

*Джуматаева Г.М.*

**ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКИХ  
ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**

*G.M. Dzhumatayeva*

**PENSION PROBLEMS OF RURAL MANUFACTURERS**

УДК: 336.67.21 (04)

*В данной статье поднимается проблема адекватного пенсионного обеспечения сельских товаропроизводителей. Данная категория плательщиков страховых взносов при сохранении текущего уровня их охвата пенсионной системой и установленных для них тарифов страховых взносов могут в будущем пополнить ряды граждан с самыми низкими размерами пенсий.*

*This article raises the problem of adequate pension provision of rural producers. This category of payers of insurance premiums while maintaining the current level of their coverage of the pension system and their assigned insurance premium rate may in future join the ranks of citizens with the lowest pensions.*

Сегодня в мировом сообществе проблема адекватного пенсионного обеспечения становится все более значимой, особенно в контексте обострения демографических, экономических и социально-политических изменений в мире. Когда родоначальник первой всеобщей государственной системы социального пенсионного обеспечения, канцлер Германии Отто фон Бисмарк вводил ее, он вряд ли предполагал в какую большую проблему для государств это обернется в будущем. Через 100 лет после введения первых государственных распределительных пенсионных схем практически каждая страна в мире находится в перманентном поиске такой пенсионной системы, при которой обязательства государства перед будущими пенсионерами были бы не столь обременительными.

Каждое государство решает эту проблему исходя из своих политических, социально-экономических возможностей с некоторой оглядкой на исторически сложившуюся ментальность своего народа.

Проблем на этом поприще действительно много, и одна из них это проблема охвата и адекватного пенсионного обеспечения сельских товаропроизводителей. Аграрный сектор практически всегда являлся дотационной отраслью не только в постсоциалистических странах, но и в странах с высоким уровнем экономического развития.

Государственное регулирование сельского хозяйства в развитых странах – это сложный механизм, включающий инструменты воздействия на доходы фермеров, структуру сельскохозяйственного производства, аграрный рынок, социальную структуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения. При этом основной целью регулирования является создание стабильных экономических, правовых и социальных условий для развития сельского хозяйства, удовлетворение потребностей населения.

В настоящее время основным содержанием аграрной политики большинства экономически развитых стран является государственная поддержка аграрного сектора посредством разного рода субсидий, дотаций и льгот. В некоторых странах государственные финансовые вложения в сельское хозяйство в 1,5-2 раза превышают рыночную стоимость его продукции. Государственная поддержка сельского хозяйства и пищевой промышленности сыграла основную роль в резком увеличении производства продовольствия в странах, являющихся в настоящее время его крупнейшими экспортёрами - в США, Канаде, странах ЕС [2].

Из бюджета ЕС для сельского хозяйства ежегодно выделяется 40-45 миллиардов евро. Большая их часть поступает в виде дотаций 11 миллионам фермеров в странах-членах ЕС. Для сравнения, расходы на науку и образование составляют лишь десятую долю средств, выделяемых на сельское хозяйство. Дотации для фермеров предусмотрены под инвестиции, освоение "новых земель", для крестьян предпенсионного возраста. Поощряется заселение отсталых регионов, а также усилия по оптимизации производства и сбыта аграрной продукции. Отдельная программа предусмотрена для поддержки некоторых видов сельскохозяйственных товаров. Аграрный протекционизм сильно развит также в Швейцарии, Японии, США [2,3]. Таким образом, путем огромных вливаний в сельское хозяйство экономически развитые страны поддерживают необходимый жизненный уровень своих сельских товаропроизводителей, в том числе и уровень их пенсионного обеспечения.

В тоже время постсоциалистические и развивающиеся страны зачастую не имеют больших возможностей для обеспечения необходимого жизненного уровня и ведения протекционистской политики для своих аграриев. Что в свою очередь сказывается на благосостоянии сельских товаропроизводителей, которые вынуждены в одиночку нести все риски, связанные с ведением аграрной деятельности.

