

Кулуева Ч.Р.

## ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕЛЬСКИХ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ch.R. Kulueva

### ISSUES OF RURAL LABOR RESOURCES FORMATION AND USE IN MODERN CONDITIONS

УДК: 331.024.4

*В данной статье рассмотрены особенности формирования трудовых ресурсов сельской местности и аграрного сектора национальной экономики Кыргызстана. Определены проблемы сохранения и использования сельских трудовых ресурсов в современных условиях.*

*The particularities of reforming of labour resources in the countryside and in agrarian sector of national economy of Kyrgyzstan are given in the article/ the problem of keeping and using of country labour resources in the modern life are also defined here.*

Сельское хозяйство – важнейший сектор национальной экономики Кыргызской Республики. Основным сегментом национального рынка труда Кыргызстана являются сельские трудовые ресурсы, которые имеют свои специфические особенности учета и позволяют более эффективно ими управлять.

Особенности формирования трудовых ресурсов в Кыргызстане и его регионах связаны со структурой занятости сельского населения, профессионально-квалификационным уровнем работников села и «отсутствием развитой социальной и производственной инфраструктуры рабочих мест, низким жизненным уровнем, которые обусловили рост миграции сельского населения по потоку «село-город»<sup>1</sup>.

На формирование трудовых ресурсов аграрного сектора национальной экономики оказывают влияние конкретные особенности сельскохозяйственного производства, которые проявляются через занятость населения и дифференциацию его на активное и неактивное населения. Анализ ситуации в развитых странах показывает, что аграрный рынок труда способен в значительной степени использовать сельские (местные) трудовые ресурсы и вместе с тем резко сократить потребность в них в аграрном секторе. В то же время рыночные отношения приводят к ряду негативных социальных последствий, наиболее болезненным из которых является безработица. Формируя новый хозяйственный механизм в аграрном секторе, необходимо обращаться к международному опыту, имеющему длительный период развития и регулирования аграрного рынка труда. Однако, в силу специфики аграрного сектора национальной экономики нашего государства,

формирование и использование сельских трудовых ресурсов будет иметь свои региональные черты. Назревающая на селе кризисная ситуация требует и диктует необходимость разработки такой политики занятости, которая учитывала бы эти особенности.

Длительное функционирование старого механизма хозяйствования в условиях административно-командной системы оказало сильное воздействие на сферу аграрного труда и отразилось на отраслевой профессиональной структуре рабочей силы. Отсутствие массовой безработицы на селе оправдывается не результатом сбалансированности спроса и предложения на селе, а высокой трудоемкостью производства, во многом искусственного поддерживания дефицита кадров, отсталой структуры производства. Существуют диспропорции в сфере занятости сельского населения:

во-первых, - наличие скрытой формы безработицы в регионах с высоким уровнем рождаемости; во-вторых, - доминирование аграрной занятости и неразвитости сельскохозяйственных рабочих мест. Необходимо отметить так же сложную демографическую ситуацию и депопуляционные процессы, миграцию молодежи из села, относительно низкий общеобразовательный и профессиональный уровень подготовки кадров и другие негативные процессы, ставшие основой формирования аграрного рынка труда. Достаточно сказать, что большинство стран с развитой аграрной экономикой давно прошли стадию «выталкивания» лишней рабочей силы из отрасли «сельское хозяйство» и имеют довольно гибкую и устойчивую структуру агропромышленного производства и сельской занятости.

В сельской местности нашей аграрной республики из-за отсутствия достаточных инвестиций и эффективного хозяйственного механизма их освоения, формирование и развитие рынка труда, оптимизация занятости сельского населения происходит неординарным путем.

Необходимо особо остановиться на таком понятии как дефицит кадров, прежде всего высококвалифицированных. Этот вопрос крайне важен в условиях рыночной экономики, так как в последнее время появилась точка зрения, что подлинный дефицит кадров в отрасли отсутствует и

<sup>1</sup> Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века. - Бишкек, 2000. - С. 97.

имеет место скрытая безработица и недоиспользование ресурсов труда.

В то же время необходимо отметить, что основная масса безработных будет формироваться в городах и традиционные миграционные потоки «село-город» могут резко сократиться, что приведет к ускорению перераспределения работников из сельскохозяйственного производства в переработку, хранение, транспортировку, сферу обслуживания и др.

