

*Абдыразакова З.М.***КЫРГЫЗСТАН – ГЕРМАНИЯ: РАЗВИТИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА***Z.M. Abdyrazakova***KYRGYZSTAN-GERMANY: TRADE AND ECONOMIC COOPERATION DEVELOPMENT**

УДК: 947.1; 973 (575.2) (043.3)

В статье рассматриваются основные вехи развития торгово-экономических отношений между КР и ФРГ, а также различные аспекты двустороннего экономического сотрудничества. Особое внимание уделено проблеме привлечения в страну германских инвестиций.

In article the basic marks of development of trade and economic relations between Kyrgyzstan and Germany, and also various aspects of bilateral economic cooperation are considered. The special attention is given an attraction problem in the country of the German investments.

Германия была в числе первых государств, которые признали Кыргызскую Республику, и всегда поддерживала ее независимость и развитие как демократического государства с рыночной структурой. Федеральное правительство в рамках Европейского Союза содействовало заключению соглашения о партнерстве и сотрудничестве с нашей страной, которое было подписано в феврале 1995 года. Германия также оказывала большое содействие Кыргызстану в рамках международных финансовых организаций.

Центральноазиатский регион и Кыргызстан, в частности, для немецкой экономики представляют особый интерес, так как этот регион располагает чрезвычайно богатым экономическим потенциалом. Здесь сосредоточено огромное количество ценнейших полезных ископаемых. В то же время экономика центральноазиатских республик остро нуждается в германских инвестициях и новейших технологиях.

Уже в апреле 1992 года было подписано соглашение о техническом сотрудничестве, предусматривающее помощь в объеме 11 млн. немецких марок. А в октябре в Бишкеке было открыто Бюро немецкого общества по техническому сотрудничеству (YTZ), цель которого помочь предпринимателям Кыргызстана. Август 1993 года был ознаменован началом германо-кыргызского экономического сотрудничества (объем 15 млн. ДМ)¹.

Налаживанию тесного двустороннего экономического сотрудничества должен был способствовать визит в Бишкек федерального министра по экономическому сотрудничеству ФРГ К.Д.

Шпрангера, состоявшийся в июне 1993 г. Состоялась его встреча с президентом Кыргызской Республики А.Акаевым. В завязавшейся беседе глава государства выделил три главных направления, в которых наше сотрудничество могло бы быть весьма полезным. Прежде всего, это сельское хозяйство. Тут очень важно создать современную инфраструктуру – от выращивания культур до транспортировки и хранения сельхозпродукции.

Интересные проекты немецким коллегам могли бы предложить наши энергетики. Ведь в Кыргызстане есть неплохая база для развития гидроэнергетики и угольной промышленности. В Германии проявили заинтересованность в одном из проектов, связанном с добычей электроэнергии и экспортом ее в северо-западные районы Китая.

Наконец, следует объединить усилия в развитии телекоммуникаций. Тут тоже есть немало хороших проектов.

В ходе беседы были обсуждены и другие вопросы.

Было подписано межправительственное соглашение об организации обучения и стажировки кыргызских специалистов в ФРГ.

А в июне 1994г. в Бишкеке прошла презентация Кыргызско-немецкого торгового дома, на которой присутствовали временный поверенный в делах ФРГ в Кыргызстане Юрген Шеллер, министр промышленности и торговли А.Иордан, руководители городской и районной администраций.

Огромное удовлетворение созданием подобных структур выразил Ю.Шеллер. «Это не только политический, но и, что является особенно ценным, экономический шаг в улаживании связей между Кыргызстаном и Германией», – подчеркнул он в своей приветственной речи².

В июле того же года в столице Кыргызстана состоялась встреча парламентского госсекретаря министерства экономического сотрудничества ФРГ Ганса Петера Репника с главой нашего государства, которая имела большое значение для дальнейшего развития экономических взаимосвязей. В ходе беседы представитель ФРГ заявил, что Германия предоставит нашей республике дополнительный

¹ Каана Айдаркул Международные отношения кыргызов и Кыргызстана: история и современность. – Бишкек, 2002. – С.306.

² Слово Кыргызстана. – 1994. – 2 июня.

