

Джоробекова А.Э., Тургамбаева Ч.К.

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

A.E. Dzhorobekova, Ch.K. Turgambaeva

THE FORMATION OF A REGIONAL SYSTEM COLLECTIVE SECURITY IN CENTRAL ASIA: THE MAIN THEORETICAL APPROACHES

Одной из важнейших целей мирового сообщества является обеспечение международной безопасности.

Существует широкий комплекс международно-правовых средств обеспечения международной безопасности. Среди которых одним из самых важных мер поддержания международного мира является система коллективной безопасности.

С точки зрения международного права, коллективная безопасность представляет собой совокупность совместных мероприятий государств международных организаций по предотвращению и устранению угрозы международному миру и безопасности и пресечению актов агрессии и других нарушений мира. Юридически система международной безопасности оформлена международными договорами.

Различают всеобщую и региональные системы коллективной безопасности.

Региональные системы коллективной безопасности создаются в соответствии с гл. VIII Устава ООН «Региональные соглашения». Устав ООН ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов как поддержание международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами ООН.

Создание и деятельность региональных систем коллективной безопасности определяется кроме гл. VIII Устава ООН «Региональные соглашения» документами этих организаций и другими международно-правовыми документами.

В соответствии с Уставом ООН члены региональных систем коллективной безопасности, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности ООН.

При этом Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов или по инициативе

заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

Совет Безопасности всегда должен быть полностью информирован о действиях, принятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Региональные системы коллективной безопасности характеризуются следующими чертами:

Закрепляется обязательство участников договора решать споры между собой исключительно мирными средствами;

Предусматривается обязанность участников оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергнутому вооруженному нападению извне;

О принятых мерах коллективной обороны немедленно извещается Совет Безопасности ООН;

В договоре участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор действует в пределах заранее определенного района, указанного в соглашении сторон;

Принятие новых государств в установленную договором систему безопасности возможно лишь с согласия всех ее участников¹.

Как видится, создание кооперативной системы безопасности Центрально-Азиатского региона базируется на принципах и механизмах системы всеобщей международной безопасности.

Во-вторых, генезис процесса формирования такой субрегиональной структуры неотделим от создания системы коллективной безопасности в формате СНГ, что требует обращения к исторической действительности 90-х гг. XX века.

После распада Советского Союза для всех участников этого «форума» встала проблема определения своей позиции и роли на международной арене. Также возник определенный вакуум в военно-политическом аспекте, т.к. ни одна из бывших республик не была в состоянии обеспечить собственную безопасность в одиночку.

Было принято решение о создании договора в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) по вопросам совместных действий в области обеспечения безопасности. Следствием этого стало

¹ Международное право. М., 2006

подписание 15 мая 1992 года Договора о коллективной безопасности (ДКБ), участниками которого стали Армения, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Россия и Таджикистан.

Позднее к договору присоединились Азербайджан (24 сентября 1993 г.), Грузия (9 декабря 1993 г.) и Беларусь (3 января 1994 г.). Документ вступил в силу 20 апреля 1994 года после ратификационных грамот подписавшими его государствами.

10 февраля 1995 года решением его высшего политического органа - Совета коллективной безопасности, учреждена Концепция коллективной безопасности, определившая основные принципы взаимодействия государств - участников в военно - политической сфере. В ноябре того же года Договор о коллективной безопасности официально зарегистрирован в Секретариате ООН. И с 1996 года, в связи с угрозами со стороны исламских террористов в Центральной Азии, этот договор был неоднократно востребован.

Однако к концу 1990 - годов некоторые участники ДКБ пришли к выводу, что он не в полной мере соответствует их интересам в сфере безопасности. Они ссылались на противоречия между отдельными странами, например Россией и Грузией, Арменией и Азербайджаном, Узбекистаном и Таджикистаном. В контексте этих событий в 1999 году Грузия, Азербайджан и Узбекистан отказались пролонгировать ДКБ.²

Важное значение в дальнейшей судьбе ДКБ сыграли Минское, Бишкекское, Ереванское и юбилейное Московское заседания Совета коллективной безопасности.

