

Джоробекова А.М.

**ОТДЕЛ ПО ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ОРГАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

A.M. Dzhorobekova

**DEPARTMENT FOR FAMILY AND CHILDREN SUPPORT AS THE STATE AGENCY
FOR JUVENILE JUSTICE**

В целях развития системы защиты детей на местном уровне были созданы отделы по поддержке семьи и детей (далее - ОПСД)¹ для разработки, апробации и внедрения механизма управления и целевого финансирования в сфере защиты прав и законных интересов детей, формирования системы эффективной поддержки семьи и ребенка, находящихся в кризисной жизненной ситуации на местном уровне. В настоящее время ОПСД функционируют в 56 районах и городах республики.

Отдел поддержки семьи и детей преследует цели:

- организации системного подхода к решению проблем семей и детей на основе их учета и включения в социально-экономический план развития района;
- повышения экономической состоятельности семьи;
- выделения, классификации, отслеживание и поддержку семьи;
- профилактики безнадзорности и правонарушений среди детей;
- организации приемных семей для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- развития социальных услуг на местном уровне.

В рамках ювенальной юстиции ОПСД, в целях предотвращения и решения проблем правонарушений среди несовершеннолетних, руководствуется принципами, которые должны способствовать развитию у ребенка чувства достоинства и уважения к правам человека. Общим принципом, обеспечивающим соблюдение гарантий на справедливое судебное разбирательство с учетом возраста ребенка и способствующим его социальной реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе, является принцип не дискриминации и соблюдения прав и наилучших интересов ребенка.

ОПСД в своей работе должны учитывать, что дети, находящиеся в конфликте с законом, имеют право на обращение, не ущемляющее их человеческое достоинство, то есть:

- обращение, учитывающее чувство собственного достоинства и значимости ребенка;

- обращение, укрепляющее у ребенка уважение к правам человека и основным свободам других (что подразумевает четкое соблюдение гарантий на беспристрастное судебное разбирательство);

- обращение с учетом возраста ребенка и способствующее его социальной реинтеграции и конструктивной роли в обществе;

- уважение чувства собственного достоинства ребенка, предусматривающее запрет и предотвращение всех форм насилия при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

В своей деятельности ОПСД руководствуются следующими *руководящими принципами*²:

- соблюдение наилучших интересов ребенка, а любое действие в отношении несовершеннолетнего правонарушителя должно всегда быть соизмеримо обстоятельствам, правонарушению и нуждам общества;

- ни один ребенок не должен лишаться свободы незаконно или без достаточных на то оснований. Арест и заключение несовершеннолетнего должны проводиться в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

- судебные дела в отношении несовершеннолетних должны разбираться своевременно без какого - либо промедления;

- к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, связанные с преступлениями против собственности, небольшой тяжести или менее тяжкими преступлениями, по возможности, должны применяться альтернативные меры;

- лишение свободы должно применяться только в качестве крайней меры и по возможности на минимальный срок. В случае лишения свободы, включая предварительное заключение, ребенок должен получать воспитательную, психологическую и, если необходимо, медицинскую помощь для дальнейшей реабилитации и социальной интеграции;

- лишение свободы должно избираться только при исключительных обстоятельствах. Необходимо

¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики №285 от 10 июня 2008 года «О создании отделов по поддержке семьи и детей и комиссий по делам детей в районных государственных администрациях и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления Кыргызской Республики»

² См.: Положение об отделах по поддержке семьи и детей. Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики №285 от 10 июня 2008 года

применять альтернативные лишению свободы наказания;

- с каждым несовершеннолетним, лишенным свободы, должны обращаться, уважая его достоинство, с учетом потребностей, соответствующих возрасту ребенка. В частности, каждый несовершеннолетний, лишенный свободы, должен содержаться отдельно от взрослых заключенных и иметь право на регулярный контакт со своей семьей путем переписки и посещений;

- ни один ребенок не должен подвергаться пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижительному обращению или наказанию;

