражать интересы политических элит, политических организаций, государства и, в конечном счете - граждан Республики Казахстан.

Выводы.

В Казахстане деятельность государства в качестве субъекта развития информационных отношений и обеспечения информационной безопасности за последние годы осуществлялась достаточно активно и последовательно.

Вместе с тем, динамика показателей развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и высоких технологий в Казахстане, позволяющих выйти на новый уровень системы организации информационной безопасности, не позволяет рассчитывать на существенные изменения в ближайшем будущем без совместных целенаправленных усилий органов государственной власти, бизнеса и гражданского общества.

Литература

1. Габдыжамалов Н.М. Современное состояние и перспективы развития информационной безопасности Республики Казахстан// СМИ в системе политических институтов: теория и практика: Материалы международной научно-теоретической конференции. - Астана: ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, 2010. - 270с. - С. 113-114.

Рецензент: д.полит.н., профессор Жоробеков Ж.