

Тургамбаева Ч.К.

ФАКТОР ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В СИСТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Ch.K. Turgambaeva

FACTOR OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION IN THE SECURITY SYSTEM OF CENTRAL ASIA

Современная Центральная Азия постепенно превращается в один из самых перспективных геополитических регионов мира, так как здесь в фокусе основных приоритетов представлены: возможность политического влияния, доступ к значительному ресурсному потенциалу, продвижение религиозных, национальных идей и приоритетов, а также безопасность в самых различных ее аспектах. На этом пути регион может столкнуться с трудностями и проблемами.

Значимым фактором, определяющим особенности формирования внешней политики стран региона, стала необходимость выработки единого, консолидированного ответа на общие угрозы. Их транснациональный и трансграничный характер обусловил необходимость внутрирегиональной и внерегиональной кооперации, способствуя возникновению принципиально новых институтов безопасности.

Свидетельством тому, служит эволюция ШОС, являющейся на данный момент одним из образцов многостороннего сотрудничества в решении политических и экономических вопросов.

На начальном этапе деятельности этого нового международного объединения основные направления и пути повышения роли ШОС как инструмента стабильности и развития в Центральной Азии и, шире, Евразии были определены и изложены исходно в официально принятых Декларациях ШОС – в Декларации о создании «Шанхайской организации сотрудничества» от 15 июня 2001 г., в Декларации глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г., в Декларации московского саммита ШОС (май 2003 г.) и в Декларации ташкентского саммита ШОС (июнь 2004г.), которые сводятся к следующему:

➤ развитие наследия «Шанхайской пятерки», возникшей на основе двух новаторских для Азиатского континента соглашений о мерах доверия в военной области и сокращении вооружений, что соответствует реальной обстановке в регионе и в мире, отвечает коренным интересам народов стран-участниц и способствует достижению цели укрепления между государствами – членами ШОС взаимного доверия, дружбы и добрососедства, упрочения разностороннего взаимодействия в деле поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, совместного противодействия новым вызовам и

угрозам, поощрения эффективного и взаимовыгодного сотрудничества в различных областях, содействия экономическому росту, социальному и культурному развитию государств – членов Организации;

- принятие в рамках ШОС действенных шагов для реализации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, для принятия соответствующих документов о многостороннем сотрудничестве в деле пресечения незаконного оборота наркотиков и оружия, других видов преступной деятельности, имеющей транснациональный характер, а также незаконной миграции;
- создание в рамках ШОС механизма взаимного информирования и поиска общих точек зрения по внешнеполитическим вопросам, представляющим взаимный интерес, в том числе в рамках международных организаций и форумов, включая ООН;
- продолжение процесса развития и институционализации предметного взаимодействия государств-членов в различных областях, включая механизмы встреч глав правительств, совещаний министров иностранных дел, развитие контактов между оборонными, внешнеполитическими и пограничными ведомствами, руководителями правоохранительных органов и спецслужб в рамках «Бишкекской группы», министерствами культуры, службами по чрезвычайным ситуациям и другими правительственными структурами;
- приоритетное развитие в рамках ШОС экономического партнерства, в том числе посредством активизации переговорного процесса по вопросам создания благоприятных условий для торговли и инвестиций, долгосрочного многостороннего торгово-экономического сотрудничества, а также путем определения приоритетных проектов для практического взаимодействия в таких сферах, как строительство транспортных коммуникаций и объектов энергетики, водопользование, добыча и транспортировка энергоресурсов, а также в других областях, представляющих взаимный интерес;
- строительство государствами – участниками ШОС своих взаимоотношений в рамках формирующейся многополярной системы международных отношений, исходя из признания того, что миропорядок в XXI веке должен опираться на механизмы

коллективного решения ключевых проблем, верховенство права и последовательную демократизацию международных отношений;

