

**ПРАВО. ПОЛИТОЛОГИЯ**

Шейшекеева Г.С.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА:  
СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
И ПРАВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

G.S. Sheishekeeva

**LEGAL REGULATION OF CITIZENSHIP: A PARITY OF INTERNATIONAL LAW  
AND THE RIGHT OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:347(575.2)

*В статье описывается соотношение национального законодательства в сфере гражданства международным стандартам, включая Конвенции ратифицированные и нератифицированные Кыргызской Республикой, международные договора и соглашения.*

*In article the parity of the national legislation in citizenship sphere to the international standards, including Conventions ratified and unratified by the Kyrgyz Republic, the international contracts and agreements is described.*

В условиях усиления взаимозависимости и взаимовлияния государств, интеграции Кыргызской Республики в мировое сообщество, становления современной кыргызской государственности - все более актуальной становится проблема соотношения норм международного и внутригосударственного права.

Последняя четверть века отчетливо выявила тенденцию сближения международного и внутригосударственного права. Универсализация экономических, транспортных, информационных связей, обострение глобальных экологических проблем, массовость миграционных процессов - объективная основа данной тенденции.

Внутригосударственное законодательство, конституции многих государств закрепляют приоритетное значение международного договора в воздействии на внутригосударственные отношения, международный договор включается в качестве составной части в правовую систему страны.

Гражданство представляет собой особое правовое положение физического лица, которое характеризуется устойчивостью, единством, взаимобязанностью и комплексностью отношений между гражданином и государством, отражающее принадлежность лица к определенному государству, юридически подтвержденное каким-либо документом и обеспечивающее участие индивида в государственных делах, покровительство и защиту со стороны своего государства.

Гражданство - это юридическое отражение социальных связей, сложившихся между индивидом и государством. В социальном понимании гражданство означает ассимиляцию лица в том или ином государстве, т.е. осознание им своей сопричастности к делам общества. Основой гражданства выступает

фактическая социальная связь между человеком и обществом. Волеизъявлением государства эта связь приобретает новое качественное значение: она становится устойчивой политико-правовой связью. При этом юридические признаки гражданства должны отражать его социальный характер.

Юридическими свойствами гражданства являются устойчивость во времени и в пространстве, эффективность, наличие формального доказательства принадлежности к гражданству, объем прав и обязанностей, отличающих граждан от иностранцев.

Данными признаками гражданства характеризуется не только в национальном, но и в международном праве. Международное право внесло неопределимый вклад в развитие понимания гражданства как действительной правовой связи между гражданином и государством. И, несмотря на то, что формализация понятия гражданства, как в международном, так и в национальном праве, т.е. сохранение гражданства при отсутствии фактических уз, связывающих человека со своей страной, благодаря именно международному праву эффективность гражданства не утратила своего изначального исторического значения и приобрела новое понимание.

В международном праве существует *презумпция юридической действительности гражданства*. Даже если лицо не имеет фактических связей со страной своего гражданства, оно сохраняет свой правовой статус гражданина. Гражданство рассматривается как формальная правовая связь лица и государства. И хотя в большинстве случаев формальное гражданство соответствует фактическому гражданству, все чаще имеют место случаи, когда гражданин того или иного государства не связан с ним действительными связями.

Международным правом<sup>1</sup> предусмотрено, что эффективность гражданства имеет решающее значение при приобретении гражданства (т.е. выступает условием его приобретения), при решении вопроса о гражданстве лиц в результате правопреемства государств (критерий сохранения или права оптации

<sup>1</sup> См.: Конвенция о гражданстве, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов. // ИПЦ Токтом на 2009 год от 12 апреля 1930 года

гражданства государства, на территории которого лицо родилось или проживало в момент правопреемства), для сохранения гражданства.

Таким образом, международное право закрепляет в условиях формализации гражданства право государств сохранять устойчивость правовой связи между ними и их гражданами под условием сохранения действительной связи граждан со своей страной, что, по нашему мнению, способствует восстановлению баланса между гражданством в социальном и правовом понимании.

