

Шейшекеева Г.С.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

G.S. Sheishekeeva

LEGAL REGULATIONS OF A CITIZENSHIP OF CHILDREN
IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК:347 (575.2)

В статье описываются все способы приобретения гражданства детьми, включая случаи усыновления (удочерения), а также порядок оформления документов детей в сфере гражданства.

In article acquisitions of citizenship by children, including cases of adoption, and also an order of official registration of papers of children in citizenship sphere are described all the ways long.

Гражданство - постоянная политико-правовая связь лица и государства, которая выражается в их взаимных правах и обязанностях.¹ Согласно Всеобщей декларации прав человека 1948, Международным пактам о правах человека - никто не может быть лишен гражданства или права на его изменение, каждому гражданину государство обязано гарантировать правовую защиту, где бы он ни находился. "Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это, возможно, право знать своих родителей и право на их заботу. Государства обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства".²

Гражданство регулируется в принципе внутренним законодательством государства. Однако, возможно и отсутствие закона о гражданстве в каком-либо государстве. Гражданство – понятие, неразрывно связанное с государственностью. Отсутствие закона о гражданстве не означает отсутствия самого гражданства, хотя и может осложнить ведение внешних сношений. Так или иначе, регламентация гражданства – внутренний вопрос, сфера внутренней компетенции государства. Условия приобретения и утраты гражданства устанавливаются внутренним законодательством государства. Поскольку каждое государство в данной области действует самостоятельно, неизбежны столкновения (коллизии) законов о гражданстве различных государств. Такие коллизии могут быть источником трений и конфликтов международного

характера. Для их ликвидации или предотвращения государства часто прибегают к заключению международных договоров, то есть вырабатывают соответствующие нормы международного права.³

В Кыргызской Республике Закон «О гражданстве Кыргызской Республики»⁴ (далее Закон) был впервые принят в 1993 году, претерпев изменения и дополнения, был заново принят в 2007 году. Этот Закон был призван обеспечить осуществление норм и принципов международного права и Конституции Кыргызской Республики, касающихся вопросов гражданства и прав человека, создание наиболее благоприятных правовых условий для каждого гражданина, защиту и покровительство гражданам Кыргызской Республики, находящихся за ее пределами.

В настоящее время вопрос о гражданстве очень актуален в силу усиления миграционных процессов из одних стран в другие, в том числе и в Кыргызскую Республику. Проблема гражданства обостряется в периоды разного масштаба угроз на соседних с Кыргызстаном территориях, так как в нашу республику начинают прибывать сотни беженцев, которым по закону предоставляется упрощенный порядок приобретения гражданства. Особенно это относится и к детям. Тем более, что в настоящее время актуальны браки с иностранными гражданами, что с неизбежностью приводит к необходимости решения вопроса о гражданстве детей, которые появятся от такого брака, либо уже имеются при вступлении в брак. Также наблюдается тенденция к увеличению числа усыновленных (удочеренных) кыргызских детей иностранными гражданами, что тоже приводит к необходимости определения гражданства ребёнка.

Приобретение гражданства. В мировой практике известно два основных способа приобретения гражданства по рождению: "принцип почвы", когда гражданство определяется местом рождения, и "принцип крови", когда гражданство определяется

¹ Авакьян С.А. Гражданство Российской Федерации. М.: Рос. Юрид. изд. дом, 1994.

² Конвенция о правах ребенка одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Ратифицирована Кыргызской Республикой в 1994 году.

³ Боярс Ю.П. Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986. С. 44-49.

⁴ См.: Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70//ИПЦ Токтом на 2009 год.