- на всех этапах уголовного судопроизводства должны приниматься меры по обеспечению того, чтобы несовершеннолетние не вступали в контакт со взрослыми, совершившими правонарушения или обвиняемыми в их совершении;

- каждый несовершеннолетний, лишенный свободы, должен иметь право на незамедлительный доступ к юридической или другой помощи, в том числе и право на оспаривание законности лишения его свободы до начала судебного слушания;

- любой несовершеннолетний, участвующий в судебных слушаниях должен иметь возможность свободно выражать свою точку зрения;

- на всех этапах судопроизводства должно уважаться право несовершеннолетнего на неразглашение деталей дела.

Основные задачи отдела по поддержке семьи и детей³:

- осуществление межотраслевой координации в сфере реализации государственной семейной политики на местном уровне;

- исследование положения семей и детей, анализ и формирование базы данных семей и детей, находящихся в кризисной жизненной ситуации;

- формулирование основных задач;

- обоснование финансового обеспечения мероприятий по поддержке семьи и детей;

- планирование деятельности по поддержке семьи и детей с учетом проблематики;

- содействие в организации мероприятий по поддержке семьи и детей на местном уровне;

- осуществление мер по профилактике социального сиротства.

К задачам ОПСД по ювенальной юстиции относятся:

- предупреждение правонарушений со стороны несовершеннолетних, а также принятие превентивных мер в этом направлении;

- выявление детей, оставшихся без попечения родителей и детей, чьи родители не обеспечивают надлежащий уход и воспитание;

- изучение и оценка положения детей, оказавшихся в кризисной ситуации;

- оказание всестороннего комплекса услуг по защите прав и законных интересов детей, находящихся в кризисной ситуации, включая превентивные услуги, реабилитацию и социальную реинтеграцию.

Следовательно, в целостной системе мер по осуществлению правосудия по делам несовершеннолетних (ювенальной юстиции) основными задачами ОПСД являются организация эффективной системы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, которая должна быть направлена на социально-психологическую реабилитационную работу, включающую медико-социальную, психолого-педагогическую помощь, реабилитационные процедуры и программы, направленные на максимальное обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, как оказавшихся в конфликте с законом, так и нуждающихся в защите своих прав в судебном порядке.

К функциям ОПСД относятся:

- обеспечение учета семей «групп риска»;

- проведение оценки минимальных потребностей семей и планирование вывода их из кризиса;

- обеспечение временного устройства детей из семей, находящихся в кризисной жизненной ситуации;

- оценка эффективности социальной защиты семей и влияния социальной паспортизации населения на систему социальной защиты;

- обеспечение права на гарантированную защиту детей и семей, находящихся в кризисной жизненной ситуации;

- оказание реальной поддержки семьям, находящимся в кризисной жизненной ситуации;

- обеспечение населения необходимыми социально-экономическими услугами, и координация усилий заинтересованных сторон по преодолению кризиса семьи, а именно: экономическое обеспечение, социально-правовая поддержка, организация медико-социальных услуг, доступность и качество образования, развитие социальных услуг на местном уровне, усиление гражданской позиции и потенциала сообщества.

- организация предоставления социальных услуг семьям и детям, находящимся в кризисной жизненной ситуации через: обслуживание в стационаре, на дому, в условиях дневного пребывания, предоставления временного приюта, материальной помощи, консультативной помощи, социальной реабилитации, социального патронажа.

В организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних ОПСД необходимо обращать особое внимание на детей «группы риска», то есть детей с различными формами психической и социальной дезадаптации, выражающейся в поведении, не соответствующем ожиданиям и

³ См.: Положение об отделах по поддержке семьи и детей. Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики №285 от 10 июня 2008 года.

требованиям ближайшего окружения: семьи, школы, детского сада и т.д.

