

Ыдырыс С.С.

## ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ

S.S. Ydyrys

### ISSUES OF KAZAKHSTAN ECONOMY DEVELOPMENT DURING INDUSTRIALIZATION

*В статье рассматриваются вопросы развития экономики Казахстана в условиях индустриализации.*

*The article covers issues of Kazakhstan economy development during industrialization.*

В общей теории реформирования экономики Казахстана существенное значение имеет её региональный срез. В нашей республике все больше социально-экономическая нагрузка переносится от национальной экономики к региональной. Это вполне закономерный процесс, который имел место во многих развитых странах.

Каждый регион в процессе своего развития и функционирования выполняет две народнохозяйственные функции: с одной стороны, региональная экономика существует в системе национального разделения труда и функционирует как часть народного хозяйства страны, с другой стороны, для того чтобы активно участвовать в общенациональном разделение труда, регион должен обеспечить развитие всех элементов региональной экономики как целостно функционирующего организма.

Регион может участвовать в решении народнохозяйственных проблем трех уровней: международных народнохозяйственных проблем (экспортная специализация); межрегиональных проблем долгосрочной перспективы, на стыке межрегиональных интересов, основанных на принципах территориального разделения труда и межрегиональной экономической интеграции, крупных региональных проблем (освоение нефтегазовых месторождений, развитие химической промышленности и др.).

Возрастание роли региона в общественном воспроизводстве обуславливает необходимость разработки и реализации социально-экономической концепции каждого региона, которая должна определить:

- социально-экономические цели развития, исходя из максимальной необходимости самообеспечения и увеличения вклада региона в решение социально-экономических задач республики;
- региональные ресурсы, которыми может располагать регион в перспективе;
- структуру народнохозяйственного комплекса, возможные пути ее совершенствования;
- основные положения региональной стратегии по достижению поставленных целей;
- отрасли республиканской специализации, развитие которых в регионе должно происходить

опережающими по сравнению с другими отраслями темпами;

- целенаправленное использование природных и трудовых ресурсов региона, прежде всего в отраслях, дающих наибольший экономический эффект для народного хозяйства республики;
- роль и состояние производственной, социальной и институциональной инфраструктур, пути их совершенствования, внедрение инновации;
- меры по достижению большей социальной однородности в развитии предприятий, организации и административных городов и районов;
- меры по усилению научной-технической помощи города сельскому хозяйству;
- программу охраны окружающей среды;
- систему мероприятий по повышению общественно-политической активности населения.

Регионы и области Казахстана характеризуются контрастными природно-хозяйственными условиями, которые к тому же часто меняются по территории республики, что объективно ставит их в неодинаковые условия. Без учета этих условий ни одна рыночная программа не может рассчитывать на успех, так как от них зависят формы ведения производства, специализация предприятий, сроки и этапы осуществляемых хозяйственных преобразований. Но эта очевидная истина, к сожалению, на первых порах реформирования экономики не учитывалась. К ее правильному пониманию начали уделять внимание только в последнее время. Региональный аспект экономического развития Казахстана особо был подчеркнут в Послании Главы государства Н.А. Назарбаева в январе 2010 года, где он сказал о необходимости начать формирование центров экономического роста. На западе Казахстана необходимо развивать нефтегазовый сектор, химическую промышленность, производство оборудования и транспортные мощности. В центре, на севере и востоке – горно-металлургический комплекс, атомную, химическую промышленность и аграрную индустрию.

При этом данный вопрос увязывается, прежде всего, с необходимостью активизации формирования и развития эффективных институтов рыночной инфраструктуры, первоочередного оказания содействия в создании и отработке механизмов функционирования региональных центров малого бизнеса. В связи с этим на новый уровень поднята региональная политика, которая в дальнейшем должна строиться

на разумном сочетании различных подходов к разным типам регионов в целях более полного раскрытия их потенциала.

Так, в регионах преимущественно индустриального развития, куда относятся Карагандинская, Павлодарская, Восточно-Казахстанская области, города Алматы и Астана, обладающие значительным научно-техническим потенциалом, главный упор должен быть сделан на ускоренное создание рыночных структур, совместных предприятий, условий для иностранных инвестиций, развитие инновационной деятельности.

