

Дононбаева А.А.

ПЕРСПЕКТИВЫ ОБРАЗОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Обострение технологических, энергетических, экологических проблем мирового хозяйства не обошло стороной и постсоветские государства. Экономическую ситуацию на постсоветском пространстве усложняет еще и быстрое устаревание ее технической и технологической инфраструктуры, а законодательство, системы стандартизации и сертификации продукции и услуг еще не отвечают многим современным требованиям мировой экономики.

Расширение взаимовыгодных торгово-экономических связей стран Содружества становится одним из главных факторов устойчивого роста национальных экономик, повышения уровня их конкурентоспособности.

Высокая степень взаимозависимости экономик постсоветских государств, возможность эффективного использования экономического потенциала каждой из стран только в условиях совместной слаженной работы, технологическая общность производств, базирующихся на тесных кооперационных связях многих предприятий, общие либо связанные транспортные коммуникации, стремление сохранить и расширить присутствие каждой из стран на рынках друг друга определяют необходимость и возможность создания единого экономического пространства.

Интеграция как международный феномен предполагает согласование национально-государственных интересов на основе формирования общего экономического, научно-технологического, информационного пространства, создание политических объединений в виде межгосударственных сообществ, содружеств, союзов.

В целом на некогда едином постсоветском пространстве возникли и функционируют 5 субрегиональных группировок. Среди экономических группировок, помимо Союза Белоруссии и России (СГБР) и Евразийского экономического сообщества, можно выделить Восточно-Европейский Союз (Украина, Молдова), переросший затем в ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова), после выхода из него Узбекистана получившем название ГУАМ, Центральноазиатское сотрудничество (ЦАС – Узбекистан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан), кавказская «четверка» (Азербайджан, Армения, Грузия, Россия).

Формирование контуров таможенного союза стран Центральной Азии происходит в рамках

двух институциональных образований – Центрально-азиатского экономического сообщества (ЦАЭС) и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Причем, как показывают события последних лет, наиболее успешно организационные структуры таможенного союза развиваются в Евразийском экономическом сообществе. В рамках Евразийского ЕврАзЭС достигнуты существенные результаты во внешнеэкономической, таможенной, пограничной сферах, в транспортном и энергетическом взаимодействии.

Следует отметить, что 20 января 1995 г. было подписано соглашение о таможенном союзе между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Позднее к этому союзу присоединились Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Формирование режима свободной торговли – первый эволюционный этап экономической интеграции. Второй этап – становление таможенного союза. С точки зрения движения товаров – это торговый режим, при котором не применяются какие-либо внутренние ограничения во взаимной торговле, государства используют общий таможенный тариф, общую систему преференций и изъятий из нее, единые меры и тарифного регулирования, одинаковую систему применения прямых и косвенных налогов, идет процесс перехода к установлению общего таможенного тарифа. Следующий этап, приближающий к общему товарному рынку – создание единого таможенного пространства, обеспечение свободного перемещения товаров в пределах границ общего рынка, проведение единой таможенной политики, обеспечение свободной конкуренции внутри таможенного пространства.

«Сегодня ЕврАзЭС является наиболее динамично развивающейся организацией, по сути, локомотивом экономической интеграции на пространстве СНГ», – подчеркнул Президент России Владимир Путин.

Целями создания Таможенного союза были провозглашены:

- устранение барьеров для свободного товарообмена;
- выработка единых экономических «правил игры» для добросовестной конкуренции;
- координация экономической политики стран-участниц договора, в том числе для защиты их интересов на мировом рынке.

Основой договоренности при этом было стремление к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений; признание международных общепринятых норм в экономических отношениях, ориентированных на правила ГАТТ/ВТО.

Накопленный опыт по реализации Соглашений о Таможенном союзе способствовал подготовке и подписанию более масштабного документа о тесном взаимодействии и сотрудничестве государств. В феврале 1999 на базе предыдущих договоренностей был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, к которому в 2000 году присоединилась Республика Таджикистан.

Это позволило поставить более масштабные задачи на пути интеграции, сформулированные в Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, правовой основой которого служат общепризнанные нормы и принципы международного права и национальные законодательства Сторон.