гражданством родителей⁵. К примеру, “принцип почвы” используется в Соединенных штатах Америки. Исторически причины его введения связывают с большим наплывом в эту страну иммигрантов, которые не могли иметь равного статуса с “истинными” гражданами США, но дети иммигрантов, родившиеся и выросшие на американской земле, уже не должны подвергаться дискриминации и становятся полноправными гражданами США.⁶

Законодательство Кыргызской Республики в определенных аспектах учитывает “принцип почвы”, но прежде всего, исходит из предопределяющего значения одинакового обладания гражданством КР обоих родителей ребенка. Причем “принцип крови” наше законодательство трактует в плане государственной принадлежности родителей, а отнюдь не их национальности. Это следует учитывать в связи с тем, что некоторые страны (например, Израиль) готовы считать своими гражданами (“сынами отечества”) всех лиц соответствующей национальной принадлежности независимо от того, где они родились и проживают в данное время. В законодательстве КР появилась категория кыргызские «соотечественники»⁷, но к гражданству это не имеет прямого отношения. Статья 12 Закона о гражданстве устанавливает, что ребенок, *родители которого* на момент его рождения *состоят в гражданстве Кыргызской Республики*, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения.

Закон отдает приоритет кыргызскому гражданству также в ситуации, когда вторым родителем ребенка является лицо без гражданства либо когда второго родителя, образно говоря, нет в наличии. То есть, “если *один из родителей* на момент его рождения состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой является лицом без гражданства — ребенок является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения”.⁸ Первый аспект данного решения очевиден: следуя Международной Конвенции о сокращении безгражданства⁹, невозможно ориентироваться на волю второго родителя, поскольку это сделает и ребенка лицом без гражданства. Второй

аспект также понятен: родитель вроде известен, однако его нет в реальности на момент решения вопроса о гражданстве ребенка, в этом случае гражданство другого родителя имеет решающее значение.

Добавим к этому, что если оба родителя ребенка не известны, нахождение ребенка на территории Кыргызской Республики, то есть “принцип почвы” имеет ключевое значение. В связи с этим Закон гласит: “Если *оба родителя* находящегося на территории Кыргызской Республики ребенка *неизвестны*, ребенок является гражданином Кыргызской Республики. В случае обнаружения родителя, опекуна или попечителя гражданство ребенка может быть изменено”.¹⁰ Скорее всего, с точки зрения гражданства, имеются в виду такие случаи, когда ребенка подкинули, а по цвету его кожи можно предположить, что родители или один из них имеют иностранное происхождение. После того, как родители ребенка “нашлись”, власти нашего государства готовы рассмотреть их претензии, в том числе и доказательства того, что это их ребенок.

При нынешнем большом числе смешанных браков актуальной является проблема гражданства новорожденного ребенка при различном гражданстве родителей. В Законе содержится следующее правило: “При *различном* гражданстве родителей, один из которых на момент рождения состоит в гражданстве Кыргызской Республики, а другой имеет другое гражданство, независимо от места рождения гражданство ребенка определяется письменным соглашением родителей”.¹¹

Еще одно решение Закона о гражданстве касается новорожденных детей, родители которых являются лицами без гражданства. Закон гласит, что их ребенок приобретает гражданство Кыргызской Республики, если его оба родителя постоянно проживают на территории Кыргызской Республики, и при условии, что ребенок родился на территории Кыргызской Республики.¹²

Если оба родителя или единственный родитель приобретают гражданство Кыргызской Республики или у них прекращается гражданство Кыргызской Республики, то соответственно изменяется гражданство детей.¹³ Если один из родителей, не имеющих гражданство Кыргызской Республики, приобретает его, то ребенку представляется гражданство Кыргызской Республики по ходатайству родителя, приобретающего гражданство Кыргызской Респуб-

⁵ Чиркин В.Е. «Конституционное право»: Учебник. - М.: Юристъ, 1997. С. 121.

⁶ Черниченко С.В. Международно-правовые вопросы гражданства: М., 1968.

⁷ См.: Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по оказанию поддержки в вопросах образования и национальной культуры соотечественникам, проживающим в зарубежных странах» от 25 марта 2003 года УП N 102//ИПЦ Токтом на 2009 год.

⁸ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 п.1 ст. 12.//ИПЦ Токтом на 2009 год.

⁹ Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года.

¹⁰ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 п.5 ст. 12.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

¹¹ Там же п.2 ст. 12.

¹² Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 п. 4 ст. 12.//ИПЦ Токтом на 2009 год.

¹³ Там же п.3 ст. 24.

лики, при наличии письменного согласия другого родителя.

