

Ибраев А.О.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ПРОГРАММАХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КЫРГЫЗСТАНА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

A.O. Ibraev

SOCIAL POLICY IN POLITICAL PARTIES PROGRAM OF KYRGYZSTAN AND RUSSIAN FEDERATION

УДК: 329.004:351. 002.5 (043.3)

В статье рассматриваются программы политических партий Кыргызской Республики и Российской Федерации, касающиеся социальной политики. Даются некоторые принципы социальной политики, а также сравнительный анализ программ по социальной политике некоторых политических партий Российской Федерации и Кыргызской Республики.

The article considers the programs of political parties of the Kyrgyz Republic and Russian Federation on social policy. It provides for some principles of social policy, and comparative analysis of programs for social policies of some political parties of Russian Federation and the Kyrgyz Republic.

Имущественное расслоение, нарушение социально-экономических прав, стремительное углубление противоречия между трудом и капиталом, между горсткой богатых и огромным большинством бедных обуславливают и создают неразрешимое негативное противостояние в обществе. В этих случаях социальная политика проводимой государством имеет судьбоносное значение для общества данного государства.

Одно из приоритетных направлений государства является осуществление государством хорошо планированной, теоретически и практически обоснованной социальной политики, т.к. Кыргызская Республика является социальным государством.

Пункт 1. Статья 1. Конституция Кыргызской Республики гласит «Кыргызская Республика (Кыргызстан) – суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство» (подчеркнуто мною)¹⁶⁵. И в этой же Конституции имеется статья, где утверждается, что «Политические партии могут участвовать в государственных делах в формах, предусмотренных настоящей Конституцией и законом» (П.4, Ст.8)¹⁶⁶.

Политические партии как один из субъектов регулирования осуществляя деятельность в области социальной политики, несет ответственность перед народом Кыргызстана в обеспечении гражданам достойной жизни, в создании их благосостояния, справедливого и рационального использования в интересах государства и его граждан национального богатства.

Социальная политика социально ориентированного государства – это совокупность основных принципов и систем самоуправления, воплощаемых в социальных программах и практике и направленных на обеспечение реализации социальных прав граждан, где под социальным правом граждан понимают гарантированные государством основные материальные блага и услуги, необходимые для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности граждан в случае безработицы, инвалидности, потери кормильца, наступления старости, болезни, а также возникновения чрезвычайных ситуаций в жизни гражданина и (или) его семьи.

Социальная политика реализуется на основе основных принципов. К принципам относятся:

1. Обеспечение гражданам социальных прав, гарантированных Конституцией;
2. Создание условий, обеспечивающих гражданам возможность для повышения их уровня жизни собственными усилиями и средствами;
3. Адресность социальной помощи;
4. Согласование интересов поколений.

В модельном законе «Об основах социальной политики» который был принят межпарламентским комитетом Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 12.04.2001г. к основным сферам осуществления социальной политики относятся следующие 15 основных сфер социальных отношений¹⁶⁷:

1. Оплата труда, трудовых отношений, обеспечение занятости и помощи безработным;
2. Регулирования доходов и потребления товаров массового спроса;
3. Пенсионного обеспечения;
4. Социального обслуживания;
5. Социального вспомоществования и предоставления адресной социальной помощи;
6. Обязательного социального страхования;
7. Обеспечение жильем, коммунальными и бытовыми услугами;
8. Образования и профессиональной подготовки;
9. Науки;
10. Здравоохранения;

¹⁶⁵ Конституция Кыргызской Республики.-Б.:2007.-С.42

¹⁶⁶ Там же.-С.44

¹⁶⁷ См.: Статья 7 модельного закона об основах социальной политики.

11. Культуры;
12. Физической культуры;
13. Демографии, семьи, материнства, отцовства, детства и молодежи;
14. Обеспечения экономической безопасности;
15. Защиты социальных прав граждан.

Как видно, только перечисление состоит из 15ти основных сфер, которые касаются к социальной политике и социальным отношениям. Модельный закон «Об основах социальной политики» в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права и конституцией государства устанавливает основы правового регулирования в области осуществления социальной политики.

В законе субъектами регулирования являются государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные организации, в том числе и политические партии. В содержании Закона «Об основах социальной политики» дается развернутое понятие «Социальной политике».

«Социальная политика – совокупность основных принципов и систем мероприятий органов государственной власти и местного самоуправления, воплощаемых в социальных программах и практике и направленных на обеспечение реализации социальных прав граждан»¹. Сферой регулирования настоящего Закона являются отношения в процессе обеспечения гражданам социального государства достойной жизни путем создания условий для повышения их благосостояния собственными усилиями и средствами, а также за счет справедливого и рационального использования в интересах государства и его граждан национального богатства (включая природные ресурсы и иную государственную и муниципальную собственность)².

Сравнительный анализ программ по социальной политике некоторых политических партий Российской Федерации и Кыргызской Республики показывает, что наряду единством существуют некоторые различия.