- усилия государств - участников ШОС по предотвращению и мирному урегулированию международных конфликтов, связанных с межэтническими, межконфессиональными, территориальными, политическими и иными противоречиями, в строгом соответствии с Уставом ООН и нормами международного права;
 - развитие сотрудничества государств - участников ШОС между собой и с другими странами в поиске ответов на вызовы процесса глобализации, нейтрализации его негативных аспектов и возможных рисков, сохранения многообразия форм экономического, социального и культурного развития, исходя при этом из того факта, что глобализация и национальные интересы государств – не взаимоисключающие, а взаимодополняющие структурные элементы развивающегося мироустройства, равно как и из того факта, что международное сообщество нуждается в выработке концепции безопасности нового типа, базирующейся на принципах взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства и взаимодействия, способствующей радикальному ослаблению факторов, подрывающих безопасность, и искоренению источников новых угроз;
 - активизация международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также оружия, рассматривая эти явления как транснациональные угрозы, эффективное противодействие которым может быть организовано только коллективными усилиями международного сообщества;
 - решительное отвержение ШОС всех актов, методов и практики терроризма, исходя при этом из того, что борьба с терроризмом должна вестись на основе норм и принципов международного права, не отождествляясь с борьбой против какой-либо религии, отдельных стран и Национальностей, и должна быть лишена тенденциозности и «двойных стандартов»;
 - создание глобальной системы противодействия новым угрозам и вызовам при центральной координирующей роли ООН и Совета Безопасности ООН, которая включала бы соответствующие международные механизмы взаимодействия, в том числе по раннему предупреждению и предотвращению возникающих угроз, решительному и адекватному реагированию на их проявления, имея в виду при этом необходимость для действий на этом направлении сформулировать в рамках ООН принципы, а также четкую, обязательную для всех международно-правовую базу их антитеррористической деятельности,
- которые не давали бы повода для двойного толкования и не служили бы прикрытием для вмешательства в дела других государств и ущемления их суверенитета;
 - реализация вслед за Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. также Соглашения между государствами - членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре от 7 июня 2002г., что создает четкие правовые рамки для налаживания на региональном уровне практического взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
 - содействие лишению социальной опоры терроризма, в том числе ликвидации нищеты, безработицы, неграмотности, дискриминации по расовым, этническим и религиозным принципам;
 - поддержка усилий друг друга по ликвидации проявлений терроризма, сепаратизма и экстремизма, а также шагов международного сообщества, направленных на перекрытие каналов финансирования террористической деятельности, и наращивание собственных усилий по недопущению на своих территориях подготовки и финансирования актов терроризма и отказ террористам в убежище;
 - всемерное содействие усилению роли ООН в международных делах, дальнейшему повышению эффективности и авторитета Совета Безопасности ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности;
 - содействие соблюдению международного режима ядерного нераспространения как одного из важнейших элементов обеспечения мира и безопасности как в Азии, так и в глобальном масштабе, исходя при этом из того, что скорейшее присоединение всех стран к Договору о нераспространении ядерного оружия, а также подписание и ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний теми государствами, которые этого еще не сделали, будут способствовать укреплению стратегической стабильности на различных уровнях;
 - поддержка создания зон, свободных от ядерного оружия, в том числе инициативы Республики Узбекистан по созданию зоны, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО), в Центральной Азии;
 - уважение и поддержка безъядерного статуса Монголии;
 - поддержка заключения нового российско-американского договора, касающегося дальнейших крупных сокращений стратегических наступательных вооружений, расценивая это как позитивный вклад в дело сокращения ядерного оружия;
 - содействие скорейшему началу многосторонних переговоров по подготовке всеобъемлющей договоренности о неразмещении оружия в космосе, неприменения силы или угрозы силой в отношении космических объектов;

- подтверждение универсальности, неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав человека, а также своих обязательств соблюдать права и основные свободы человека, исходя из того, что мир и развитие являются основной гарантией содействию и защите прав человека и недопустимо применение двойных стандартов в вопросах прав человека и вмешательство во внутренние дела других государств под предлогом их защиты;
- уважение и соблюдение неотъемлемого права каждого государства - члена ШОС на самостоятельный выбор форм и методов обеспечения своей безопасности, включая налаживание сотрудничества с другими государствами, не допуская при этом негативных последствий для региональной стабильности и безопасности;
- наращивание сотрудничества между собой в области содействия послевоенному политическому и экономическому восстановлению Афганистана, считая, что безопасность Центральной Азии неразрывно связана с перспективами мирного процесса в Афганистане; содействие процессу формирования широко представительного правительства Афганистана в интересах всего афганского народа и создания нового, стабильного Афганистана – свободного от террора, войны, наркотиков и бедности при уважении культур и традиций всех народов, населяющих эту страну;
- содействие превращению Азиатско-Тихоокеанского региона в зону мира, стабильности и совместного процветания; конструктивное сотрудничество в этих целях со всеми государствами и региональными объединениями в деле формирования в АТР кооперативной системы общерегиональной безопасности, действующей в рамках Устава ООН и международного права, в равной степени учитывающей интересы и подходы всех участников, в том числе посредством укрепления уже зарекомендовавших себя механизмов многостороннего взаимодействия – таких, как Региональный форум АСЕАН (АРФ), и других;
- урегулирование вопроса о Тайване, исходя из того, что правительство КНР является единственным законным правительством, представляющим весь Китай, а Тайвань – неотъемлемая часть территории Китая;
- поддержка усилий двух корейских государств по развитию и расширению диалога и сотрудничества в духе договоренностей межкорейского саммита в июне 2000 г., в том числе на путях развертывания диалога и конструктивного сотрудничества между КНДР, США и другими странами Запада с тем, чтобы обеспечить прочный мир и стабильность на Корейском полуострове;
- содействие возобновления политического диалога между Индией и Пакистаном с целью снятия напряженности и развития сотрудничества между двумя этими странами;
- содействие разрешению затянувшегося кризиса на Ближнем Востоке на путях немедленного выполнения Израилем и Палестиной соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и возвращения к поиску мирных путей решения спора;
- продолжение политико-дипломатических усилий в целях обеспечения полного выполнения всех соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН по иракскому вопросу;
- поддержка деятельности учрежденного по инициативе Республики Казахстан Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), исходя из того, что этот форум наряду с существующими в Азии структурами и механизмами сыграет важную роль в повышении уровня взаимного доверия и развития многостороннего сотрудничества между азиатскими странами.

Литература:

1. Международные организации. М., 2005
2. Усубалиев Э. Место и роль ШОС в международной системе безопасности на современном этапе // Материалы и документы о кыргызско-китайской государственной границе / Под редакцией Н. Керимбековой. Бишкек, 2003
3. Ушакова Н. Центрально-азиатское сотрудничество: направления трансформации // Центральная Азия и Кавказ. № 3, 2003
4. ШОС: становление и перспективы развития. Алматы, 2005

Рецензент: д.полит.н., профессор Жоробеков Ж.Ж.