В связи с распадом СССР возникло много ситуаций, связанных с теми случаями, когда у родившегося на территории Кыргызской Республики ребенка родители состояли в гражданстве других республик, входивших в СССР на 1 сентября 1991 г., или иностранных государств. Если эти республики или государства не предоставляют своего гражданства ребенку, он является гражданином Кыргызской Республики.

В целях сокращения состояния безгражданства ст. 12 Закона о гражданстве закрепила, что ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики от лица без гражданства, является гражданином Кыргызской Республики.

При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве Кыргызской Республики, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребенка независимо от места рождения определяется письменным соглашением родителей.

Если оба родителя или единственный родитель проживающего на территории Кыргызской Республики ребенка, над которым установлена опека или попечительство граждан Кыргызской Республики, выходят из гражданства и при этом не участвуют в воспитании этого ребенка, то ребенок по заявлению родителей, опекуна или попечителя сохраняет гражданство Кыргызской Республики.¹⁴

Если один из родителей, не имеющих гражданства Кыргызской Республики, приобретает его, то ребенку предоставляется гражданство Кыргызской Республики по ходатайству родителя, приобретающего гражданство, и при наличии письменного согласия другого родителя.¹⁵

Если гражданство Кыргызской Республики у одного из родителей прекращается, а другой остается гражданином Кыргызской Республики, то ребенок может приобрести гражданство.¹⁶ По ходатайству родителя, гражданство которого прекращается, и с письменного согласия родителя, остающегося гражданином Кыргызской Республики, гражданство у ребенка прекращается при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.

Кроме того, по логике Закона о гражданстве родители не обязательно должны решать вопрос о гражданстве ребенка в связи с моментом прекращения своего гражданства.

Гражданство детей при усыновлении (удочерении). Закон о гражданстве сохраняет сложившиеся в КР общие подходы к гражданству

детей при их усыновлении (удочерении). Согласно ст. 17 “ребенок, являющийся гражданином Кыргызской Республики, усыновленный (удочеренный) иностранными гражданами или лицами без гражданства либо супругами, один из которых - гражданин Кыргызской Республики, а другой - иностранный гражданин или лицо без гражданства, сохраняет гражданство Кыргызской Республики”.¹⁷

В свою очередь “ребенок, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, усыновленный (удочеренный) гражданином Кыргызской Республики либо над которым установлены опека или попечительство граждан Кыргызской Республики, становится гражданином Кыргызской Республики”.¹⁸

Ребенок, являющийся иностранным гражданином, усыновленный (удочеренный) либо над которым установлены опека или попечительство лицами, одно из которых является гражданином Кыргызской Республики, а другое лицом без гражданства, становится гражданином Кыргызской Республики.

Ребенок, являющийся иностранным гражданином, усыновленный (удочеренный) супругами либо над которым установлены опека или попечительство лицами, одно из которых является гражданином Кыргызской Республики, а другое - иностранным гражданином, становится гражданином Кыргызской Республики с письменного согласия обоих усыновителей, опекунов или попечителей.¹⁹

Ребенок, являющийся лицом без гражданства, усыновленный (удочеренный) супругами либо над которым установлены опека или попечительство лицами, одно из которых является гражданином Кыргызской Республики, становится гражданином Кыргызской Республики.²⁰

Если родители или один из родителей ребенка, который проживает на территории Кыргызской Республики, выходят из гражданства Кыргызской Республики или утрачивают его и при этом не участвуют в воспитании ребенка, над которым установлены опека или попечительство граждан Кыргызской Республики, ребенок по ходатайству опекуна или попечителя сохраняет гражданство Кыргызской Республики.

Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении (удочерении) допускается только с нотариально заверенного согласия детей.²¹

Особого внимания заслуживает проблема

¹⁴ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 пп.3 п.3 ст. 14.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

¹⁵ Там же пп.1 п.3 ст. 14.

¹⁶ Там же п.1 ст. 20.

¹⁷ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 п.1 ст. 17. //ИПЦ Токтом на 2009 год.

¹⁸ Там же п.2 ст. 17.

¹⁹ Там же п.3 ст. 17.

²⁰ Там же п.4 ст. 17.