Усложнение общественных отношений, мобильность населения, процесс глобализации и осознание общей озабоченности судьбой человечества, послужили развитию части норм международного права, посвященных гражданству. Их основу составляют договорные нормы, закрепленные в двусторонних или многосторонних договорах. В настоящее время действует достаточно много соглашений по вопросам гражданства, в рамках международных организаций и конференций решаются наиболее острые вопросы гражданства, затрагивающие общие интересы государств. Международно-правовое регулирование гражданства идет по пути гармонизации законодательства о гражданстве.

Роль обычных международно-правовых норм в области гражданства невелика, что связано с трудностью, длительностью их формирования и отсутствием у них непосредственной регулирующей функции внутригосударственных отношений гражданства. Мы относим к общепризнанным нормам международного права в области гражданства основные принципы гражданства: безусловная обязанность предоставления гражданства ребенку, родившемуся в государстве гражданства его родителей или хотя бы одного родителя, обязанность предоставить гражданство найденьшу и ребенку, рожденному от родителей лиц без гражданства, не предоставление гражданства детям дипломатов и консулов.

Таким образом, гражданство преимущественно регулируется нормами национального права. Но с начала XX века все большее воздействие на процессы приобретения, сохранения и прекращения гражданства стало оказывать международное право. Как следствие, в обеих системах права выделились свои комплексы правовых норм, регулирующих гражданство. Во внутригосударственном праве институт гражданства составляет часть «Конституционного права». В международном праве нормы, регулирующие гражданство, рассматриваются в рамках общесистемного института «Международно-правовое положение населения».

Два взаимодополняющих института гражданства в международном и национальном праве основываются на общих принципах. Развитие принципов гражданства происходило под влиянием общей тенденции демократизации. Решающую роль в становлении принципов гражданства сыграло

именно международное право. Благодаря деятельности ООН и других организаций, были развиты основные принципы гражданства, которые, на наш взгляд, являются общепризнанными нормами международного права: право на гражданство, недопустимость произвольного лишения гражданства, избежание безгражданства и др.

Основные принципы гражданства выступают критерием законности внутригосударственных актов о гражданстве, объективно ограничивают усмотрение государств при регулировании вопросов гражданства.

Международное право оказывает влияние на содержание гражданства. В этом отношении им устанавливаются стандарты прав граждан. Гражданство, по сути, сводится к правам и обязанностям гражданина и государства. Содержание гражданства характеризуется устойчивостью, единством общих и исключительных прав и обязанностей граждан, постоянным развитием и разнообразием объема содержания гражданства в зависимости от правовой системы конкретного государства. Оно включает в себя две составляющие: внутригосударственную и международную. Международный аспект содержания гражданства заключается в том, что внутригосударственные отношения гражданства порождают правомочия в международной сфере. Гражданство предполагает наложение на государство определенных обязанностей, выполнение которых обуславливает возникновение межгосударственных отношений, например, по дипломатической защите.

Отношение международного права и гражданства не является односторонним. Не только международное право оказывает влияние на гражданство. Гражданство также имеет определенное значение в международном праве. В данном случае можно говорить о гражданстве как юридическом факте, порождающем определенные правоотношения между государствами, например, отношения дипломатической защиты, оказания правовой помощи, сотрудничества в области борьбы с преступностью и т.д.

Характеризуя международно-правовой механизм регулирования гражданства, необходимо сказать, что международно-правовые нормы, регламентирующие гражданство, имеют различный характер. Одни из них направлены на унификацию законов о гражданстве различных государств, другие подлежат внутригосударственному применению. Анализ международных договоров в области гражданства позволил выявить преобладание международно-правовых норм первой группы. Отсутствует стремление государств к тому, чтобы международное право непосредственно регулировало отношения гражданства.

