

Токторов К.К.

## МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ УРОВНЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА СЛУЖБУ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

К.К. Toktorov

## METHODS OF THE GOVERNMENT REGULATION MEASURING FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

УДК: 338.51

*Рассматривается влияние уровня государственного регулирования на развитие сельского хозяйства.*

*Impact of state regulation on agricultural development is being considered in this article.*

На развитие отрасли сельского хозяйства влияет много факторов, которые можно разделить по различным признакам: природно-климатическим условиями, уровню использования достижений науки и технологии, использованию орудий труда, уровню организации производства и т.д. Различные факторы не только влияют на развитие сельского хозяйства по-разному, но и характер влияния разный. В этой связи определенный интерес представляет выделение отдельных факторов и рассмотрение количественного и качественного влияния на развитие сельского хозяйства.

Многие исследователи обращают внимание на природно-климатические условия производства, наличие техники, применение технологии, удобрений и средств защиты растений и животных. Это, по-видимому, оправдывается тем, что влияние указанных факторов на развитие сельского хозяйства очевидно и многие процессы этого явления экспериментально можно проверить.

Несколько сложнее определение влияния организационных факторов на степень развития сельского хозяйства, поскольку на создание новой организационной формы и проведение экспериментов требуются большие затраты, с другой стороны для создания любой организационной формы требуется согласие многих участников, т.е. конкретных людей, чего-то гораздо труднее добиться. Кроме этого количественное измерение факторов организационного характера труднее установить, в силу присущих им свойств, так как организационные факторы чаще всего не подвержены количественной оценке типа столько-то процентов или килограммов и т.д.

К числу важнейших организационных факторов относится государственное регулирование деятельности производства сельского хозяйства, поскольку любое регулирование требует организации, издание (НССБ) нормативных актов, распоряжений или принятия законодательных актов.

Влияние процесса государственного регулирования на состояние сельского хозяйства выражается, прежде всего, через нормативное творчество или

распоряжений по поводу возможности совершать какие-то действия применительно к производству, обмену, распределению или потреблению продукции.

Разнообразные формы, методы и инструменты государственного регулирования создают новые возможности для подъема экономики в условиях функционирования рынка при условии правильного их использования. Поэтому можно с полным основанием считать государственное регулирование аграрного сектора одним из средств повышения жизнеспособности экономики.

Под количественным измерением государственного регулирования в экономической литературе часто понимают количественное определение воздействия вмешательства государства в какой-либо экономической процесс в условиях эффективного использования производственных ресурсов с целью ликвидации какой-либо несправедливости или устранения несовершенства рыночного механизма.

В качестве примера можем взять проблемы повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем процесс государственного регулирования – это специфическая мера. В ней перекрещиваются экономические и социальные интересы людей, не только занятых в сельском хозяйстве. Смысл регулирования сводится к тому, чтобы найти такой товар, производство которого более выгодно при существующих издержках, чем производство других товаров с одной стороны и чем производство других товаров с одной стороны и чем в других странах с другой. Ясно, что государство всеми доступными способами должно содействовать производству тех продуктов, которые обладают сравнительным преимуществом.

Если сравнивать совокупные издержки различных стран на производство и реализацию одинаковых товаров в целом могут быть три варианта соотношения результатов и затрат: (1) одинаковое соотношение (когда единица одного товара в разных странах оценивается одинаково); (2) одна из стран имеет абсолютное преимущество в производстве какого-либо товара (3) каждая из стран имеет сравнительное преимущество по определенному товару.

Как известно, процесс сравнения заключается в выявлении результатов (Р) и затрат (З) на производство и реализацию товаров, и

сопоставление их в различных странах. Тогда равные преимущества будут выражены соотношением

$$P_1/Z_1 = P_1/Z_2, \text{ где}$$

1, 2, 3, ..., n- страны

Абсолютное преимущество

$$P_1/P_2 > Z_1/Z_2$$

Сравнительные преимущества

$$P_1/P_2 < Z_1/Z_2 < 1$$

Как показывает международная практика, при реализации абсолютных и сравнительных преимуществ все больше нужно уделять внимание как на международные правила торговли, так и на государственную поддержку. Чем лучше отработаны и теснее взаимосвязаны эти важнейшие функции, определяющие в совокупности существования предмета производства и реализации продукции, тем результативнее вся работа.