²¹ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 ст. 21.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

усыновление (удочерение) наших детей иностранными родителями. Как было указано ранее, общее правило состоит в том, что такие дети сохраняют гражданство КР, а иностранные родители могут просить о разрешении их выхода из гражданства КР с одновременным приобретением гражданства другого государства.

У этой проблемы появился откровенный криминальный оттенок – торговля людьми стала бизнесом. В некоторых странах не так легко получить ребенка в семью, усыновление достаточно дорого стоит. И взоры многих обратились на республику бывшего СССР, особенно с учетом их материальных проблем. Появились дельцы и фирмы, готовые за плату “найти” детей и “ускорить” их в американские и прочие семьи. Исходя из вышесказанного, законодательством предусмотрен порядок оформления документов по вопросам гражданства, как мера защиты детей от торговли.

Порядок оформления документов детей.

Гражданство каждого индивидуального лица юридически оформляется документами, подтверждающими это его гражданство. Документом, подтверждающим гражданство ребенка, является свидетельство о его рождении, а по достижении 16 лет - паспорт. Так, если у ребенка не будет свидетельства о рождении, то родители не смогут, например, отдать его в садик, в школу, вывезти за границу.

Для того, чтобы получить свидетельство о рождении ребенка, им необходимо обратиться в органы записи актов гражданского состояния по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей).

Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста 1 года и более, при наличии документа установленной формы о рождении, выданного больницей или частным практикующим врачом, производится по письменному заявлению родителей (одного из них) или иных заинтересованных лиц. Заявитель должен дополнительно представить медицинскую справку от участкового врача. Также должны быть представлены документы, удостоверяющие личности родителей (или одного из них) или личность заявителя и подтверждающие его полномочия, документы, являющиеся основанием для внесения сведений об отцовстве в запись акта о рождении ребенка.

При отсутствии документа установленной формы о рождении государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста 1 года и более, производится на основании решения суда об установлении факта его рождения.

При достижении ребенком совершеннолетия государственная регистрация его рождения производится по письменному заявлению самого ребенка.

Гражданство является правовым состоянием, ибо совокупность лиц, проживающих на территории государства, образует демографическую категорию - население и включает в себя также граждан

иностранного государства и лиц без гражданства. Гражданином государства лицо является вследствие существования особых связей между ним и государством, а не в силу факта проживания в этом государстве. Эти особые связи основаны на юридическом оформлении отношений гражданства.²²

Конституция Кыргызской Республики и Закон «О гражданстве Кыргызской Республики»²³ установили общие основы отношений гражданства:

1. Гражданство Кыргызской Республики является единым, т.е. граждане, постоянно проживающие на территории республики, являются одновременно гражданами этой республики. Этот принцип очень важен для сохранения целостности государства.

2. Гражданство Кыргызской Республики является равным независимо от оснований и время его приобретения.

3. Гражданство Кыргызской Республики имеет открытый и свободный характер. Каждый человек вправе приобрести гражданство Кыргызской Республики или изменить его.

4. Гражданин Кыргызской Республики может быть лишен своего гражданства. Это принцип достался нам от законодательства прежних, советских времен, которое закрепляло такую форму утраты гражданства.

5. Гражданство Кыргызской Республики не препятствует возможности иметь гражданство иностранного государства. Это совершенно новый для нашего законодательства принцип. Понятно, что признание двойного гражданства основывается на определенных условиях: ходатайство лица, разрешение государства, наличие соответствующего договора между Кыргызской Республикой и этим государством.

6. Гражданство Кыргызской Республики не может автоматически изменяться при заключении или расторжении брака с лицом, не являющимся гражданином Кыргызской Республики.

7. Граждане Кыргызской Республики, находящиеся за пределами Кыргызской Республики, находятся под защитой и покровительством своего государства.²⁴

В первой главе Закона «О гражданстве Кыргызской Республики» “Общие положения” сформулированы **принципы** гражданства Кыргызской Республики:

1. Каждое лицо в Кыргызской Республике имеет

²² Правила «О порядке регистрации актов гражданского состояния в Кыргызской Республике» (утверждены приказом Минюста КР от 13 июня 2001 года N 91) Глава 2.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

²³ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

²⁴ Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года ст. 20// ИПЦ Токтом на 2009 год.