В. Глазычев делая обзор составляет социальное меню в программах российских политических партий и включает в социально жизненно важным для граждан пространстве сферу здравоохранения, образования, жилищную политику, ЖКХ и пр.

В правительстве РФ отмечает А.Исаев в предисловии к обзору Вячеслава Глазычева «Социальное меню в программах российских партий» «.....доминирует технократический подход, когда макроэкономические показатели рассматриваются чуть ли не как единственный критерий в

принятии тех или иных управленческих решений, не учитывающих при этом социальную составляющую. Ярким примером стала недостаточно прочитанная реализация закона о «монетизации льгот». Ресурс, заложенный правительством на его реализацию, оказался намного ниже требуемого, что в дальнейшем привело к необходимости еще увеличения расходов»³. Как известно, правительство Кыргызской Республики в 2010 году также намерено ввести монетизацию социальных льгот. Однако беспокоит то, что для Кыргызстана эти расходы могут оказаться слишком большими и государство не может найти достаточных денежных средств.

При решении таких вопросов важную роль играет политика отдельных партий. Относительно политических партий можно утверждать, что «Единая Россия» среди политических партий занимает более социальную позицию.

Политическая партия «Единая Россия» на наш взгляд последовательно выступает за повышение минимального размера оплаты труда, создание эффективной и справедливой системы оплаты в бюджетной сфере, повышение пенсий.

В этом «Единой России» приходилось оппонировать финансово-экономическому блоку правительства, хотя понятно, что основой развития социальной сферы может быть только рост экономики, а это без развития частного бизнеса в современном мире фактически невозможно. Для этого необходимо иметь достаточно привлекательный инвестиционный климат в стране. Поэтому «Единая Россия» выступает против радикальных требований о пересмотре итогов приватизации или о передаче государству тех секторов экономики, с которыми оно явно не справится. Государство должно выполнять регулируемую роль, без грубого вмешательства в частное предпринимательство.

Другая оппозиционная партия России КПРФ находится на прямо противоположных позициях, основанных на принципах возврата к старой системе. КПРФ хочет защищать права трудящихся совершенно неэффективными методами. В условиях рыночной экономики нельзя использовать государственно-распределительный метод, так как такая система неадекватна и неэффективна.

В программе партии Коммунистов Кыргызстана (в редакции принятой XXXI внеочередным съездом ПКК 07.11.2006 г.) как одной из задач по социальной сфере, отмечается что «Партия Коммунистов Кыргызстана будет добиваться выплаты пенсии лицам пенсионного возраста не ниже прожиточного уровня. ...Отмену платного здравоохранения и образования для большинства народа.

¹ См.: Модельный закон «Об основах социальной политики». По состоянию на 28.03.2007г. Статья 5.

² См.: Модельный закон «Об основах социальной политики». По состоянию на 28.03.2007г. Статья 1.

³ Глазычев В. Социальное меню в программах российских партий. –М.,2006.-С.4

...Возобновление жилищного строительства с бесплатным предоставлением жилья нуждающимся».

В программе народной партии «Ак жол» выше приведенные задачи социальной сферы приведены в следующей редакции: «Мы намерены предпринять экстренные меры по развитию системы негосударственных пенсионных фондов как эффективного способа повышения размера пенсий. ...Здоровая нация – здоровое государство. ...Мы считаем необходимым направлять бюджетные средства на обеспечение доступа к образованию молодым людям из отдаленных регионов. Остальные учебные заведения должны будут перейти на рыночные принципы управления. ...Мы будем добиваться развития ипотечного кредитования».

Как видно из трех социальных сфер, т.е. «здравоохранения», «образования» и «строительства социального жилья» программы политических партий РФ и КР имеют и «единства», и «различия».

Программы политических партий Российской Федерации и Кыргызской Республики могли бы ориентироваться по социально-экономической политике деятельностью стран Европейского союза, у которых существует высокий уровень социальной защиты.

В этих странах хорошо развита рыночная экономика. Определенные модели могут быть взяты и у Скандинавских стран, например у Швеции. В Германии хорошо проработаны отношения между наемными работниками и работодателями. Поэтому желательно ориентироваться на основные показатели, которые существуют в Европе, и быть лучше, что есть в законодательстве разных стран. Основная задача – это формирование гражданского общества, без которого невозможно проводить эффективную социально-экономическую политику в государстве.

Критическое изучение и сопоставление программы российских партий в целом дает очень полезный материал и определенные ориентиры в поступательном развитии социальной политики политических партий Кыргызстана.

Насколько это возможно необходимо соблюдать объективность отношения ко всем программным документам политических партий и необходимо стремиться извлечь из них существенные моменты.

Кыргызская Республика должна продолжать создание справедливого общества, обеспечивающего устойчивое развитие социальной защиты своих граждан.

Рецензент: д.филос.н., профессор Утуров К.У.