По другому выглядит региональная политика, куда относятся Атырауская, Мангистауская, Западно-Казахстанская, Актюбинская, Жезказганская, Жамбылская, Костанайская области, которые должны делать основную ставку на привлечение иностранного капитала и технологий в целях эффективной и комплексной освоения сырьевых ресурсов, выхода на мировой рынок. Полученные от этой деятельности средства должны быть использованы для структурной перестройки производства в данном регионе, развития инфраструктуры и социального комплекса.

В соответствии с особенностями трудоизбыточных регионов Южного Казахстана наиболее эффективным является здесь развитие мелкотоварного производства как в городской, так и в сельской местности, что одновременно позволяет смягчить проблемы занятости. Здесь соответственно более многообразными являются формы хозяйствования, включая трудоемкие производства.

Свою специфику имеет также региональная политика по областям с высокой долей оборонных производств, подлежащих конверсии (Северо-Казахстанская, Мангистауская, Алматинская), где ключевой задачей является ускоренная структурная перестройка, перепрофилирование на гражданские нужды при поддержке государства.

Для названных регионов должны быть разработаны целостные программы их развития, которые затем должны реализовываться через региональные индикативные планы, обосновывающие приоритеты территориального развития и пути решения их социально-экономических задач, оптимальное сочетание мер государственного регулирования экономики с хозяйственной инициативой местных управленческих структур.

Решение этих проблем, а равно как и задач макроэкономической стабилизации, приобретает реальные очертания в среднесрочной программе развития экономики, где на первый план выдвигается реформирование предприятий. Здесь во главу угла ставятся достижение стабилизации производства и создание условий для устойчивого экономического роста, улучшение условий для развития предпринимательства и деловой активности, проведение модернизации в целях

повышения эффективности производства, стимулирование инвестиций в высокоэффективные конкурентоспособные производства при сохранении наиболее ценных элементов накопленного научно-технического потенциала, хотя проводимая в данном направлении работа осуществляется с крупными недостатками.

Выработка специальных подходов к разным типам регионов в целях более полного раскрытия их потенциала составляет важную основу регулирующей политики государства. В связи с этим в программе действий Правительства Республики Казахстан по индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы раскрыты новые аспекты региональной политики государства.

Так, роль опорных в стабилизации и выводе из кризиса экономики Казахстана отводится областям, определяющим потенциал страны, которые обладают уникальными запасами минеральных ресурсов стратегического характера и достаточно высоким импульсом в интенсивном развитии научно-производственного потенциала, способны ускоренными темпами интегрировать экономику республики в мировое хозяйство. Но в большинстве из них имеется экономическая и социальная отсталость аула и села, сложилась серьезная экологическая обстановка.

Для этой группы регионов признается важность системы государственной поддержки в решении приоритетных задач, прежде всего в создании региональной инфраструктуры (особенно транспортной), инфраструктуры рынка, а также в привлечении иностранных инвесторов.

Ко второй группе регионов отнесены области с высоким научно-производственным потенциалом, ярко выраженной специализацией в отраслях тяжелой индустрии, с достаточно благоприятными экономическими условиями для создания высокотехнологических наукоемких производств, в основном самообеспеченные финансовыми ресурсами, но имеющие высокую степень износа основных фондов и кризисную экономическую и экологическую ситуацию.

В третью группу включены области, специализирующиеся в отраслях АПК, которые являются ведущими в формировании производственного фонда республики. Для этих областей экономические рычаги и стимулы будут концентрироваться вокруг продолжения курса по реформированию сельскохозяйственного производства, развития разнообразных форм собственности, создания необходимых экономических и правовых условий для более активного привлечения инвестиций в техническую и технологическую реконструкцию всех сфер деятельности АПК.

В особую (четвертую) группу выделены депрессивные области, имеющие экстремальные почвенно-климатические, социально-экономические

и технико-технологические условия, жестко лимитирующие возможность экономического маневра, диктующие крайне нерациональную отраслевую структуру народного хозяйства. Сюда же относятся районы экологического кризиса. Для этой группы областей доминирующими останутся методы государственного регулирования, а именно - оказание финансовой помощи под определенные проекты с последующим строгим контролем за их использованием.

Необходимость повышения экономической эффективности региональных хозяйств ставит перед территориями новые задачи, прежде всего связанные с выбором конкурентоспособной модели региональной экономики, позволяющей максимально использовать существующий потенциал. Существует большое количество различных теорий формирования и развития конкурентоспособности, одной из которых является теория кластерного управления экономикой.