Государственное регулирование в любом случае должно быть созидательным, а не разрушительным. Оно должно способствовать выявлению перспектив развития внешнего сотрудничества, формулировке целей и вероятных стратегий, установлению первоочередных задач и определению курсов действий для их достижения.

Еще одна область государственного регулирования – это отдельные моменты регулирования цены на продукцию.

На наш взгляд должно быть равновесие и по отношению к внутреннему потреблению продукции, производство которой согласуется с ценообразованием. Такое многостороннее согласование производства потребления и ценообразования в определенной мере происходит за счет государственного вмешательства. Не следует при этом такое вмешательство рассматривать только как зло, ограничивающее степень свободы производителей и потребителей, а как стимул для мобильности труда и капитала.

Зарубежные специалисты непрерывно подчеркивают, что в согласии спроса и предложения товаров по определенным ценам важную роль играют также масштабы производства. В этой связи можно говорить об «эффекте масштаба», смысл которого состоит в том, что средние издержки производства и реализации продукции сокращаются по мере увеличения масштабов производства продукции. Но массовое производство требует емких рынков.

Весьма важное значение имеет также изучение динамики цен и их влияния на объем продаж, изучение политики ценообразования в условиях конкуренции, анализ издержек сбыта (в целом и по районам), изучение методов стимулирования работников, изучение и выбор рекламных средств.

Безусловно, нужно знать конкурентные преимущества. Наиболее распространенными показателями конкурентных преимуществ является, прежде всего доступность дешевых первичных факторов производства, таких как природные ресурсы (как минеральное производство), или избыточные дешевые трудовые ресурсы.<sup>1</sup>

Условия Кыргызской Республики по производству и реализации сельскохозяйственной продукции могли быть проанализированы комплексно по выявлению конкретных преимуществ, поскольку в отечественной практике подобные комплексные анализы не проводятся.

Наиболее распространенными методами расчета добавленной стоимости является следующее:

- определение стоимости путем вычета из стоимости произведенного товара стоимости ресурсов, созданного прошлым трудом и которые можно приобрести как внутри страны, так и зарубежом;

- определение стоимости путем стимулирования вновь созданных стоимостей на конкретном месте, за конкретное время.

Оба метода при правильном подсчете должны давать одинаковые результаты.

Ясно, что если страна или регион имеет сравнительные преимущества по какому-либо товару, она должна производить этот товар и расширить его производства, если такого преимущества нет, в принципе такой товар не должен производиться, за исключением, того случая, когда этот товар нужен для внутреннего потребления по крайней необходимости.

Безусловно, в Республике найдутся такие культуры производства таких товаров из сельскохозяйственного сырья, которые имеют сравнительные преимущества по сравнению с другими странами. Задача состоит в том, чтобы выявить такие культуры и производства, создать условия для них в специализации производства.

Немаловажным фактором развития сельскохозяйственного производства является также трудоустроенность, также уровень квалификации работников. Однако надо иметь ввиду различные альтернативные варианты производства сельскохозяйственной продукции из наличных земельных и других ресурсов.

Основными ресурсами, используемыми в сельскохозяйственном производстве, является земля, труд и капитал (основные и оборотные фонды). Все другие факторы (природно-климатические условия, изменение мировой цены и т.д.) проявляются через действия законов спроса и предложения.

<sup>1</sup> Портер М. Международная конкуренция – конкретные преимущества стран (перев. с англ.) М Международные отношения 1993 с.588

Взаимоотношения государства и товаропроизводителей вытекает, прежде всего из необходимости выполнения каждой стороны своих функций. В частности экономическими функциями государства, которые охватывают и промышленный сектор является:<sup>2</sup>

- обеспечение правовой базы и общественной атмосферой, способствующих эффективному функционированию рыночной системы;
- защита конкуренции;
- перераспределение доходов и богатства;
- корректирование распределения ресурсов с целью изменить структуру национального продукта;
- стабилизация экономики за счет контроля за уровнем занятости и инфляции, порождаемых колебаниями экономической конъюнктуры.

Своеобразная регулирующая функция со стороны государства проявляется в защите конкуренции. Регулирование здесь происходит в основном за счет подчинения производителей и поставщиков ресурсов желаниям потребителя. Особый смысл при этом имеет регулирование монопольных цен предприятий.