Развитие правового регулирования гражданства в Кыргызстане шло по пути усложнения порядка приобретения и прекращения гражданства. С

образования СССР правовое регулирование гражданства имеет существенный отрицательный момент: большую долю нормативного механизма составляет «приказное нормотворчество». Причем, оно не столько реализует положения законов, сколько создает новые нормы, противоречащие букве закона. Не стало исключением из данного правила и новое правовое регулирование гражданства в Кыргызской Республике на основе Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики».<sup>2</sup>

Анализ данного закона показал, что он разработан для регулирования идеальной модели отношений гражданства. В нем совершенно не предусмотрены пути выхода из тупиковых ситуаций, возникших вследствие несовершенства Закона «О гражданстве Кыргызской Советской Социалистической Республики» 1990 г. и принятых на его основе иных нормативных актов.

Комплекс норм, регламентирующих гражданство в Кыргызской Республике, включает не только нормативно-правовые акты, но и международные договоры. При этом, необходимо учитывать, что не все международные договоры (или их положения) могут применяться к внутригосударственным отношениям гражданства. В целях непосредственного применения международных договоров к ним предъявляются определенные требования: вступление в силу, доступность, что достигается официальным опубликованием, конкретность и точность формулировок правовой нормы, содержащейся в соглашении, самоисполнимость.

Применительно к Кыргызской Республике, необходимо отметить невысокий удельный вес норм международного права в механизме правового регулирования гражданства. Международные договоры Кыргызской Республики в области гражданства носят в большей степени дополняющий законодательство характер, но есть необходимость, чтобы государственные органы, реализующие законодательство о гражданстве, правильно оценивали условия их применения.

Следующий вопрос, представляющий теоретический интерес, - целесообразность деления понятия «гражданство» на международно-правовое и внутригосударственное. Первыми, кто попытался вычленив в гражданстве международную сторону, были иностранные праведы (П. Вейс,<sup>3</sup> Ван Пангейс<sup>4</sup>).

В правовой теории многих государств Европы (Дании, Великобритании, Бельгии и т.д.) различают

международно-правовые и внутригосударственные понятия гражданства, понимая под первым юридическую принадлежность лица к государству, а второе - рассматривая как совокупность прав и обязанностей лица в отношении государства, существующую на базе этой принадлежности.

Концепция международного и внутригосударственного значения гражданства была развита зарубежными мыслителями и, в первую очередь, американскими и английскими. Это обусловлено тем, что в англосаксонской правовой системе принято проводить четкую грань между понятием гражданства в международном и внутригосударственном смысле. Для обозначения первого используется термин «гражданство», для другого - «национальная принадлежность».

Несмотря на то, что в настоящее время в англо-американской специальной литературе термины «гражданство» («Citizenship») и «национальная принадлежность» («Nationality») сближаются, их значения имеют свои оттенки. Так, гражданство во Всемирной энциклопедии определяется как «полное членство в государственном обществе».<sup>5</sup> Гражданство часто именуется национальной принадлежностью. Но обычно последнее имеет более широкое значение и определяет отношения защиты лица со стороны его государства во время пребывания первого за границей.<sup>6</sup> Схожее соотношение этих терминов дается в Энциклопедии Британика.

"Гражданство в международном понимании характеризуется по П. Вейсу отношением, «которое предоставляет государству гражданства... права и обязанности относительно других государств». Ван Пангейс пришел к выводу, что гражданство в международном праве имеет только формальную сторону, а именно - принадлежность лица к государству и вытекающие отсюда правовые последствия на международной арене. К международно - правовым последствиям отношений между гражданином и его государством, по мнению Боярс,<sup>7</sup> относились межгосударственные отношения по вопросам защиты интересов своих граждан на территории иностранного государства и несения ответственности за действия своих граждан, причинившие ущерб иностранному государству».<sup>8</sup>

Правовое регулирование вопросов гражданства включает не только реализацию внутригосударственных норм, но и применение положений международного права.

Влияние международного права на приобретение гражданства проявляется, на мой взгляд, в следующем. Чтобы внутригосударственный акт о

<sup>2</sup> См.: Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70.// ИПЦ Токтом на 2009 год.

