

Досжанов Б.Б.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРАЛМАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

B.B. Doszhanov

SOME PECULIARITIES OF CONSTITUTIONAL STATUS OF ORALMANS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Статья посвящена актуальным проблемам, связанным с определением конституционно-правового статуса оралманов (репатриантов в Республике Казахстан). Кроме того, автор определяет состояние казахской диаспоры в отдельных регионах России и Узбекистана и вносит конкретные предложения, направленные на совершенствование законодательства, регламентирующего конституционно-правовой статус оралманов.

The article deals with topical issues related to determining the constitutional-legal status oralmans (returnees in the Republic of Kazakhstan).

Furthermore, the author defines the state of the Kazakh diaspora in some regions of Russia and Uzbekistan and makes concrete proposals aimed at improving the legislation governing the constitutional-legal status oralmans.

Конституционно – правовой статус – это установленное нормами права правовое положение субъектов, совокупность и круг их прав и обязанностей. В юридической литературе правовой статус понимается как юридически закрепленное положение субъекта в обществе, фиксирующее фактический (социальный) статус лица, его реальное положение в обществе. Правовой статус субъектов состоит из следующих основных элементов: правосубъектность, которая в свою очередь, включает правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъекта, и установленные законом права и обязанности.

Как правило, правовой статус субъектов детально регламентируется в отраслевых юридических науках. В юридической науке выделяется конституционно-правовой статус, гражданско-правовой статус, административно-правовой статус и т.д.

Конституционно-правовой статус оралманов регулируется Конституцией РК, законом РК «О миграции населения» и иными нормативными правовыми актами РК. В соответствии с законом «О миграции населения», иммигрантам, переселившимся в РК из других стран, присваивается правовой статус оралманов или иной правовой статус. Законом также дается определение понятийного аппарата правового статуса «беженцев», «незаконных иммигрантов», «иммигрантов», «мигрантов», «эмигрантов» и т.д. Отметим, что в закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 13 декабря 1997 г. вносились изменения и дополнения, существенно изменившие понятие оралманов. Так, в первоначальной редакции данного

закона в статье 1 репатриант (оралман) определялся как лицо коренной национальности, изгнанное за пределы исторической родины и лишенное гражданства в силу актов массовых политических репрессий, незаконной реквизиции, насильственной коллективизации, иных антигуманных действий, добровольно переселяющееся в Республику Казахстан с целью постоянного проживания. К оралманам относятся также его потомки.

Данное определение подвергалось определенной критике со стороны научной общественности, т.к. существенно сужался круг лиц, желающих получить гражданство Казахстана. Поэтому с 1 апреля 2007 г. понятие оралмана определяется следующим образом: «Оралман – иностранец или лицо (лица) без гражданства казахской национальности, постоянно проживающее на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшее в Казахстан с целью постоянного проживания».

В переводе с казахского языка термин «оралман» означает «возвращенец». Укажем, что в казахской истории и по казахской традиции человек, который покидал род не приветствовался и к нему относились с презрением, а если этот человек мало того, что ушел в другой род, но еще не ужился там, и вернулся обратно, то он подвергался презрению вдвойне. Однако в современном понятии термин «оралман» стал применяться к тем людям, которые хотят вернуться на историческую родину. И это вполне объективно. Да, предки этих людей бежали из Казахстана, но они бежали, спасая свою честь, гордость, образ жизни, национальный язык, и, наконец, жизнь. Следует отметить, что на чужбине очень сильно обостряется чувство национальной гордости и сохранения национального языка, культуры, образа жизни. Сегодня казахи, проживающие в разных странах, особенно в России, Китае, Монголии сохранили литературный казахский язык, традиции, обычаи, они стремятся сохранить свою национальную идентификацию. Исследователи отмечают, что российские казахи стремятся сохранить свою этничность, обучая молодежь родному языку и традициям предков [2].

В качестве примера можно привести Алтайский край Российской Федерации. Алтайский край имеет с Восточным Казахстаном общую границу, на которой образован единый регион с общей

культурой и историей. Здесь неоднократно происходили процессы переселения народов, менявшие этническую карту территории.

Казахская диаспора на Алтае начала формироваться ещё в XIX веке, когда территория современной Восточно-Казахстанской области входила в состав Алтайского Горного округа. Чиновники запрещали казахам кочевать по землям, прилегающим к алтайским медеплавильным заводам, отводя им для расселения определенные территории. Однако казахи все равно проникали дальше на восток, в Кулундинскую степь. После национально-государственного размежевания, проведенного в 1924 году, Кулундинская степь вместе с казахскими селами отошла к Алтайской губернии в составе РСФСР.

Сейчас в Алтайском крае проживает около 11 тысяч казахов. Наличие крупной казахской диаспоры привело к созданию в 2003 году Алтайской краевой общественной организации «Центр казахской культуры «Ата-Мура» («Наследие предков»). Как многие национально-культурные объединения, «Ата-Мура» видит сохранение казахских традиций одной из своих главных задач [2].