Проблема занятости занимает центральное место в плане деятельности Президента Кыргызской Республики Бакиева К.С.. Исключительная важность такого шага подтверждается тем, что ныне низкая зарплата людей сопровождается большой долей безработицы и вынужденной миграцией населения в другие страны в поисках средств на существование. В этой связи у Президента есть конкретные и вполне реальные планы, заключающиеся в создании производственных структур и восстановление работы предприятий, развитии малого и среднего предпринимательства, в особенности в сельской местности и горных районах.<sup>3</sup>

Государственное регулирование в рыночных условиях должно иметь место, только в тех сферах деятельности, которые по тем или иным причинам не подвластны рынку. Государственное регулирование не следует рассматривать как самоцель, а как дополнительная мера в деле стабилизации экономики и повышения её эффективности.

Государственное устройство в силу своей природы стремится разрешить противоречие между монополиями и демократическими требованиями различными методами, например, за счет эффективного проведения инвестиционной политики. Для этой цели вырабатываются стратегии по улучшению инвестиционного климата, которое должно выражаться в создании благоприятных условий и обеспечения гарантий для инвесторов в

аграрном секторе, упрощений разрешительных документов и сокращении лицензий.

Другой метод связан с выработкой аграрной политики на среднесрочный и долгосрочный периоды и предсказания последствий проводимых мер.

Итак, необходимо разумное сочетание свободного развития экономики и государственного регулирования её. Для этого нужны соответствующие решения. Начиная с 1991 года Правительством республики был принят пакет документов по обеспечению правовых и институциональных структур для осуществления регулирования и развития рыночного механизма с тем, чтобы провести интенсивные радикальные реформы.

По мнению Я. Корнаи, профессора, доктора экономики Гарвардского университета (США) к условиям зрелых рыночных отношений относятся следующие:<sup>4</sup>

1. Наиболее важная задача – создание благоприятных условий для развития частного сектора «снизу». Главным стимулом этого служит массовое появление частных предпринимателей. В данных целях необходимо: разрушить барьеры, мешающие свободному входу на рынок; гарантировать права частной собственности, для чего нужны специальные институты, обеспечивающие соблюдение контрактных обязательств; принимать специальные меры (с требуемой осторожностью) для содействия развитию частного сектора, например, в области налоговой и кредитной политики.

2. Большинство компаний, находящихся в государственной собственности, должны быть приватизированы главным образом посредством продажи. Государственную собственность нужно продавать в основном аутсайдерам, отдавая предпочтение тем, кто готов не только заплатить за нее справедливую цену, но и инвестировать в компанию. Если покупатель - инсайдер, то цена продажи все равно должна быть разумной. Нельзя допустить, чтобы инсайдерская приватизация превратилась в крытую форму бесплатной раздачи имущества.

3. Как следует из пункта 2, необходимо избегать любой даровой раздачи государственного имущества.

4. Предпочтение надо отдавать таким схемам продаж, которые позволят сформировать структуру собственности, характеризующуюся следующими следами:

- у компании появляется доминирующий собственник - один бизнесмен, или группа владельцев, или частная компания, обладающие опытом управления частной собственностью. Последняя может принадлежать как резидентам, так и иностранцам. В особенности приветствуются

<sup>2</sup> Кемпбелл Р., Макконнелл., Стенли Л. Брю Экономика М «Республика» Т1 с.94

<sup>3</sup> Обращение Президента Бакиева К.С. к народу Кыргызской Республике. Эркин Тоо 18.07.05.

владелец - стратегический инвестор, готовый поддерживать компанию путем вливания в нее нового капитала ;

- если избрана форма компании с ограниченной ответственностью, не нужно стремиться избегать «распыления акций». Однако желательно, чтобы у каждой компании был основной стратегический акционер.

5. Необходимо ужесточить бюджетные ограничения компаний.

Только так можно установить финансовую дисциплину, без соблюдения которой рыночная

экономика не сможет функционировать. Надо принять ряд новых законов, включая законы о банкротстве, бухгалтерском учете и банках, и обеспечивать их исполнение. Для того чтобы переходный период был успешным, недостаточно известной «триады» приватизации, либерализации и стабилизации. Не менее важно ужесточение бюджетных ограничений.

На наш взгляд в указанных рекомендациях заложены и основные принципы государственного регулирования.

---

<sup>4</sup> Корнаи Я. Путь к свободной экономике: десять лет спустя. Вопросы экономики 2000 №12 с 42-43

**Рецензент: д.э.н. Маматурдиев Т.М.**

---