В Кыргызстане 65% от общей численности населения страны проживают в сельской местности, и около 35% от общей численности экономически активного населения страны занято в секторе сельского хозяйства. То есть более трети экономически активного населения Кыргызской Республики при существующих в стране механизмах социального обеспечения это завтрашние бедные пенсионеры. Так как в соответствии с действующим социальным и пенсионным законодательством на сегодняшний день осуществляется неадекватный охват системой

пенсионного страхования сельских товаропроизводителей, взносы которых в систему в разы ниже взносов поступающих от других секторов экономики.

Тарифы страховых взносов для крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица устанавливаются в размере базовой ставки земельного налога на текущий год. То есть если работник бюджетной сферы уплачивает взносы в государственную систему пенсионного страхования в среднем около 24 000 сомов в год, то сельский товаропроизводитель в среднем уплачивает за год всего 1500-2500 сомов. Перекоп более чем очевиден, следовательно, и размер пенсии в будущем будет выплачиваться соответственно взносам.

Вопрос поддержки сельских товаропроизводителей у нас в стране является крайне болезненным и щепетильным. Многие политики, к сожалению, рассматривают этот вопрос ни с точки зрения долгосрочной экономической эффективности, а лишь с точки зрения получения политической популярности, используя имеющиеся рычаги власти для принятия краткосрочных популистских мер. Ни снижение пенсионного возраста, ни освобождение от уплаты страховых взносов не решат проблемы адекватного пенсионного обеспечения сельских товаропроизводителей.

На сегодняшний день проблема пенсионного обеспечения сельских товаропроизводителей пока еще не так ощутима, так как они еще получают пенсию за проработанный стаж в советское время. Однако, уже через 20-25 лет, когда пенсии будут исчисляться только из условно-накопленных и индивидуальных накопительных счетов эта разница в производимых в систему взносах сильно скажется именно на пенсионерах, всю жизнь проработавших в сельском хозяйстве. Так как сравнительно с другими секторами экономики те маленькие взносы, которые они платят сегодня в соответствии с пенсионным законодательством они и получают в будущем.

Игнорируя этот вопрос сегодня, государство получит бедных пенсионеров завтра, для которых в любом случае придется обеспечивать приемлемый уровень доходов в старости, но уже за счет других дополнительных выплат, компенсаций и льгот. Этот вопрос станет еще более актуальным на фоне

социальных изменений, свойственных для нашего менталитета, традиционных форм поддержки пожилых более молодыми членами семьи.

Проблема пенсионного обеспечения сельских товаропроизводителей на самом деле является одной из самых актуальных и требует безотлагательной разработки эффективного механизма или тарифного плана по уплате страховых взносов, с целью обеспечения для них в будущем адекватных размеров пенсий.

Однако разработки одного такого механизма будет недостаточно, для его эффективного функционирования государству необходимо взять на себя ответственность по обеспечению некоторых протекционистских либо вспомогательных мер для снижения различно рода рисков, которыми изобилует сельскохозяйственная деятельность. С экономической точки зрения более эффективно для государства предоставлять для своих аграриев информационно-аналитическую, инновационную, техническую помощь, как это делается в США, либо помогать с освоением земель, рынками сбыта и переработкой аграрной продукции, как это широко применяется в странах ЕС, чем в будущем доплачивать различного рода надбавки к пенсиям из государственного бюджета.

Кроме того, необходимо повысить ответственность самих участников пенсионной системы страхования за счет проведения широкомасштабной информационной работы по повышению осведомленности граждан по пенсионным вопросам. Необходимо убеждать сельских товаропроизводителей в преимуществах полноценного участия в пенсионной системе, а не уклонения от него, как это происходит в настоящее время.

#### Литература:

1. Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию".
2. Опыт государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства за рубежом // Общество и экономика, №8, 2008 г.
3. Европейский Союз хочет сократить дотации фермерам. Фермеры готовы к борьбе // Аграрное обозрение, сентябрь-октябрь 2009 г.

Рецензент: член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Балбаков М.Б.