кредит в размере 26,6 миллиона дойчмарок под 0,7 процента годовых, на 40 лет, с отсрочкой выплаты на 10 лет. Кстати, на техническое сотрудничество с Кыргызстаном в 1994 году ФРГ выделила на 6,6 миллиона марок больше, чем в 1993 году.

А. Акаев выразил большое удовлетворение состоянием отношений между Германией и Кыргызстаном во всех областях и, особенно, в сфере экономики. Президент КР выразил благодарность ФРГ за помощь республике в трудный переходный период ее движения к демократии и рыночной экономике. Это проявилось в поддержке наших реформ в сельском хозяйстве, в развитии малого и среднего бизнеса, в подготовке кадров, в частности, в оказании помощи Бишкекской международной школе менеджмента и бизнеса.

Президент республики и заместитель федерального министра обсудили и другие аспекты экономического сотрудничества между Кыргызстаном и Германией.

Наша страна стала первой из государств СНГ, с которой немецкие предприниматели установили деловые отношения.

Так, в 1996г. приступило к работе созданное еще в октябре 1995 г. совместное предприятие акционерного общества «Kugyuz Agribusiness Company». В состав АО вошли 4 кыргызских акционерных общества из государственной системы «Кыргызданазык» и четыре зарубежные компании из Германии, Канады и Франции. Уставный фонд нового СП – 12 миллионов долларов США. Его задача заключалась в том, чтобы расширить площадь посевов до 50 тысяч гектаров, добиться урожайности 5-6 тонн зерна пшеницы с гектара и довести производство зерна до 200 тысяч тонн в год.

Под будущие доходы фирмы, которая была намерена заняться производством зерна на коммерческой основе, Европейский банк реконструкции и развития выделил кредит в размере 9 млн. долларов США. Компанию поддержало и правительство республики.

Кыргызская сторона рассчитывала, что сотрудничество с западными специалистами поможет установить стандарты развития фермерства в республике и окажет стимулирующее воздействие на сельскохозяйственные реформы в Кыргызстане.

В том же 1996 году совет директоров мастиной текстильной компании ФРГ «Heinrich Glaeser», изучив политическую и экономическую обстановку в Кыргызской Республике и отметив благоприятную инвестиционную политику, проводимую руководством страны, принял решение о долгосрочных инвестициях в агропромышленный комплекс. Компания задалась целью поднять уровень хлопковой промышленности, являющейся, как известно, стержневой в южных областях страны, до международных стандартов. С 1997 года она начала выдавать товарные кредиты крестьянским

хозяйствам в виде дизельного топлива, пшеницы, минеральных удобрений, ядохимикатов. Тогда же совет директоров принял решение о строительстве в Аксыском районе Жалалабадской области хлопкоочистительного завода. В мае 1998 года завод, оснащенный самым современным оборудованием, был принят государственной приемной комиссией, а впоследствии передан кыргызско-германскому СП «Глейзер Дунай-Нарын». За первые два года компания «Heinrich Glaeser» вложила в сельскохозяйственную отрасль Кыргызстана 5 млн. 884 тысячи долларов США. Общий объем кредитов в 1999 г. был определен в 5 млн. долл.³

Это одна из крупнейших текстильных компаний на юго-западе Германии с годовым оборотом свыше двух миллиардов дойчмарок.

В апреле 1997г. в министерстве внешней торговли и промышленности КР прошло довольно необычное для такой сферы международное мероприятие – «Дни экономики Германии в Кыргызской Республике».

Помимо официальной делегации, к нам прибыли представители многих немецких фирм, специализирующихся в самых разных областях бизнеса – от машиностроения до туризма.

В рамках мероприятия состоялись индивидуальные переговоры предпринимателей обеих стран «по интересам», посещение предприятий и организаций, знакомства гостей со свободной экономической зоной «Бишкек».

Дальнейшие перспективы кыргызско-германского партнерства обсуждались в ходе визита в Кыргызстан федерального министра по экономическому сотрудничеству и развитию ФРГ Карла Дитриха Шпрангера, состоявшегося в мае 1997 г.

В рамках визита состоялись встречи с президентом КР А. Акаевым и премьер-министром А. Джумагуловым.

По итогам переговоров были подписаны два новых документа – соглашения по финансовому сотрудничеству и по содействию инвестициям в частную экономику Кыргызстана, для осуществления которых германская сторона выделила новые кредиты общей суммой в 18 миллионов марок⁴.

