

Нурбетова Г.О.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИДЕОЛОГИЯ В СФЕРЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ В КАЗАХСТАНЕ (1950-1960 гг.)**

G.O. Nurbetova

**PUBLIC MANAGEMENT AND IDEOLOGY IN THE FIELD OF ECONOMICAL  
CHANGES IN KAZAKHSTAN (1950-1960)**

*В статье рассматривается государственное управление и идеология в сфере экономических изменений в Казахстане (1950-1960 гг.). Также в статье даются архивные материалы, которые содержат коллективные договоры рабочих и служащих, развитие предприятий того периода и т.д.*

*The article covers the public management and ideology in the field of economical changes in Kazakhstan (1950-1960). The article also contains historical records which include collective agreements of workers and employees, data on enterprises development thenaday, etc.*

Еще одним из новых методов привлечения трудящихся к управлению производством становятся «коллективные договора». Коллективный договор включал в себя двусторонние обязательства со стороны администрации и ФЗМК. Он являлся основой всей профсоюзной работы на предприятии и важным средством мобилизации масс на выполнение и перевыполнение производственных планов [1].

Так, только в 1957 г. на различных предприятиях и стройках в республике было заключено 2 449 коллективных договоров, в которых были изложены обязательства хозяйственных органов и фабрично-заводских комитетов от имени более миллиона человек.

Количество заключающихся коллективных договоров постоянно увеличивалось. В 1958 г. их было заключено 2 972, из них проверено и выполнено 2 693 или 88 %. К 1960 г. их количество составило уже 3 167, а к 1962 г. - 3 500 с охватом более 2 млн. человек [2].

Примером хорошей работы по заключению коллективных договоров можно назвать такие предприятия, как Иртышский медеплавильный завод, Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, Зырянский свинцовый комбинат, Алма-Атинская трикотажная фабрика, Прибалхашстрой, Алтай-свинестрой и др. Но даже на этих предприятиях коллективные договора не были выполнены на 100%.

Анализ архивных документов свидетельствует о том, что в большинстве случаев коллективы рабочих и служащих со своей стороны выполняли договорные условия, а администрация со своей стороны этих условий не придерживалась. На многих фабриках и заводах нарушались нормы нормирования труда, не соблюдалась техника безопасности, бывали случаи несвоевременной выплаты зарплаты, не улучшались условия труда и быта. Почти на всех предприятиях и стройках Казахстана нарушались жилищные условия. Особенно неудовлетворительно по выполнению коллективных договоров обстояли дела на Кустанайском горно-обогатительном комбинате, Соколовско-Сарбайском комбинате, на шахтах Карагандинского угольного бассейна и др.

В большинстве случаев администрация предпочитала забывать о том, что коллективный договор - это, прежде всего, двустороннее обязательство, требующее обоюдного выполнения. Профсоюзы же в свою очередь мирились с многочисленными фактами нарушений коллективных договоров, не защищали трудящихся, шли «на поводу» у администрации. В архивных документах не обнаружено ни одного случая привлечения к ответственности виновников срыва обязательств «коллективных договоров» [3].

Можно согласиться по этому поводу с мнением кандидата исторических наук О.А. Кириченко, что трудовые отношения в СССР внешне имели все признаки коллективного договора. Ежегодно готовились проекты коллективных договоров, которые подчас торжественно принимались собранием и конференцией трудящихся, затем подписывались профсоюзным комитетом и администрацией предприятия. Но под этой «оболочкой» скрывалось весьма специфическое содержание. Во-первых, большая часть вопросов, связанных с трудом, социальными гарантиями и т.д. решалась централизованно прямыми распоряжениями Государственного комитета по труду и социальным вопросам СССР. На долю коллективных договоров оставались незначительные вопросы, как, например, выделение средств на культурно-просветительскую и спортивную работу или утверждение графика подготовки предприятия к зиме. Во-вторых, профсоюзы полностью зависели от администрации, а та в свою очередь от КПСС [4].

Большое внимание в изучаемое десятилетие уделялось движению рационализаторов и изобретателей. Комиссии по массовому рационализаторству и изобретательству были созданы в 1945 г., в компетенцию которых входило оказание помощи изобретателям СССР, систематизация и патентование новых изобретений. Но к концу 40-х годов деятельность комиссий заметно пошла на убыль.