право на гражданство.

2. Ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство.

3. Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

4. Граждане Кыргызской Республики независимо от оснований и порядка приобретения гражданства Кыргызской Республики имеют равные права, свободы и обязанности в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики.²⁵

Кыргызское гражданство является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Это означает, что граждане пользуются равными правами независимо от того, имеют ли они гражданство по рождению или приобрели его по иным основаниям, и что граждане Кыргызской Республики не могут быть разделены на какие-то группы или разряды, порождающие различные права и обязанности.

Говоря о гражданстве детей, важно отметить, что ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения. При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве Кыргызской Республики, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребенка независимо от места рождения определяется письменным соглашением родителей. Гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей. Гражданство детей в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласие родителей, лишенных родительских прав. Если оба родителя или единственный родитель приобретают гражданство Кыргызской Республики или у них прекращается гражданство Кыргызской Республики, то соответственно изменяется гражданство детей. Если один из родителей, не имеющих гражданство Кыргызской Республики, приобретает его, то ребенку представляется гражданство Кыргызской Республики по ходатайству родителя, приобретающего гражданство Кыргызской Республики, при наличии письменного согласия другого родителя. Дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Кыргызской Республики, приобретают гражданство Кыргызской Республики по заявлению опекуна или попечителя.

²⁵ Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 ст. 4.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

Библиография

1. *Авакьян С.А.* Гражданство Российской Федерации. М.: Рос. Юрид. изд. дом, 1994.
2. *Боярс Ю.Р.* Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986.
3. *Баглай М., Габричидзе Б.* Конституционное право России. -М., 1996.
4. *Воеводин Л. Д.* Юридический статус личности в России. М., 1997.
5. *Дмитриев Ю.А.* Правовое положение человека и гражданина в РФ М.1992г.
6. *Калинин В.Н., Абрамова Е.В.* Некоторые проблемы правового регулирования приобретения гражданства РФ: М., 2000.
7. *Калинин В.Н., Яшин В.Н.* Правовое регулирование приобретение гражданства РФ // Право и политика №11., 2000г.
8. *Козлова Е.И., Кутафин О.Е.* Конституционное право России. М., 1998.
9. Конституционное (государственное) право. Справочник. -М., 1995.
10. Конституционное право России. Сборник нормативных актов. -М., 1996.
11. Конституционный строй России. -М., 1995.
12. "Международное право", Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов, М.: Международные отношения, 1994.
13. *Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д.* Государственное (конституционное) право Российской Федерации. - М., 1995.
14. *Черниченко С.В.* Международно-правовые вопросы гражданства: М., 1968.
15. *Чиркин В.Е.* «Конституционное право»: Учебник. - М.: Юрист, 1997. С. 121.
16. Учебник "Международное право", Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов, М.: Международные отношения, 1994.

Нормативные акты

1. Конституция Кыргызской Республики 2003 года.//ИПЦ Токтом на 2009 год.
2. Конвенция «О правах ребенка» одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Ратифицирована Кыргызской Республикой в 1994 г.//ИПЦ Токтом на 2009 г.
3. Конвенция «О сокращении безгражданства» от 30 августа 1961 года.// ИПЦ Токтом на 2009 год.
4. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 г.// ИПЦ Токтом на 2009 год.
5. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 1993 г. (Утратил силу)// ИПЦ Токтом на 2009 год.
6. Положение «О Порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики» от 25 октября 2007 года.//ИПЦ Токтом на 2009 год.
7. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по оказанию поддержки в вопросах образования и национальной культуры соотечественникам, проживающим в зарубежных странах» от 25 марта 2003 года УП N 102.// ИПЦ Токтом на 2009 год.
8. Правила «О порядке регистрации актов граждан-ского состояния в Кыргызской Республике» (утверждены приказом Минюста КР от 13 июня 2001 года N 91).// ИПЦ Токтом на 2009 год.

Рецензент: д.ю.н., профессор Шерипов Н.