В целях решения проблем занятости и сокращения безработицы в сельской местности, «...в каждом экономическом районе целесообразно осваивать сырье и ресурсы, которые позволяют получить необходимую продукцию с наименьшими совокупными издержками на ее производство и транспортировку, усилить ориентацию республики на приоритетное использование местных материально-сырьевых ресурсов, активизировать разработку перспективных месторождений цветных, редких и благородных металлов, ценных облицовочных камней, различных строительных материалов. Весьма актуальна также задача повышения переработки сельскохозяйственного сырья непосредственно в самом регионе (шерсти, мехового сырья, кожи, табака и т. д.) Из вышеизложенного следует, что преимущество в расширении производства важно предоставлять тем отраслям и предприятиям, которые используют либо имеющиеся в республике ресурсы, либо отходы производства, т. е. не требуют дополнительного завоза сырья»<sup>2</sup>.

Необходимо учитывать, что на Западе нормальной базой для роста масштабов безработицы является исчерпание емкости рынка, когда занятость означала бы перепроизводство продовольственных товаров, а значит - снижение эффективности. Сельское хозяйство Кыргызстана и его регионы при его разрегулированности и низкой эффективности, спаде производства свободно от факторов перенасыщения.

В последнее время все большее число исследователей считают, что на селе в действительности имеется не дефицит, а избыток рабочей силы.

Предприятия заинтересованы в сохранении значительных резервов рабочей силы, увеличении численности занятых. Однако повышение производительности труда за счет роста технического уровня производства наталкивается на противодействие хозяйственных руководителей всех рангов.

Можно привести доводы многих ученых, которые считают, что полная занятость состоит в обеспечении всех трудоспособных членов общества занятиями, дающими им средства жизни. Однако, это положение не развивается и не доводится до раскрытия взаимосвязей с важнейшими категориями общественного воспроизводства - накоплением и потреблением.

Из этого следует, что дефицит кадров в отрасли понятие относительное. Действительного дефицита рабочей силы в сельском хозяйстве никто не знает. Сложилась парадоксальная ситуация, при которой избыток рабочих мест уживается с излишком трудовых ресурсов, и, наоборот, производственная недогрузка у одних категорий работников сочетается с избыточной занятостью у других, рабочая сила и рабочие места не соответствуют друг другу и т.д. Следовательно, необходимо отметить, что сильное сокращение объемов сельскохозяйственного производства в республике и в его регионах может привести к негативным последствиям.

<sup>2</sup> Койчув Т. К. Факторы экономического роста и эффективность их использования в Кыргызской ССР. Фрунзе: ВШ-1987.-С. 35.

В связи с этим становится ясным, что при переходе к рынку "в условиях слабой оснащенности села, замедление инвестиционных процессов может привести к новому спаду производства и усилению вытеснения дееспособной части населения из села", что и подтверждается в условиях Кыргызской Республики.

Таблица 1.

**Экономическое активное население в сельской местности Кыргызской Республики**  
(население в возрасте 15 лет и старше)<sup>3</sup>

№	Показатели	Экономич. активное население	В том числе		Экономич. неактивн. население	Уровень эконом. активн. %	Уровень занятости в%	Уровень безработицы, в %
			Занятые	Безработные				
<b>1.</b>	<b>Все население</b>							
1.1.	2005 год	2260,6	2077,1	183,5	1228,8	64,8	59,5	8,1
1.2.	2006 год	2285,0	2096,1	188,9	1204,1	65,5	60,1	8,3
1.3.	2007 год	2343,8	2152,7	191,1	1256,3	65,1	59,8	8,2
<b>2.</b>	<b>Сельское население</b>							
2.1.	2005 год	1436,1	1343,9	92,2	727,7	66,4	62,1	6,4
2.2.	2006 год	1452,8	1353,9	98,9	711,0	67,1	62,6	6,4
2.3.	2007 год	1498,4	1398,1	100,3	760,8	66,3	61,9	6,7

Безработица на селе, как это ни прискорбно, принимает застойный характер. Как видно по

таблице 1., свыше 66,3% экономического активного населения проживает в сельской местности, из них

61,9 % заняты, 6,7 % составляют безработные, последние из которых имеет тенденцию увеличения по сравнению с 2005 годом на 0,3%. В то же самое время число занятых в 2007 году выросло на 54,2 тыс. человек по сравнению с 2005 годом, параллельно увеличилось и количество безработных, которое выросло 2007 году на 8,1 тыс. человек против 2005 года. Причину увеличения количественных показателей мы видим; во-первых, в росте естественного движения населения связанного с превышением рождаемости над смертностью; во-вторых, влияния земельной реформы на увеличения количества собственников над пахотными землями; в-третьих, возвращением в сельскую местность части населения, покинувших когда-то свое село и выехавших в большие города за поиском высокого заработка, повышения уровня жизни своей семьи и поддержания семейного достатка, чтобы открыть свой малый бизнес в форме крестьянского и фермерского хозяйства или домашнего хозяйства. Но, необходимо отметить, что для многих сельчан иждивенческое «лучше жить на пособие, чем искать работу» превращается в жизненный принцип, так как в сельской местности сохраняется старая система трудовых отношений, включая низкую зарплату и слабую мобильность трудовых ресурсов.