Необходимо также выделить «группу семейного риска», где неблагоприятные факторы воспитания способны стать причиной подростковых правонарушений. Это семьи, в которых родители не заботятся о развитии детей в соответствии с их возрастом, особенно если это дети с проблемами в физическом и умственном развитии или с отклонениями в поведении. Это также семьи, где нарушены жилищные и социальные права детей, или чьи родители злоупотребляют алкоголем, или наркотиками, морально деградируют и подвергают своих детей физическим издевательствам или сексуальному насилию.

Дети, относящиеся к «группе риска» или «группе семейного риска», чаще всего рано или поздно переходят в категорию детей, находящихся в конфликте с законом.

ОПСД следует учитывать среди причин, способствующих росту числа правонарушений среди несовершеннолетних плохую адаптацию ребенка к окружающей среде, переполнение школ, декларативность законов, низкий уровень жизни населения, безработицу, рабочую миграцию взрослого населения, при которой дети остаются без присмотра, и другие.

В большинстве случаев правонарушения совершаются детьми, о которых родители, опекуны, воспитатели не заботятся или небрежно относятся к их воспитанию. Неправильное воспитание ребенка в семейных условиях приводит к развитию противоправных наклонностей еще в раннем детстве, ликвидировать которые впоследствии нелегко⁴.

В общеобразовательных школах большое распространение среди учащихся получили нарушение правил поведения в школе, распорядка дня и дисциплины, курение, сквернословие, хулиганские поступки, прогулы. С другой стороны, наблюдаются существенные упущения в воспитательно-профилактической работе со стороны государственных органов и учреждений, занимающихся организацией досуга и воспитанием детей, подростков и молодежи.

Во многих случаях у несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, противоправное поведение непосредственно связано с личностными деформациями. В силу особенностей интересов, потребностей, отношений у детей в подростковый период происходит стойкая утрата их связей с учебным коллективом, полное игнорирование ими правовых и нравственных оценок. Такое отношение существенно затрудняет как социализацию, так и последующую реинтеграцию подростков в процессе их исправления и перевоспитания. В основном бесцельное времяпрепрово-

ждение формирует соответствующий негативный интерес. Он закрепляется в привычках, которые, в свою очередь ведут к формированию социально-негативных потребностей. Соответственно искаженному развитию потребностей на поведенческом уровне вырабатываются привычки к общественно опасным, противоправным способам их удовлетворения⁵.

Следовательно, ОПСД при анализе ситуации следует сделать вывод о том, что неспособность семьи и школы справиться с задачей воспитания личности подростка ставит его в зависимое и уязвимое положение перед различными трудностями и противоречиями в обществе, в ситуацию, обуславливающую дезориентацию в социальной действительности.

Также ОПСД в работе по профилактике правонарушений следует учитывать *социальную характеристику детей, находящихся в конфликте с законом*.

В абсолютном большинстве случаев несовершеннолетний правонарушитель - это лицо, обладающее привычками, склонностями и устойчивыми стереотипами антиобщественного поведения. Единицы из них совершают правонарушение случайно, для остальных же характерны:

- постоянная демонстрация пренебрежения к нормам общепринятого поведения (сквернословие, появление в нетрезвом виде, порча общественного имущества и др.);
- пристрастие к спиртным напиткам, наркотикам, участие в азартных играх;
- бродяжничество, систематические побеги из дома, учебно-воспитательных и иных учреждений;
- систематическое проявление, в том числе и в бесконфликтных ситуациях, злобности, мстительности, грубости, актов насильственного поведения;
- умышленное создание конфликтных ситуаций, постоянные ссоры в семье;
- культивирование вражды к несовершеннолетним, отличающимся успехами в учебе, дисциплинированным поведением;
- привычка к присвоению всего, что можно безнаказанно отнять у слабого.

Большинство подростков, совершивших правонарушение, допускают повторное нарушение норм уголовного закона, оправдывая его объективными обстоятельствами, распространенностью асоциального поведения в обществе, а также низкой вероятностью наказания.