<sup>3</sup> Weis. P. Nationality and statelessness in international law. L., 1956. Pp. 31, 43-56.

<sup>4</sup> Van Panhuys. The role of nationality in international law. Leyden, 1959. Pp. 20-21.

<sup>5</sup> "The World Book Encyclopedia. London, 1996. P. 15-16.

<sup>6</sup> The New Encyclopedia Britanica. 1994. V. 3. P. 245.

<sup>7</sup> См.: Боярс Ю.П. Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986. С. 113.

<sup>8</sup> Броунли Я. Указ. Соч. С. 242.

гражданстве признавался другими государствами, он должен соответствовать общепризнанным нормам международного права (международный аспект влияния). Кроме того, международные нормы имеют непосредственное значение при регулировании внутригосударственных отношений гражданства (внутригосударственный аспект).

Положения международного права, оказывающие влияние на процесс приобретения гражданства, включают в себя три группы норм:

1) нормы-критерии признания за внутригосударственными актами о гражданстве международного значения.

2) нормы, предотвращающие или устраняющие коллизию законов о приобретении гражданства (унифицирующие нормы).

3) нормы, являющиеся формой сотрудничества государств и развития дружественных отношений между ними (например, договоры об упрощенном порядке приобретения гражданства).

В данном контексте следует рассмотреть вышеуказанные группы международно-правовых норм применительно к приобретению гражданства.

В международном праве существует немного общепризнанных норм, регулирующих приобретение гражданства. В качестве одного из самых ярких примеров приводится правило о гражданстве детей дипломатов, родившихся в странах, законодательство которых основано на принципе «права почвы».

Государства придерживаются аналогичного правила и в отношении гражданства детей консульских должностных лиц. Характер общепризнанности этого положения, тем не менее, не бесспорен. В международном праве нет обязанности государства пребывания не предоставлять свое гражданство детям иностранных консулов, рожденным на его территории.<sup>9</sup>

В настоящее время отмечается сближение в статусе посольств и консульств и положении дипломатических агентов и консульских должностных лиц.

Действующий Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» учитывает особенность ситуации рождения на территории Кыргызстана ребенка от лиц без гражданства. В стремлении уменьшить случаи безгражданства и обеспечить закрепленное международными стандартами в области прав человека право ребенка на гражданство Закон предусматривает, что дети, рожденные на территории Кыргызской Республики от лиц, не имеющих гражданства, становятся гражданами Кыргызской Республики (статья 11 Закона).

Так, в соответствии со статьей 2 Конвенции «О сокращении случаев безгражданства» государства обязаны предоставить найденышу свое гражданство. Как говорится в Конвенции «О правах ребенка» 1989

года, государства должны уважать и обеспечивать право ребенка с момента рождения на приобретение гражданства. Такие же гарантии содержатся в Конвенции, регулирующей некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве 1930 г.: «Ребенок, оба родителя которого не известны, получает гражданство страны, где он родился». Аналогичные нормы имеются и в Законе о гражданстве. Так, ст. 11 Закона гласит: «Гражданство Кыргызской Республики приобретается:

1) по рождению;

2) в результате приема в гражданство Кыргызской Республики;

3) в результате восстановления в гражданстве;

4) по основаниям или в порядке, предусмотренным вступившими в установленном законом порядке в силу межгосударственными соглашениями»<sup>10</sup>.

А в п.5 ст. 12 Закона говорится, что «Если **оба родителя** находящегося на территории Кыргызской Республики ребенка **неизвестны**, ребенок является гражданином Кыргызской Республики. В случае обнаружения родителя, опекуна или попечителя гражданство ребенка может быть изменено»<sup>11</sup>.