Анализируя уровень занятости и безработицы на селе, следует заметить, что отраслях сельского хозяйства национальной экономики Кыргызстана наоборот идет процесс сокращения занятых и данная тенденция снижения имеет место сохранения в течение 2003-2007 гг. (таблица 2). Если в 2004 году 43,2 процента всех работающих в экономике были заняты в сельском хозяйстве, то в 2007 году этот показатель снизился до 34,5 процента. Эту тенденцию в сельском хозяйстве можно объяснить оттоком сельского трудоспособного населения в столичные города республики, а также выездом за пределы республики в Россию и Казахстан, с целью улучшить свое экономическое и социальное положение, найти работу с высокой заработной платой и улучшить свой уровень жизни. В настоящее время вынужденный миграционный процесс в сельских местностях сильнее всего ударил по аграрному сектору нашей экономики. Проблему сохранения и использования трудовых ресурсов в аграрном секторе возможно будет решить, во-первых, при развитии социальной инфраструктуры в сельской местности, во-вторых, при приближении сельского уровня жизни городскому, в-третьих, при развитии аграрно-производственной инфраструктуры, в четвертых, при активизации инвестиционной привлекательности села и сельскохозяйственной и лесохозяйственной отраслей национальной экономики.

Таблица 2.

**Среднегодовая численность занятого населения по видам экономической деятельности реального сектора национальной экономики Кыргызстана<sup>4</sup> (в тыс. человек)**

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего занято в экономике:	1930,5 100	1991,2 100	2077,1 100	2096,1 100	2152,7 100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	834,2 43,2	773,9 38,9	799,0 38,5	760,0 36,3	742,1 34,5
Рыболовство, рыбоводство	0,6 0,0	0,7 0,0	0,6 0,0	0,2 0,0	0,3 0,0
Горнодобывающая промышленность	12,5 0,6	13,5 0,7	12,4 0,6	11,8 0,6	13,1 0,6
Обрабатывающая промышленность	140,2 7,3	153,4 7,7	163,9 7,9	177,9 8,5	179,9 8,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	35,0 1,8	39,2 2,0	35,2 1,7	35,6 1,7	38,3 1,8
Строительство	102,2 5,3	144,0 7,2	153,7 7,4	181,4 8,7	205,3 9,5

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Важнейшим фактором развития аграрного рынка труда является сложившаяся демографическая ситуация на селе, которая различна по регионам. Соотношение этих процессов определяет половозрастную структуру населения, динамику численности, уровень дальнейшего воспроизводства, формирование трудовых ресурсов и в значительной мере их использование.

В настоящее время в Кыргызстане на долю сельских трудовых ресурсов республики приходится в 2008 году 1160,3 тыс га. территории посевной площади. В республике на начало 2009 года действовали 326740 хозяйствующих субъектов сельского хозяйства, в том числе 135 государственных, 4211 коллективных, в том числе 97 акционерных обществ, 660 коллективно-крестьянских, 3454 сельскохозяйственных кооперативов, 538 подсобных хозяйств государственных и коллективных организаций и предприятий, 321856 крестьянских (фермерских) хозяйств, где трудятся свыше 34,5% занятого населения реального сектора экономики, которые прилагают усилия в процессе производства сырья и материалов для промышленной продукции, полностью обеспечивают население республики продукцией сельского

<sup>4</sup> По данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

хозяйства для потребления, выпускают потребительские товары, заняты производством стратегически важными продуктами: зерна, мяса, шерсти, табачного сырья и т.д., заняты на новой стадии освоения природно-сырьевых ресурсов, и в процессе формирования промышленных узлов и комплексов.

Разумеется, формирование крестьянских хозяйств основанные на семейно-родственных связях имеют значительную роль в процессе организации самозанятости сельских трудовых ресурсов, которые в свою очередь вместе с государством могут решить проблемы как обеспечения продовольствием населения, так и проблемы занятости на селе.