Важное значение для дальнейшего развития двустороннего экономического сотрудничества имел визит в Кыргызстан министра экономики ФРГ Гюнтера Рексродта с 40 крупными специалистами в области строительства, торговли, энергетики и машиностроения, прошедший в августе 1997 г.

Данный визит прежде всего служил расширению экономических отношений. Одним из его главных результатов стало подписание кыргызско-германского соглашения о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций, которое открыло

³ Республика. – 1999 – 3 июля.

⁴ Слово Кыргызстана. – 1997. – 29 мая.

новые возможности для двустороннего сотрудничества, более активного инвестирования Германией кыргызской экономики. Новый документ стал базовым для наших экономических отношений.

В ходе визита Г. Рексродт подтвердил готовность германской стороны к самому широкому взаимосотрудничеству при создании необходимых условий для защиты ее инвестиций в Кыргызстане. В частности, немецкие бизнесмены могли бы заняться поставками в республику телекоммуникационного, текстильного, сельскохозяйственного и иного оборудования, железнодорожных вагонов, налаживанием межбанковских связей, обучением специалистов этой сферы и и др.

Активному привлечению германских инвестиций в нашу страну должна была способствовать инвестиционная конференция по Кыргызстану, прошедшая в ФРГ в марте 1998г., которая была организована по инициативе МИД Кыргызстана и нашего посольства в Германии. В состав кыргызской делегации вошли руководители министерств и ведомств, бизнесмены. Немецкую сторону представляли более ста различных фирм и компаний.

На конференции с докладом об экономической ситуации в Кыргызстане и приоритетах ее развития выступил первый вице-премьер-министр КР К. Нанаев⁵.

В рамках конференции состоялось второе заседание германо-кыргызской рабочей группы по торговле и инвестициям (РГТИ), которая была создана еще в 1996г. в целях налаживания прямых торгово-экономических связей, работы по привлечению и защите инвестиций.

В результате состоявшихся встреч и переговоров были подписаны: договор с кредитным банком Германии о предоставлении гранта на борьбу с туберкулезом в Кыргызской Республике на сумму 5 миллионов немецких марок; соглашение о финансовом сотрудничестве, по которому нашей республике было предоставлено 20,5 миллиона немецких марок. Из них 1,5 миллиона ДМ в виде гранта на борьбу с туберкулезом, 8,5 миллиона ДМ – на инвестиционные проекты в текстильной промышленности и 10,5 миллиона – на реконструкцию линии электропередач Фрунзенская-Кемин.

Кредиты германского банка KfW были направлены также на развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства, на приобретение учебников, бумаги и т. д. На заседании рабочей группы по торговле и инвестициям было отмечено, что наше сотрудничество идет в нормальном русле, хотя имеются некоторые проблемы. Отмечалось, что срочно необходимо принять закон об избежании двойного налогообложения.

Плодотворными были переговоры, прошедшие в рамках кыргызско-германской рабочей группы по

торговле и инвестициям, состоявшиеся в апреле 2000г.

Они затронули приоритетные вопросы сотрудничества, политики, экономических и политических реформ в Кыргызстане после выборов. Было признано, что самым приоритетным в нашем сотрудничестве является активизация мер по привлечению германских инвестиций в Кыргызстан и развитие экспорта. В этом направлении уже начал действовать проект по техническому сотрудничеству «Содействие инвестициям и экспорту». Для его успешной реализации требовалось создать благоприятные условия для немецких компаний на территории нашей республики, заинтересованных в сотрудничестве с кыргызскими предпринимателями. Все эти требования нашли отражение в протоколе, который стороны подписали в ближайшее время.

Следует подчеркнуть, что потенциал двустороннего торгово-экономического сотрудничества имеет значительные резервы. В этом отношении особого внимания заслуживает сотрудничество с германским концерном «Тиссен», с которым подписан Меморандум о развитии экономического сотрудничества и «Рамочное Соглашение» об условиях деятельности концерна в Кыргызстане, подписанное в Бишкеке 15 мая 2000 года.

Во время рабочего визита премьер-министра Кыргызстана А.Муралиева в Германию (июль-август 2000 г.) был достигнут ряд договоренностей с руководством крупнейших концернов Германии – «Сименс» и «Тиссен» по вопросам координации дальнейшего сотрудничества и реализации существующих намерений⁶.