Обязанность государства предоставить свое гражданство ребенку, рожденному на его территории от лиц без гражданства, предусмотрена многими международными договорами. Например, она вытекает из толкования ст. 4 Европейской Конвенции о гражданстве, предусматривающей, что правовые нормы государств должны основываться на принципе «избежание безгражданства», и ст. 6, согласно которой каждое государство предусматривает в своем законодательстве возможность приобретения его гражданства детьми, которые родились на его территории (в случае, если они не приобретают при рождении иного гражданства).

Все чаще в практике государств встречаются примеры правового регулирования приобретения гражданства по рождению на основе заключенного международного соглашения.

Многосторонним международным договором, регулирующим вопросы гражданства, является Европейская Конвенция о гражданстве 1997 года. Анализ положений Конвенции позволяет выделить ее наиболее общие черты. Ею подтверждается право государств самостоятельно определять комбинацию принципов («права почвы» и «права крови») приобретения гражданства по рождению.

Безусловная обязанность государства предоставить гражданство по рождению имеет место только в случае рождения ребенка на территории этого государства при условии, что один из родителей имеет

<sup>10</sup> См.: Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 ст. 11. // ИПЦ Токтом на 2009 год.

<sup>11</sup> Там же п.5 ст. 12.

<sup>9</sup> Черниченко С.В. Указ. Соч. М., 1968. С. 58-59.

его гражданство. Государства не могут принимать внутригосударственные нормы, изменяющие это правило. Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» воспринял это положение Конвенции.

В соответствии с Законом «О гражданстве Кыргызской Республики» ребенок, рожденный от граждан Кыргызской Республики, приобретает кыргызское гражданство по «праву крови» (пункт 1 статьи 12), т.е. независимо от места рождения (данное правило согласуется с положением Конвенции).

Конвенция обязывает государства предоставлять свое гражданство детям-подкидышам, найденным на его территории и родители которого не известны. Аналогичное правило содержится в Законе «О гражданстве Кыргызской Республики». Это общепризнанная норма международного права, отражающая единство и всеобщность практики решения данного вопроса различными государствами, и являющаяся необходимым условием реализации задачи сокращения случаев безгражданства.

Содержанием принципа добровольности выступает, в частности, запрещение принудительного изменения гражданства женщины в случае вступления в брак или изменения гражданства мужа. Недопустимо здесь говорить и об автоматическом приобретении гражданства. Противоречивы в этом отношении правила Европейской Конвенции о гражданстве. В статье 4 Конвенции говорится о том, что вступление в брак не влечет никаких автоматических последствий для женщин, и в тоже время в ст. 14 (Случаи множественного гражданства) допускается автоматическое приобретение женой гражданства мужа в силу вступления в брак. Считаю, что положение ст. 14 Конвенции противоречит принципам приобретения гражданства.

Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» подтвердил приверженность Кыргызстана руководствоваться в этом вопросе принципом добровольности. Жена не приобретает гражданства мужа ни принудительно, ни автоматически.

Особое место в системе норм международного права, касающихся вопросов гражданства, занимают правила о производном приобретении гражданства детьми при изменении гражданства родителей. С 1930 года (когда была принята Конвенция о коллизии законов о гражданстве) получило свое развитие правило о следовании гражданства ребенка гражданству родителей. Ст. 13 Конвенции предусмотрела, что натурализация родителей предоставляет гражданство государства, где она имела место, лишь их несовершеннолетним детям в соответствии с его законодательством.

Порядок (условия) предоставления государством своего гражданства детям при изменении гражданства их родителей устанавливается в его внутреннем законодательстве. Европейская Конвенция о гражданстве обязывает государство предусмотреть в

своем национальном праве возможность облегченного приема в гражданство определенной категории лиц, среди которых дети, один из родителей которых приобретает или приобрел его гражданство (п. 4 ст. 6). Развивая положения Конвенции, в Законе «О гражданстве Кыргызской Республики» предусмотрена норма о гражданстве детей при изменении гражданства родителей, единственного родителя или одного из родителей. В соответствии с Законом в упрощенном порядке без соблюдения каких-либо условий (оседлость, знание языка и т.д.) осуществляется прием в гражданство детей, один из родителей которых приобрел или приобретает гражданство Кыргызской Республики (другой остается иностранным гражданином). Таков же порядок приобретения гражданства ребенка, единственный родитель которого имеет кыргызское гражданство.