Для решения вышеперечисленных проблем в работе с детьми, склонными к правонарушениям и находящимися в конфликте с законом, государст-

⁴ Забрянский Г.И. Социология преступности несовершеннолетних. – Минск, 1997. С. 103.

⁵ Маколи М. Общественное мнение о молодежной преступности в системе молодежной юстиции: Россия и Запад. – СПб, 2007. С.211.

венные и муниципальные органы, призванные работать с детьми «группы риска», должны обеспечивать соблюдение законов о несовершеннолетних, защиту их прав и интересов. В частности, Комиссии по делам детей осуществляют координацию деятельности органов и учреждений по устранению факторов, детерминирующих противоправное поведение несовершеннолетних.

ОПСД как специализированная служба, которая организует и непосредственно осуществляет работу с ребенком и его семьей, обеспечивает приоритетность решения проблем защиты и развития детей, охрану материнства и детства. При этом ОПСД работает с взрослыми, чьи дети уже оказались или рискуют оказаться на улице, формируют у них гуманные ценности и ориентиры, которые должны прийти вместо веры во всевластие денег.

Необходимо помнить, что государство обязано всем, и в первую очередь, своим маленьким гражданам, которые попали в беду, предоставить возможность вырасти достойными членами этого общества.

Ювенальная юстиция является подсистемой общей системы реагирования государства и общества на нарушение прав и интересов несовершеннолетних и на их противоправное поведение и подчиняется законам функционирования этой системы. Такое системное подчинение ставит перед ювенальной юстицией *две главные задачи: решение вопросов защиты несовершеннолетних и решение вопросов ответственности несовершеннолетних*⁶.

ОПСД в систему ювенальной юстиции вовлекает целый комплекс несудебных даже неюридических органов, они играют роль вспомогательных органов, оказывающих содействие в отправлении правосудия в отношении ребенка. Деятельность служб социальной помощи несовершеннолетним подчиняется решениям суда по делам несовершеннолетних.

Деятельность работников ОПСД, социальных работников направлена на оказание помощи судье в исследовании личности несовершеннолетнего, сбора всей необходимой информации об условиях жизни подростка, подготовку предложений о применении судом к несовершеннолетнему определенных мер воспитательного воздействия, подготовку предложений о разработке и реализации программы реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетнего, оказавшегося в конфликте с законом.

На работников ОПСД и социальных работников в системе ювенальной юстиции возложены следующие функции:

- получение первичной информации о несовершеннолетнем правонарушителе от следователя или судьи и о совершенном им правонарушении;
- изучение психологических особенностей несовершеннолетнего, его семьи, окружения, условий жизни, выявление социальных проблем;
- установление психологического контакта с несовершеннолетним;
- при невыполнении родителями обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка или оказания отрицательного влияния на него, жестокого с ним обращения, проведение индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или лиц, их заменяющих;
- содействие в примирении несовершеннолетнего правонарушителя с потерпевшим;
- оказание помощи подростку в установлении положительных взаимоотношений с окружающими его людьми;
- оказание содействия в поступлении в учебное заведение, трудоустройстве, разработке мероприятий для проведения его досуга;
- содействие в направлении в медицинское учреждение;
- представление в суд заключения по результатам социально-психологического исследования с указанием причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, возможностей их устранения и программой социальной реинтеграции несовершеннолетнего;
- организация осуществления социального патронажа в отношении несовершеннолетних, осужденных к условной мере наказания.

При осуществлении своих полномочий ОПСД тесно взаимодействует с государственными органами и общественными организациями, обязанными в соответствии со своим статусом заниматься воспитанием и образованием детей, а также оказанием им всевозможной помощи.

⁶ Максудов Р.Р., Флямер М.Г. Ювенальная юстиция: взаимодействие государства и общества в реагировании на правонарушения и отклоняющееся поведение несовершеннолетних (исторический экскурс и методологический анализ). – Москва, 2002. С.37.