На XI съезде ВЦСПС, проходившем в 1954 г. вновь поднимается вопрос о дальнейшем развитии рационализаторства и изобретательства. Только за период 1954-1956 гг. техниками, рабочими и инженерами Казахстана было внесено 36 тысяч рациональных предложений, принято на рассмотрение 28 тысяч предложений, а непосредственно внедрено в производство свыше 22 тысяч. Экономический эффект от внедренных предложений составил 125 млрд. рублей. В октябре 1956 г. создается Комитет по делам изобретений и открытий при Совете Министров СССР.

Расширение прав профсоюзов расширило возможности рационализаторов и изобретателей. На многих предприятиях республики были созданы хорошие условия для работы изобретателей,

оборудованы лаборатории, созданы группы поддержки со стороны ФЗМК. Примером таких предприятий могут быть Иртышуголь, Павлодарстрой, Балхашский медеплавильный комбинат, Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат и др. За 1956-1958 гг. экономия средств от рационализации и изобретательства составила 262,4 млн. рублей [5].

С целью еще более широкого привлечения трудящихся к активному участию в дальнейшем развитии изобретательства и рационализации Президиум ВЦСПС принял в 1958 г. постановление с созданием Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов.

В апреле 1959 г. Совет Министров СССР утверждает новое Положение об открытиях, изобретениях и рационализаторских предложениях. В результате этого были повышены юридические права новаторов на авторство изобретений и материальное вознаграждение.

В 1959 году в Казахстане создаются республиканское и 16 областных бюро общества изобретателей и рационализаторов. Совет Министров Казахской ССР в декабре 1959 г. возлагает на Госплан республики расширенное ассигнование с целью контроля за внедрением изобретений и особо важных рационализаторских предложений.

Повсеместно на предприятиях были созданы первичные организации общества рационализаторов и изобретателей. Уже на 1 декабря 1959 г. в Казахстане насчитывалось 1 300 первичных и цеховых организаций [6].

К концу 1969 г. первичные организации ВОИР действовали почти на 3,5 тыс. предприятиях Казахстана и объединяли в своих рядах 131 тыс. рабочих, техников и инженеров [7]. На предприятиях с числом работающих более 1 тыс. человек создавались

Особое внимание заслуживает творческое объединение трудящихся НТО. Главной задачей этого общества было разработка и обсуждение научно-исследовательской работы, внедрение в производство достижений науки и техники.

До середины 50-х годов в Казахстане не было общереспубликанского НТО, имелись только несколько организаций этого направления. Начиная с 1955 г. НТО перестраивает свою работу и превращается в объединение инженеров, ученых и рабочих новаторов, что предопределило превращение их из объединений сравнительно узкого круга людей интеллектуального труда в массовую организацию работников науки и производства.

Уже в 1958 г. количество групп НТО достигает 1 000 объединений. В 1959 г. разрозненные объединения объединяются в Совет научно-технических обществ, который объединил 13 республиканских и 70 областных НТО с охватом 28 тыс. человек. В 1960 г. их количество уже составляет 1 119 организаций. В 1963 - 2 953 с охватом 83 тыс. человек.

Научно-технические общества за 1958-1960 гг. провели свыше 2000 научно-технических конференций и совещаний, 40 конкурсов по проблемным вопросам техники [10]. В сентябре 1963 г. был проведен первый республиканский съезд общества изобретателей и рационализаторов Казахстана.

специальные отделы (БРИЗы). В компетенцию данных отделов входило выплата авторам сумм от экономии полученной в результате внедрения новшеств. В 1959 г. число изобретателей и рационализаторов в республике увеличилось до 43 110 человек, а экономический эффект от внедрения предложений составил 39 миллионов 254 тыс. руб.

Стимулом для дальнейшего развертывания движения рационализаторов и изобретателей в республике имело постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1960 г. «О мероприятиях по улучшению внедрения в народное хозяйство изобретений и рационализаторских предложений» [8].

8 января 1960 г. ЦК КП Казахстана утвердил Указ Президиума Верховного Совета Казахской ССР об установлении почетных званий «Заслуженный изобретатель Казахской ССР» и «Заслуженный рационализатор Казахской ССР» [9]. Все это способствовало быстрому росту рядов рационализаторов и изобретателей. К концу изучаемого периода оно приобретает массовый характер. Завершается переход от разрозненного творчества к коллективному, систематическому и организованному творчеству трудящихся, нашедших свое выражение в следующих формах: общественные конструкторские бюро (ОКБ), общественные технологические бюро (ОТБ), общественные бюро экономического анализа (ОБЭА), общественные бюро технической информации (ОБТИ) и др.