Российские казахи стремятся к созданию развитой сети общественных организаций. Объединение алтайских казахов было создано 18 июля 2003 года по инициативе первого заместителя президента Всемирной ассоциации казахов К.Н. Найманбаева в ходе его визита в Монголию и республику Алтай. Председателем общества стал Хайржан Сабитович Досумбеков. У казахского центра есть значительные успехи в организации и проведении разнообразных мероприятий. Вот только некоторые примеры. В 2004 году в г. Барнауле впервые праздновался Наурыз, на праздник были приглашены артисты из Восточно-Казахстанской области и Республики Алтай.

В ноябре 2004 года, был проведен первый курултай (съезд) казахов и татар Алтайского края, на котором присутствовали гости из Республики Казахстан, Татарстана, национально-культурные объединения Челябинской, Тюменской областей и др. В апреле 2005 года в Горно-Алтайске прошла международная конференция «Традиционный тюркский костюм», где Центр казахской культуры «Ата-Мура» представлял Россию и Республику Казахстан. К сожалению, представители ни Казахстана, ни Республики Алтай не присутствовали на конференции. В марте 2006 года при Центре «Ата-Мура» был создан музыкальный ансамбль «Елимай» («Родина»). Репертуар ансамбля составляют преимущественно казахские народные песни.

В настоящий момент Центр «Ата-Мура» старается реализовать значимый проект создания в Барнауле курсов казахского языка. В первую очередь, они предназначены для казахской молодежи, которая оторвана от своих бабушек и

дедушек – носителей родного языка, и в будущем обречена на его незнание. Жизнь в крупном российском городе неизбежно ведет к постепенной утрате этнокультурных отличий от местного, русского населения, поэтому знание родного казахского языка для молодежи исключительно важно. Вопрос об открытии курсов на базе Алтайского государственного университета пока находится в стадии разработки. Кроме того, сейчас казахская община и Дом дружбы народов Восточно-Казахстанской области (г. Усть-Каменогорск) работают над совместным проектом по организации отправки российских студентов-казахов в казахстанские семьи для языковой практики. В первую очередь, в этом нуждается казахская молодежь Алтая, забывающая свой родной язык и не имеющая возможности улучшить его в России. Сельская казахская молодежь находится в более выигрышном положении, так как имеет возможность общаться на родном языке с бабушками и дедушками.

Казахи проживают компактными группами в нескольких районах Алтайского края. Например, в Бурлинском, Михайловском районах проживают по 1,5 тысячи казахов; там есть моноэтнические казахские села. Так, в поселке Кирей, который находится в Кулундинской степи, проживает около 400 человек, все они казахи. Здесь работает Каракольская казахская национальная средняя школа, в которой работают учителя-казахи. Школьники занимаются преимущественно на казахском языке по учебникам, которые предоставляются Республикой Казахстан [2].

По поводу термина оралман очень много споров. Люди знающие казахский язык и историю предлагают отказаться от данного, в некоторой степени оскорбительного, термина. Предлагался термин «соотечественник» как это в большинстве государствах мира (Россия, Грузия, Латвия и т.д.). Президент РК Назарбаев Н. в своем интервью журналистам казахских средств массовой информации отметил, что нужно отказаться от употребления слова «оралман», которое как бы разделяет казахов на постоянно проживающих и прибывших. Лучше говорить «соотечественники» [3].

Что касается нашего мнения, то мы поддерживаем мнение Правительства о том, что не стоит менять термин ораламан, так как к этому термину общество привыкло.

В соответствии с миграционным законодательством (ст. 23) на репатриантов, получивших разрешение органов внутренних дел на постоянное проживание в Республике Казахстан, выдается вид на жительство иностранца в Республике Казахстан. При этом оралманы, иностранцы, получившие вид на жительство, пользуются в Республике Казахстан всеми правами и свободами, а также несут

обязанности наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан.

На репатриантов (оралманов), имеющих вид на жительство, распространяется законодательство Республики Казахстан, в том числе Закон «О занятости населения». Средства Государственного фонда содействия занятости привлекаются для поддержки создания новых рабочих мест, а также организации общественных работ по ремонту не занятых жилых домов муниципальной собственности с целью расселения самих репатриантов.

Таким образом, в вопросах гражданско-правового статуса, социального и пенсионного обеспечения, оралманы имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Пенсионеры и инвалиды оралманы своевременно берутся на учет для оформления пенсий и пособий, также пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами РК, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

Правовой статус оралманов в РК ежегодно предоставляется тысячам соотечественникам в соответствии с ежегодной квотой. Президент Республики Казахстан по представлению Правительства Республики Казахстан устанавливает ежегодную квоту иммиграции оралманов. Правительством Республики Казахстан квота оралманов распределяется по областям (городам республиканского значения, столице) с учетом предложений уполномоченного органа и местных исполнительных органов.