В мае 2002 года в Москве состоялось юбилейное заседание Совета коллективной безопасности, приуроченное к десятой годовщине подписания ДКБ, на котором было принято решение преобразовать ДКБ в международную региональную организацию - Организацию договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Кыргызстан поддержал идею преобразования Договора в Организацию ДКБ. И к 1 июля 2002 была сформирована рабочая группа на уровне заместителей руководителей соответствующих министерств и ведомств государств ДКБ с участием генерального секретаря Совета коллективной безопасности, которая через несколько месяцев подготовила проект документов, регламентирующих деятельность организации и ее органов с учетом существующей в рамках Договора правовой базы.³

² Минансян С. Формирование системы коллективной безопасности СНГ // Центральная Азия и Кавказ № 1 (25), 2003. - С 151-152

³ Мусаев Т. Интеграция в структуре ДКБ // Центральная Азия и Кавказ № 6(18), 2002. - С 106

На современном этапе ОДКБ представляет собой военно-политическую интеграционную структуру. Международная организация безопасности располагает сложившейся иерархией руководящих, исполнительных и консультативных органов с четким полномочиями и функциями, отлаженным механизмом внешнеполитического взаимодействия, необходимым инструментарием в вопросах военного сотрудничества, опытом миротворческой деятельности.

Линия, проводимая на дальнейшее укрепление союзнических связей, диктуется современными геополитическими реалиями, на которые Организация должна иметь адекватные ответы для обеспечения мира и спокойствия на пространстве ОДКБ. Необходимо пресекать такие явления современности как международный терроризм, который грозит любому государству, как наркоугроза, транснациональная преступность. Сотрудничество в области формирования системы коллективной обороны является одним из основных направлений по наращиванию военно-политических интеграции для обеспечения безопасности в регионе действия ДКБ.

Обобщая вышесказанное, можно утверждать, процесс формирования реально действующей системы коллективной безопасности в рамках СНГ находится на начальной стадии, несмотря на некоторые успехи в этой области. Для Кыргызстана имеет большое значение сохранения и упрочнения связей с партнерами по ОДКБ. Стремлением внести свой активный вклад в укрепление коллективной безопасности в СНГ объясняется решение руководства Кыргызстана о предоставлении, начиная с 2002 года, своей территории для авиакомпонента КСБР ОДКБ в г. Кант.

Среди других структур безопасности, возникших в Центральной Евразии, следует отметить уникальный механизм «шанхайской пятерки» (апрель 1996 года).

Участие Кыргызской Республики в Шанхайской Организации сотрудничества (до 2001 года - Форум «шанхайской пятерки») прошло достаточно сложную эволюцию, совпадающую с основными этапами трансформации этого влиятельного института региональной безопасности.

В определенной степени, это подтверждается оценкой ШОС как региональной организации нового типа, гармонично сочетающей в себе элементы классической международной организации и надгосударственного интеграционного образования с широким спектром решаемых задач.

Шанхайская Организация Сотрудничества на всем протяжении ее существования рассматривается в Кыргызстане как один из наиболее значимых механизмов обеспечения региональной безопасности и стабильности. Современная обстановка выдвинула ШОС на передовую линию в противостоянии новым

вызовам и угрозам, особенно международному терроризму. Антитеррористическое направление деятельности ШОС должно органично вписаться в общие международные усилия, еще теснее сопрягаясь с усилиями государств-членов ШОС, предпринимаемыми на национальном уровне⁴. Данное положение выглядит весьма актуальным и перспективным для Кыргызстана, занимающего вполне определенную позицию в противодействии международному терроризму.

Органичное соединение в Шанхайской организации сотрудничества широкого спектра задач безопасности, включая противодействие терроризму и содействие экономическому росту государств-участников, позволяет судить о тенденции ее стабильного роста и усиления значимости в евразийском геополитическом и геоэкономическом пространстве. Это обусловлено тем, что ШОС представляет собой принципиально новый тип международной организации, деятельность которой направлена на практическую реализацию принципов

кооперативной безопасности, адекватных современному, расширенному пониманию проблематики международной безопасности.

Исходя из подобного понимания, членство в ШОС представляет для Кыргызской Республики первостепенную значимость как один из наиболее очевидных приоритетов ее внешней политики.

В настоящее время все государства СНГ имеют разные национальные интересы, внешнеполитические ориентации и собственные представления об угрозах национальной безопасности. Что не позволяет на основе общего взгляда на эти угрозы создать на всей территории бывшего СССР единую систему коллективной безопасности. В этом случае создание системы безопасности в Центральной Азии продиктовано существованием общих вызовов национальной и региональной безопасности и плюс интеграционный фактор. Однако сами страны региона не в состоянии эффективно обеспечивать безопасность в Центральной Азии без привлечения внешних сил⁵.

⁴ Выступление Президента Кыргызской Республики А.Акаева на заседании Совета Глав государств- членов Шанхайской организации сотрудничества 17.06.2004 года – <http://www.president.kg.press/appearance|1077>

⁵ А.А. Салиев, Э.Е. Усубалиев. Формирование системы региональной безопасности в Центральной Азии. М., 2004

Рецензент: д.полит.н., профессор Жоробеков Ж.Ж.