Широкое распространение в республике в этот период получила новая форма технического творчества масс - комплексные бригады рационализаторов и изобретателей. В 1960 г. в республике насчитывалось свыше 600, а в 1962 г. 1289 комплексных бригад рационализаторов.

Съезд проанализировал состояние развития технического творчества масс и в принятом постановлении обязал республиканский, краевые, областные советы общества улучшить руководство первичными организациями, мобилизуя творческую инициативу новаторов на ускорение технического прогресса во всех областях народного хозяйства [11].

В целом движение рационализаторов и изобретателей Казахстана сыграло прогрессивную роль в развитии науки и техники. За счет механизации и автоматизации производственных процессов была ликвидирована значительная часть тяжелого ручного труда. Только за годы семилетки переведено было на работу с помощью машин и механизмов более 70 тыс. человек, занятых ранее непроизводственным, немеханизированным трудом. Рост производительности труда составил 24,9 %.

В народное хозяйство республики было внедрено 470 тыс. изобретений и рационализаторских предложений, экономический эффект которых составил 360 млн. рублей.

Движение рационализаторов и изобретателей развивало трудовую активность и творческую мысль как среди инженеров, так и среди рабочих новаторов, оно помогало приобщить трудящихся к техническому прогрессу.

Анализируя архивные источники, не перестаешь удивляться и восхищаться талантом и творчеством простых тружеников. Многие из них не имели специального образования, при нищенской зарплате, умудрялись быть авторами десятков изобретений. Так, у механика И. Котова к концу

1960 г. на счету было 37 рационализаторских предложения и два изобретения, дававшие ежегодную экономию более 80 тыс. рублей. Электрослесарь И. Вахрушев сконструировал оригинальный автомат для загрузки листов катодного цинка. От усовершенствования на своем месте оба новатора в творческих поисках пришли к механизации и автоматизации целого производственного процесса [12].

Большое значение для казахстанцев имело то что благодаря начавшемуся процессу демократизации стало возможным возвращение соотечественников на Родину, большинство из которых оказались за пределами республики в период 20-30-х годов.

Многих репатриантов у себя на Родине ждали разочарования. К сожалению, правительство как в 60-е, так и в современный период не может помочь своим согражданам, покинувшим Родину не по собственной воле, создать достойные условия для проживания. В большинстве случаев, кроме «дыма отечества» государство ничего им предложить не может. Но справедливости ради нельзя не сказать о том, что репатриантам 60-х всем предоставили работу, хотя многие из них получили ее не по специальности.

После разоблачения культа личности Сталина одним из важных вопросов в жизни общества стал вопрос о пересмотре форм и методов партийного руководства. Декларируемые принципы и реальная деятельность КПСС являла собой такие глубокие противоречия, что не говорить о них дальше было просто невозможно. Но партийная реформа, как и многие другие реформы, не принесла желаемых результатов. Ленинский принцип коллективного руководства не был восстановлен. Реформа партийных органов, связанная с реорганизацией, не улучшила внутривнутрипартийные отношения, а наоборот, усугубила их путем разделения на промышленные и сельскохозяйственные зоны.

#### Литература:

1. ЦГАРК. - Ф. 1655. - Оп. 2. - Д. 53. - Л. 20. Казахская правда. - 18 октября. - 1963.
2. АПРК. - Ф. 708. - Оп. 30. - Д. 109. - Л. 161.
3. Кириченко О.А., Кудюкин Г.Ш. Полис: Первые шаги социального партнерства. - 1993 - с. 130.
4. Казахская правда. - 22 мая. - 1958.
5. АПРК. - Ф. 708. - Оп. 32. - Д. 292. - Л. 268.
6. Промышленность Казахстана на современном этапе // Сборник статей,- Алма-Ата: Казахстан. 1963.- С.: 43-144.
7. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1953-1961 гг.). - Т. 4. - М.: Политиздат, 1968. - С. 669, 672, 784.
8. АПРК. - Ф. 708. - Оп. 33. - Д. 167. - Л. 9.
9. Казахская правда. - 1960. - 3 июня.
10. Казахская правда. - 1963. - 20 сентября.
11. АПРК. - Ф. 708. - Оп. 33. - Д. 1576. - Л. 99.

Рецензент: к.и.н., доцент **Бесимов А.К.**