Применение кластерного метода наиболее актуально именно на региональном уровне вследствие необходимости тесного контакта между участниками кластера, что предполагает некоторое территориальное ограничение. Только расположение в одном регионе или соседних регионах позволяет быстро встретиться, обсудить общую задачу, оперативно решить проблему, а также определить то направление деятельности, которое является для данной территории наиболее конкурентоспособным сейчас и будет выгодным в будущем.

Одним из преимуществ кластерного управления экономикой является усиление роли экономических факторов и снижение административных. Роль региональных органов власти высока только на первых этапах формирования кластеров: в оценке внешнеэкономического комплекса региона, в выборе наиболее перспективных кластеров и их формировании, и обусловлена с учетом интересов регионального развития. В дальнейшем роль региональных властей сокращается и главную роль начинают играть законы рыночной экономики, стимулирующие развитие наиболее выгодных производств, а роль региональных органов власти сводится к поддержке важнейших кластеров.

Управление агропромышленным комплексом региона в случае применения метода кластеризации сводится к общему регулированию экономических процессов, протекающих в регионе. В этом акиматы могут осуществлять функции по координированию развития агропромышленного комплекса региона посредством осуществления выставочно-ярмарочной деятельности, предоставления налоговых гарантий, льгот и субсидий, и этим стимулировать производства высококонкурентной продукции или продукции с более высокой степенью переработки и не вмешиваться в решение проблем более низкого уровня. Основными аргументами в пользу

использования кластерного метода управления региональной экономикой являются:

- высокая согласованность с самим характером конкуренции и источниками достижения конкурентных преимуществ;
  - эффективное обеспечение функционирования межотраслевых связей;
  - распространение технологий, навыков и информации;
  - возможность осуществления внутренней специализации и стандартизации;
  - увеличение производительности труда;
  - минимизация затрат на внедрение инноваций;
- наличие в структуре кластеров гибких предпринимательских структур - малых предприятий, способствующих формированию инновационных точек роста за счет высокой степени специализации при обслуживании конкретного агропромышленного производства;
- возможности эффективного обмена идеями между специалистами, а следовательно, формирование конкурентной среды.

Кластерный анализ может послужить основой для конструктивного диалога между предпринимателями и властью с целью выявления общих проблем, инвестиционных возможностей и формирования инновационной политики региона.

Применительно к регионам Казахстана существует ряд условий как способствующих, так и негативно влияющих на формирование кластеров. К позитивным условиям, несомненно, необходимо отнести: существование технологической и научной инфраструктур; психологическую готовность к кооперации, основанную на исторически сложившихся производственно-экономических связях.

К негативным факторам относятся низкое качество бизнес-климата и недостаточный уровень развития ассоциативных структур (торговых палат, агропромышленных ассоциаций), которые не справляются с задачей выработки приоритетов в развитии региональной экономики; широко используемый краткосрочный горизонт планирования, в то время как в случае кластерного управления реальные выгоды от развития кластера появляются только через 5-7 лет.

Тем не менее управление экономикой на основе региональных кластеров имеет ряд неоспоримых преимуществ, основными из которых являются:

- увеличение налогооблагаемой базы (центры управления малым передним бизнесом, как правило, находятся на той же территории, что и сам бизнес, в отличие от вертикальных корпораций).
- возможность формирования агропромышленных объединений, обеспечивающих занятость населения региона, развитие инфраструктуры, увеличение налогового потенциала и т.д.
- возможность целенаправленной переориентации убыточных предприятий региона.

- возможность регулирования инвестиционных потоков и оценки эффективности их вложений на основе приоритетности развития региональных кластеров.

- возможность предоставления адресных льгот определенным группам предприятий, имеющих важное значение для региональной экономики.

- повышение в регионе предпринимательской активности.

- развитие инновационного потенциала посредством быстрого распространения инноваций на все предприятия кластера и т. д.

В целом осуществление региональной политики и его некоторые новые формы управления, основное содержание которой изложено здесь, имеет своей целью создание условий для эффективного использования региональных факторов экономического роста областей и страны в целом, укрепления единства и экономической независимости республики, повышения уровня жизни населения, оздоровления экологической среды.

Таким образом, весьма сложными и своеобразными являются региональные условия формирования многоструктурной социально-экономической системы в Республике Казахстан.

**Рецензент: д.э.н., профессор Исраилов М.**

---