В законе «О миграции населения» квота иммиграции оралманов определяется как число семей оралманов, ежегодно допускаемых к переселению на территорию Республики Казахстан, на которых распространяются льготы и компенсации в соответствии с настоящим Законом.

На основании заявления оралмана, в квоту иммиграции оралманов могут быть включены следующие совместно проживающие члены семьи оралмана:

- 1) супруг(а);
- 2) родители;
- 3) дети (в том числе усыновленные) и члены их семей;
- 4) полнородные и неполнородные братья и сестры, не имеющие семьи (статья 27 закона «О миграции населения»).

Уже сегодня в Казахстане оралманы представляют собой довольно значительную социальную группу, это более чем 500 000 человек или более чем 100 000 семей. В ближайшие годы в Казахстан ожидается приезд еще значительной части легальных (по квоте) и нелегальных (сверх квоты) оралманов.

Укажем, что государственная квота на

возвращение оралманов на 2005-2007 годы составила 15 тысяч семей в год. Увеличение квоты связано с реализацией задачи по увеличению населения страны к 2015 году до 20 млн. человек. Самая высокая квота иммиграции в республике ежегодно устанавливается для Мангистауской, Южно-Казахстанской, Карагандинской, Кустанайской, Павлодарской, Алматинской, Джамбульской областей.

Узбекистан лидирует в списке стран, из которых прибывают оралманы. Только в 2002 году в посольство обратилось более пяти тысяч семей с просьбой о предоставлении казахстанского гражданства. Но это не все желающие могут переехать в республику. Лишь одна десятая часть оралманов охвачена государственной поддержкой. Половина южноказахстанских оралманов – бывшие граждане Узбекистана. За все эти годы оттуда приехало около 25 тысяч человек (более 6 тысяч семей). Из-за нестабильной взрывоопасной ситуации казахи переселяются оттуда иногда целыми аулами. Чаще всего это происходит по цепной реакции: трогается в путь одна семья, вслед за ней – все остальные соплеменники. Местные специалисты предполагают, что в скором времени из Узбекистана выедут все казахи, а это немалая часть его населения.

К примеру, Актюбинская область в 2008 г. намерена принять на следующий год 900 семей этнических казахов, что примерно на 10% больше по сравнению с квотой на 2007 год.

По прибытии переселенцы получают средства на приобретение жилья (100 МРП на каждого члена семьи), единовременное специальное государственное пособие (10 МРП на каждого члена семьи), а также им возмещаются транспортные расходы (10 МРП) и провоз имущества (50 МРП). Средства на эти цели выделены из республиканского бюджета.

Предоставление соотечественникам (репатриантам), вернувшимся на родину, правового статуса оралмана, осуществляется в соответствии с законом «О миграции населения», а также согласно «Правилам присвоения статуса оралмана», утвержденным в соответствии с Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 27 сентября 2007 года [4], а также в соответствии с Правилами о включении в квоту иммиграции оралманов, утвержденными Постановлением Правительства РК от 29 сентября 2007 г. № 858 [5].

В соответствии со ст. 14 закона «О миграции населения» от 13 декабря 1997 г., правовой статус оралмана присваивается лицам, на основании заявления о присвоении статуса оралмана и о включении этих лиц в квоту оралманов.

Рассмотрение заявления о присвоении статуса оралмана и включении семьи оралмана в квоту иммиграции оралманов, а также принятие решения по данным вопросам осуществляются территориаль-

ным органом уполномоченного органа в течение двух месяцев со дня регистрации в территориальном органе уполномоченного органа. Таким образом, миграционным законодательством РК предъявляется требование к каждому субъекту иммиграции на территории Республики Казахстан осуществить регистрацию в течение пяти календарных дней со дня пересечения Государственной границы Республики Казахстан по месту своего постоянного или временного проживания.

Литература:

1. Республика Казахстан. Закон от 13 декабря 1997 года «О миграции населения» // Справочная правовая система «Юрист».
2. Гужвенко Ю. Российские казахи стремятся сохранить свою этничность, обучая молодежь родному языку и традициям предков // Интернет газета 2ЮБИА К2. – 2006. – 7 ноября.
3. Назарбаев Н. Великий путь пройдем в единстве // Казахстанская правда. – 2008. – 3 июня.
4. Козыбаева З. Оралманы. Им обещали «золотые горы», а получили они... // шш\у.2акоп.к.2, cl\y-\yog1cl.<1e – 2004 г. – 11 сентября
5. Правительство Республики Казахстан. Правила включения в квоту иммиграции оралманов: Постановление от 29 сентября 2007 г. // Справочная правовая система «Юрист».

Рецензент: д.ю.н., профессор Джайлаубаев С.