Как было отмечено ранее в общей численности официально зарегистрированных безработных доля сельских жителей имеет тенденцию к росту. Это связано с развитием сельскохозяйственного производства и проведением аграрной реформы. Со стороны государства проводятся мероприятия, основным результатом которых должно стать сокращение бедности, преодоление экономического кризиса в сельской местности, углубление реформ и создание условий для экономического роста и развития аграрного сектора экономики.

Снижение безработицы среди сельских труженников видится в привлечении внешних и внутренних инвестиционных ресурсов, в создании и развитии крестьянских и фермерских хозяйств, возрождением ремесел, национальных промыслов и т.д.

Следовательно, проведенный анализ в данной статье указывает на недостаточность проводимых мер по сокращению числа безработных в сельской местности показывает ситуацию причину обострения противоречий и появлением новых проблем в связи с переходом к рыночной экономике, которыми выступают следующие:

1. Несбалансированность между наличием трудовых ресурсов и числом рабочих мест, что связано с недостатками в прогнозировании, инвестиционной политике и деформацией в структуре национальной экономики, срывом межхозяйственных и несовершенством распределительных отношений, сохранением обширной сферы непрестижного физического и малоквалифицированного труда, тяжелых и вредных условий производства.

2. Низкая территориальная мобильность населения из-за отсутствия ограниченного срока режимов прописки в городах, различного уровня развития социально-культурной сферы. Безусловно, на мобильность населения оказывает влияние и недостаточная профессиональная подготовка незанятого населения отдаленных горных районов республики. Для определения мобильности сельского населения достаточно привести анализ соотношения между потребностью в рабочей силе и трудоустройством граждан с начала экономических

преобразований за 1992-2008 гг., где отмечается тенденция равномерного высвобождения работников села и низкая потребность в рабочей силе. Сохраняется рост желающих работать в общественных работах, организованных Службой Занятости региона с целью поддержки семейного достатка и какого-то существования. Среди трудовых ресурсов, незанятых в общественном секторе сельского хозяйства будет отмечаться рост поиска новых сфер приложения рабочей силы.

3. Развитие кооперации арендных предприятий, самостоятельных крестьянских и других хозяйств приводит к переливу рабочей силы, сокращению ее в государственном секторе экономики. Возрастает число занятых индивидуальной трудовой деятельностью в личных хозяйствах. «Личные подсобные хозяйства (ЛПХ)... всегда наращивали все возрастающее количество сельскохозяйственной продукции: и при тоталитарной системе, и сейчас, при рыночной. Поэтому придание ЛПХ статуса крестьянского хозяйства явилось бы естественным условием закономерного создания крестьянского хозяйства. Таким путем мы достигли бы более эффективных результатов, но без спада производства, решили бы на селе три проблемы: жилищную, социальную (безработицу) и экономическую, еще больше наполнили бы продовольственные ресурсы при минимальных материально-технических и финансовых затратах»<sup>1</sup>. В связи с этим следует разработать и утвердить в каждом регионе Кыргызстана более отработанную с конкретными действиями региональную программу по обеспечению занятости, стимулированию частного предпринимательства, малого, среднего бизнеса на селе, которые способны создать новые рабочие места для сельских труженников. Особую тревогу вызывает процесс трудоустройства в отдаленных районах, находящихся в сложных природных климатических условиях и для оказания помощи этим отдаленным горным районам по вопросам занятости местного населения неоднократно принимались постановления Правительства Кыргызской Республики (1994 – 2008 гг.).

Таким образом, одним из основных путей повышения эффективности агропромышленного комплекса Кыргызстана и снижения напряженности аграрного рынка труда и его участников сельских трудовых ресурсов является широкое развитие кооперации в сельском хозяйстве, которые выведут страну из последствий экономического, в частности финансового кризиса.

<sup>1</sup> Орузбаев А.У. Современные проблемы аграрной реформы. - Бишкек. -1998 - С.77.

В этом плане играет положительную, прогрессивную роль все законы и нормативно-правовые документы, которые способствуют успешной реализации принятых стратегических целей на местах и направленных на развитие аграрного сектора национальной экономики, сокращение безработицы, повышению жизненного уровня народа, решению социальных проблем села.

**Литература:**

1. Койчуев Т. К. Факторы экономического роста и эффективность их использования в Киргизской ССР. Фрунзе: Илим, -1987.
2. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. – Б.: Нацстатком КР. 2009
3. Нацстаткомитет КР. Занятость и безработица. Итоги интегрированного обследования домашних хозяйств в 2007 году.
4. Орузбаев А.У. Современные проблемы аграрной реформы.-Бишкек. -1998.
5. Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века. - Бишкек, 2000.

**Рецензент: д.э.н., профессор Абдымаликов К.А.**

---