Кыргызская Республика заключила ряд договоров с бывшими республиками СССР об упрощенном порядке приобретения гражданства друг друга гражданами этих государств.

Так в 1996 году Кыргызстан, РФ, Беларусь и Казахстан заключили Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, в котором обозначили стратегические моменты сотрудничества, закрепив, помимо всего прочего, обеспечение упрощенного порядка приобретения гражданства их гражданами (статья 13). В целях реализации этого положения в 1997 году было разработано Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Кыргызской Республики и Российской Федерации (далее Соглашение 1997 года)<sup>12</sup>.

Осознавая необходимость заключения единого многостороннего договора об упрощенном порядке приобретения гражданства, в 1999 году было принято Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства 2000 года (далее Соглашение 2000 года).<sup>13</sup>

Анализ указанных соглашений и практики государственных органов, реализующих законода-

<sup>12</sup> Соглашение от 28 марта 1996 года между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Кыргызской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Кыргызскую Республику, и выхода из прежнего гражданства. // ИПЦ Токтом на 2009 год.

<sup>13</sup> Соглашение от 26 февраля 1999 года между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства. // ИПЦ Токтом на 2009 год.

тельство о гражданстве, приводит к следующим выводам. С одной стороны, оба соглашения являются действующими с точки зрения международного права. С другой стороны, органы фактически не применяют в своей деятельности двусторонние соглашения после вступления в силу (с 2000 года) Соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства 1996 года. Обосновывается это тем, что четырехстороннее Соглашение 1999 года заключено с участием тех же государств, которые являются участниками двусторонних Соглашений 1996 года.

Действительно, когда было заключено Соглашение 1999 года, государства особо не оговорили вопрос о судьбе уже действовавшего на то время Соглашения между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой 1996 года. Поэтому обоснованно встает вопрос о действии этих Соглашений и соотношении их по юридической силе.

Как уже отмечалось ранее, согласно нормам международного права нет оснований для того, чтобы признать двусторонние соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства прекратившими свое действие в связи с вступлением в силу последующего договора.

В Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 года (статья 59) предусмотрено, что договор считается прекращенным, если все его участники заключают последующий договор по тому же вопросу и из последующего договора вытекает намерение участников, чтобы данный вопрос регулировался этим договором, или положения последующего договора несовместимы с положениями предыдущего.

Соглашение 1999 года не содержит нормы о прекращении двусторонних договоров между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой. На мой взгляд, статья 59 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 года применима только к тем договорам, которые имеют одинаковый субъектный состав. Так как международное право не запрещает действие по одному и тому же вопросу двусторонних и многосторонних договоров (именно в случае частичного совпадения их участников), то все три вышеперечисленных соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства являются, как мы полагаем, действующими.

Применение этих соглашений к отношениям приобретения гражданства неизбежно ведет к их коллизии. Решение вопроса о применении последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, находится в статье 30 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 г. Согласно ей в случае коллизии соглашений 1996 и 1999 гг. положения первых двух должны применяться в части, не противоречащей Соглашению 1999 г. Но так как намерение сторон исключить применение двусторонних договоров в

Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, Казахстаном и Республикой Беларусь отсутствует, и в нем предусмотрено, что оно не предпринимает вопроса действия других договоров в области упрощенного порядка приобретения гражданства («если иное международное соглашение устанавливает более льготные условия приобретения гражданства, то в этом случае применяются нормы этого другого договора» (ст.5), считаем обоснованной возможность применения всех соглашений. При этом коллизии их положений должны решаться, исходя из более льготного правового регулирования, а не из общего принципа права, согласно которому последующий акт отменяет предыдущий или имеет над ним приоритет.