Успешно завершились в Германии правительственные переговоры первого вице-премьер-министра КР Н. Танаева по финансовому и техническому сотрудничеству в июне 2001г.

Было оговорено перепрограммирование выделенных ранее неиспользованных пока 40,5 млн. немецких марок на осуществление трех новых проектов. Речь шла о программе углеснабжения Бишкека, увеличения мощности электросети нашей столицы и поднятия мощности бишкекских подстанций. Два последних проекта были связаны с необходимостью обеспечить устойчивое электроснабжение Бишкека в зимних условиях.

Кроме того, в 2001 году правительство Германии выделило через банк KfW 30 млн. немецких марок для продолжения финансового сотрудничества. Гранты предназначались для охраны материнства и детства, помощи беременным женщинам, борьбы со СПИДом, проведения экспертиз новых проектов.

В ходе визита Н. Танаева была достигнута также договоренность о продолжении работы над

⁵ Вечерний Бишкек. – 1998. – 31 марта.

⁶ Токтомушев К. Внешняя политика независимого Кыргызстана. – Бишкек, 2001. – С. 109.

проектами строительства малых ГЭС, а также в области разумного использования природных ресурсов, в сфере здравоохранения и др. Первый вице-премьер-министр республики встретился с руководителями ряда германских компаний и союзов, вел деловые разговоры о возможном задействовании аэропорта «Манас» в транзитных воздушных грузоперевозках, использовании опыта работы кредитных союзов и т.д.

Очередной импульс двустороннему сотрудничеству дал кыргызско-германский экономический форум, состоявшийся в июле 2002 г.

Для участия в его работе в Бишкек прибыл с большой группой бизнесменов статс-секретарь федерального министерства экономики ФРГ Аксел Герлах. Это была самая крупная из подобных делегаций, когда-либо посетивших Кыргызстан; доказательство того, что Германия сохраняет интерес к нашей республике, пристально следит за развитием в ней реформ.

Открывая форум, вице-премьер-министр КР Дж.Оторбаев остановился на основных вехах развития торгово-экономических отношений наших стран. Внешнеторговый оборот Кыргызстана с ФРГ составляет 120млн. долл. США, а это: 13% торгового оборота республики. По словам Дж.Оторбаева, у наших стран имеются большие резервы в наращивании взаимной торговли.

Актуально стоял и вопрос привлечения в страну прямых германских инвестиций. Об этом свидетельствовала успешная деятельность ряда компаний ФРГ на нашем рынке.

Известно, что германские фирмы «Реemtсма» и «Георг Глейзер» являются крупнейшими частными инвесторами в нашей республике. На форуме речь шла о том, что руководство фирмы «Реemtсма» в Гамбурге готово и в дальнейшем расширить производство сигарет в Кыргызстане, вложить дополнительные инвестиции в строительство табачной фабрики. Однако это возможно лишь при условии расширения рынка сбыта произведенной продукции.

На форуме шла оживленная дискуссия об интересах германской экономики в регионе и о возможных моделях финансирования совместных проектов.

К кыргызской экономике уже проявили большой интерес такие крупнейшие германские фирмы, как «Сименс», «Тиссен» и другие. Нам же, по мнению участников форума, надо создать благоприятные условия для ведения бизнеса, обуздать бюрократию.

Следует отметить, что ввиду особенностей федеративного обустройства наибольший эффект в налаживании прямых торгово-экономических связей достигается при установлении контактов непосредственно с федеральными землями. Уже на протяжении нескольких лет успешно расширяются

плодотворные связи Кыргызстана с Саксонией, Баден-Вюртембергом и Нижней Саксонией. Налажены деловые контакты с Гамбургом, Северной Рейн-Вестфалией и Баварией. Земля Тюрингия имеет свое представительство в Кыргызстане. Оно проводит очень полезную работу по налаживанию плодотворных связей республики с этой землей.

В апреле 2003г. в Бишкеке вновь прошли деловые встречи с представителями ведущих промышленных предприятий Федеративной Республики Германия. По приглашению Торгово-промышленной палаты при содействии посольства Германии в Кыргызстане к нам приехали руководители известных фирм, специализирующихся в области строительной техники, горнодобывающего оборудования, машин для производства и упаковки бетона, обработки камня

Их цель заключалась в том, чтобы ближе познакомиться с республикой и ее возможностями, установить контакты с местными предпринимателями.