Гражданство явление многосложное, в чем заключается его природа. Гражданство, как правило, определяется как связь индивида с государством, но очевидно, что в то же время оно представляет собой и определенное состояние общества. После распада Советского Союза для его бывших республик и граждан институт гражданства приобрел особое значение. Распад СССР явился фоном, обусловившим особенности формирования суверенного кыргызского гражданства, гражданства других бывших союзных республик. Отношение к оставшимся проживать в республиках бывшего СССР соотечественникам определяло сущность Закона «О гражданстве РСФСР» 1991 г. Вместе с тем чрезмерно открытое и свободное кыргызское гражданство противоречит интересам государственности Кыргызской Республики.

Преодолением затянувшегося переходного периода в развитии кыргызского гражданства и одновременно его новым этапом явилось принятие после долгой подготовки сначала Закона от 18 декабря 1993 г. «О гражданстве Кыргызской Республики», а после и нового Закона от 21 мая 2007 года «О гражданстве Кыргызской Республики».

Исследование гражданства является частью более глобальной проблемы взаимоотношения личности и государства. Изучению гражданства посвящены труды многих отечественных ученых-юристов. В то же время динамичность института гражданства, многогранность и наличие проблем, связанных с его развитием, а также принятие Закона о гражданстве 2007 г свидетельствует об актуальности и важности исследуемой темы.

Проанализировав и сравнив законодательство о гражданстве можно смело утверждать, что Закон о гражданстве 2007 г. строится на концептуально иной основе и ознаменовывает возвращение к принципам регулирования «классического» национального гражданства. Благодаря этому государство обеспечивает качество своих граждан, вырастает престиж национального гражданства.

Действующий Закон о гражданстве проще и практичнее предыдущих законов. В нем гораздо

лучше регулируются вопросы гражданства. Остались в прошлом республиканское гражданство, почетное гражданство. Получение гражданства, как уже отмечалось выше, теперь связывается с рядом требований, в числе которых отказ от прежнего гражданства, исчисляемое с момента получения вида на жительство пятилетнее проживание на территории Кыргызской Республики.

#### Библиография

1. The New Encyclopedia Britanica. 1994. V. 3. P. 245.
2. "The World Book Encyclopedia. London, 1996. P. 15-16.
3. Weis. P. Nationality and statelessness in international law. L., 1956. Pp. 31, 43-56.
4. Van Panhuys. The role of nationality in international law. Leyden, 1959. Pp. 20-21.
5. Баглай М., Габричидзе Б. Конституционное право России. -М., 1996.
6. Бояре Ю.П. Вопросы гражданства в международном праве. М., 1986. С. 113.
7. Броунли Я. Указ. Соч. С. 242.
8. Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.
9. Конституционное (государственное) право. Справочник. -М., 1995.
10. Конституционное право России. Сборник нормативных актов. -М., 1996.
11. Конституционный строй России. -М., 1995.
12. "Международное право", Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов, М.: Международные отношения, 1994
13. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Государственное (конституционное) право Российской Федерации. - М., 1995.
14. Черниченко С.В. Указ. Соч. М., 1968. С. 58-59.

#### Нормативные акты

1. Европейская Конвенция «О гражданстве» от 6 ноября 1997 года. //ИПЦ Токтом на 2009 г.
2. Конституция Кыргызской Республики 2003 года. //ИПЦ Токтом на 2009г.
3. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве от 12 апреля 1930 года. //ИПЦ Токтом на 2009 г.
4. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 г. //ИПЦ Токтом на 2009 г.
5. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 1993 г. (Утратил силу) //ИПЦ Токтом на 2009 г.
6. Положение о Порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики от 25 октября 2007 года. //ИПЦ Токтом на 2009 г.
7. Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Кыргызской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Кыргызскую Республику, и выхода из прежнего гражданства от 28 марта 1996 года. //ИПЦ Токтом на 2009 г.
8. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года. //ИПЦ Токтом на 2009 г.

Рецензент: д.ю.н. Джоробекова А.М.