А через месяц Кыргызстан с визитом посетила делегация правительства Федеративной Республики Германия во главе с руководителем регионального отделения по странам Центральной Азии и Южного Кавказа федерального министерства по экономическому сотрудничеству А.Музером. Визит был посвящен участию в очередных кыргызско-германских переговорах по финансовому и техническому сотрудничеству.

Делегацию принял премьер-министр КР Н. Танаев. В ходе беседы было подчеркнуто, что Кыргызстан придает приоритетное значение поддержанию и углублению всесторонних дружественных отношений с Германией. Глава правительства поблагодарил членов делегации за оказываемые ФРГ регулярную помощь и содействие в продвижении экономических реформ и преобразований в республике.

В ходе переговоров речь шла о том, что для продолжения финансового сотрудничества в период 2003–2004 гг. немецкая сторона выделяет новые ассигнования в размере до 16 млн. евро. Из них до 9 млн. евро – как концессионный кредит, 3 млн. евро – на сопутствующие меры и 4 млн. евро – как финансовый вклад.

Общая сумма ассигнований увеличится до 118,14 млн. евро. В рамках технического сотрудничества в распоряжение республики было выделено 39,44 млн. евро⁷.

Действительно, Германия сегодня является одним из основных экономических доноров Кыргызстана. Ежегодная техническая и финансовая помощь, оказываемая республике этим европейским государством, составляет порядка 182 миллионов евро.

⁷ Слово Кыргызстана. – 2003. – 20 мая.

Техническая помощь Германии координируется Германским обществом по техническому сотрудничеству (ГТЦ), взаимодействие КР с которым началось еще в 1993 году. Деятельность ГТЦ охватывает различные направления: от аграрной, межсекторных сельских и городских программ, мероприятий по развитию инфраструктуры вплоть до профессиональной подготовки, а также консультаций по экономическим и промышленным вопросам. На сегодняшний день общество технического сотрудничества совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами реализует 6 проектов в таких секторах, как сельское хозяйство, промышленность и торговля, социальный сектор, охрана окружающей среды и образование на общую сумму примерно 15 млн. евро⁸.

Кроме того, ФРГ – важнейший торговый партнер Кыргызстана среди стран Европейского Союза. По данным министерства промышленности, торговли и туризма КР, в 2005 году товарооборот с Германией составил 41,7 миллиона долларов⁹.

Основные статьи экспорта составили драгоценные и полудрагоценные металлы и изделия из них, отходы и лом медный, хлопковое волокно. Импорт преимущественно составляют различное оборудование, автомобили, оптические аппараты и приборы, медицинское оборудование, алкогольные и безалкогольные напитки.

Как уже отмечалось, крупнейшие инвестиции из ФРГ вложены в создание совместных предприятий-гигантов, таких, как «Реemtсма» по выпуску сигарет, «Интергласс» по производству листового стекла в Токмоке. Наряду с ними появилось множество других совместных компаний. Большую финансовую и консультационную поддержку ощутили банкиры, фермеры, создатели кредитных союзов.

Реальный подъем экономики невозможен без инвесторов – это неоспоримый факт. Специально для их привлечения правительством разработана целая программа. От ее фактической реализации зависит не только численность потенциальных инвесторов. В первую очередь она призвана создать максимально выгодные условия для уже присутствующих на рынке Кыргызстана иностранных предприятий.

Однако все попытки изменить экономическую ситуацию в стране будут сведены к нулю без серьезной правовой базы.

На сегодняшний день большую проблему для Кыргызстана представляет вопрос справедливого, полноценного и объективного соблюдения принятых законов, а также предсказуемость и последовательность в действиях государственных органов. Это актуально для всех инвесторов – как иностранных, так и местных. Вопросы законности, правоприменительной практики требуют пристального внимания государства. От их решения зависит будущее нашей страны.

⁸ Кулматова Г. Отношения между Кыргызстаном и государствами Запада. – М., 2002. – С. 65.

⁹ Российская газета. – 2006. – 5 июля.

Рецензент: д.и.н., профессор Нурунбетов Б.А.