Договором от 26 февраля 1999 года предусматривалось поэтапное формирование единого экономического пространства. Первый этап имеет целью завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории. Второй этап предполагает создание Единого экономического пространства, включающего общий рынок товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики, функционирование единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательств сторон.

По оценкам экспертов, без кооперационных связей с другими странами СНГ даже Россия, наиболее самодостаточная из экс-советских республик, способна производить лишь две трети продукции. Казахстан без связей с Россией может производить лишь 10% ассортимента промышленной продукции, Кыргызстан и Таджикистан – менее 5%.

Столь высокая технологически обусловленная взаимозависимость является вторым стимулом постсоветской интеграции, заставляя бывшие советские республики сохранять хотя бы некоторые элементы советской системы экономических связей.

Еще одна предпосылка интеграции стран ЕврАзЭС - их выгодное географическое положение, значительный транзитный потенциал, развитая сеть телекоммуникаций, транспортные коридоры для перевозки грузов между Европой и Азией.

Сохранились и тесные связи между странами в социальной, гуманитарной и информационной сферах. На пространстве ЕврАзЭС не существует

языкового барьера, что упрощает проблему коммуникаций и развития экономических и гуманитарных контактов

Таким образом, интеграция стран ЕврАзЭС отвечает коренным интересам государств Сообщества. Эффективное сотрудничество может стать инструментом решения важнейших социально-экономических проблем постсоветских государств.

За время, прошедшее после подписания указанного Договора, были достигнуты определенные позитивные результаты как в проведении согласованной внешнеэкономической и таможенной политики, так и в деле сближения и унификации национальных законодательств. Отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, введены по большинству номенклатуры товаров общие таможенные тарифы, осуществлялись согласованные меры нетарифного регулирования. В стадии реализации находится создание единой таможенной территории и контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между государствами - членами Таможенного союза, намечены конкретные пути по проведению согласованной структурной перестройки экономик, определены основные направления сотрудничества в гуманитарной сфере на ближайшие годы, позволяющие ускорить процесс адаптации граждан к новым социально-экономическим условиям.

В то же время объективная логика развития сотрудничества между государствами-участниками Таможенного союза, осознанное стремление народов к ускоренной реальной интеграции требуют поиска новых, более тесных организационных форм сотрудничества и взаимодействия, совершенствования механизмов взаимоотношений между государствами.

В связи с этим в мае 2000 года Межгосударственный Совет принял решение о формировании на базе Таможенного союза новой международной организации, наделенной функциями, связанными с вступлением в ВТО, формированием внешних таможенных границ, проведением единой внешнеэкономической политики, тарифами и ценами, обеспечением иных составляющих функционирования общего рынка. 10 октября 2000 года президентами Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан в столице Республики Казахстан Астане был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Сообщество объединило государства, облада-

ющие достаточно крупным совокупным экономическим потенциалом и существенно сближившие национальные законодательства и хозяйственные механизмы.

В качестве основных целей интеграции Договором определены:

- последовательное улучшение условий жизни, защита прав и свобод личности, достижение социального прогресса;
- обеспечение устойчивого демократического развития государств;
- формирование единого экономического пространства, предусматривающее эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем;
- разработка минимальных стандартов социальной защиты граждан;
- создание равных возможностей получения образования и доступа к достижениям науки и культуры;
- согласование внешнеполитического курса, обеспечение достойного места на международной арене;
- совместная охрана внешних границ Сторон, борьба с преступностью и терроризмом.

В Договоре об учреждении ЕврАзЭС заложена концепция более тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определенных Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве.

Создание ЕврАзЭС, с одной стороны, знаменовало собой **поступательное развитие экономической интеграции от зоны свободной торговли** (беспешлиная торговля) **через таможенный союз** (общий таможенный тариф в отношении товаров стран, не входящих в союз) **к общему рынку** (свободное перемещение товаров, капиталов, услуг, рабочей силы, единая торговая политика в отношении третьих стран, общая валютная политика).

С другой стороны, образование постоянно действующей международной организации для последовательного осуществления экономических соглашений было отчасти реакцией на внутренние проблемы СНГ и на ставшую очевидной общность исторического наследия постсоветских стран, адаптирующихся к современной мировой экономике и готовящихся ко вступлению в ВТО.

Предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей и механизмы синхронного и адекватного выполнения заключенных международных договоров, введение системы контроля за

реализацией принимаемых решений и ответственности Сторон.

В рамках Сообщества предполагается решение вопросов, направленных на завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования, согласование позиций государств - членов во взаимоотношениях с ВТО, создание общей таможенной территории с общей системой таможенного регулирования и единым управлением таможенными службами.

Определены перспективы развития сотрудничества в социально-гуманитарной сфере, предусматривается углубление взаимодействия правовых систем, дальнейшее сближение и гармонизация национального законодательства государств-участников Сообщества.

Таким образом **целью создания ЕврАзЭС является эффективное продвижение процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства**, а также реализация других задач, определенных в соглашениях о Таможенном союзе 1995 года, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, подписанных пятью государствами.

В 2003 году Организация Объединенных Наций зафиксировала статус Евразийского экономического сообщества как международной организации, и ЕврАзЭС получило статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

В 2005-2006 годах произошло расширение ЕврАзЭС. После принятия решения о слиянии ЕврАзЭС с Организацией Центральноазиатское сотрудничество в январе 2006 года членом Сообщества стал Узбекистан.

Сегодня в рамках ЕврАзЭС достигнуты серьезные результаты по углублению интеграционного взаимодействия.

1. Создана нормативно-правовая база интеграционного сотрудничества государств Сообщества.

Базовыми документами по развитию интеграционных процессов в странах ЕврАзЭС являются следующие:

1 Соглашения о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года.

2 Программа действий правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по реализации достигнутых договоренностей о дальнейшем расширении и углублении взаимного сотрудничества.

3 Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и

Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года.

4 Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года.

5 Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.

6 Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003–2006 и последующие годы.

Реализация указанных нормативно-правовых документов способствовала расширению торгово-экономических связей государств Сообщества, углублению их интеграционного взаимодействия в реальном секторе экономики, созданию условий для формирования в перспективе в рамках ЕврАзЭС общего рынка товаров и услуг и Единого экономического пространства.

2. Выработан действенный механизм обсуждения и поиска путей совместного решения ряда ключевых проблем, а также согласования интересов сторон.

3. Важнейшим достижением интеграционного сотрудничества государств ЕврАзЭС является функционирование в рамках Сообщества зоны свободной торговли. Необходимые правовые условия определены в соглашениях о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года, в соответствии с которыми во взаимной торговле Договаривающихся Сторон отменялись взимание таможенных платежей, различные тарифные и количественные ограничения.

Функционирование зоны свободной торговли, безусловно, способствовало расширению товарооборота между государствами-партнерами, увеличению объемов производства и соответствующей налогооблагаемой базы, развитию научно-технологических связей, производственной кооперации, что в целом является важным фактором устойчивого экономического роста стран ЕврАзЭС.

4. В области таможенной политики принят Базовый перечень Общего таможенного тарифа ЕврАзЭС (БП ОТТ ЕврАзЭС), представляющий собой на нынешнем этапе перечень единых ставок таможенных пошлин России, Белоруссии и Казахстана, упорядоченных в соответствии с ТН ВЭД ЕврАзЭС. В дальнейшем предполагается поэтапное присоединение к ОТТ других стран-членов ЕврАзЭС.

К концу 2006 года между Россией, Белоруссией и Казахстаном было унифицировано около 62% ставок импортных таможенных пошлин, составивших БП ОТТ ЕврАзЭС; при этом между Россией и Белоруссией уровень унификации достигал 85%. Заметно сблизились

за последние годы ставки таможенного импортного тарифа Таджикистана с БП ОТТ ЕврАзЭС (уровень унификации в августе 2006 года составил 80%). За время существования ЕврАзЭС было устранено значительное число существовавших ранее ограничений, накладываемых странами-участницами Сообщества на ввоз некоторых товаров из государств-партнеров, чему во многом способствовало достижение руководителями стран «пятерки» в мае 2002 года договоренности о неприменении антидемпинговых защитных мер во взаимной торговле.

Реализуются единые меры нетарифного регулирования, порядок экспортного контроля, ежегодно согласовываются национальные перечни чувствительных товаров государств ЕврАзЭС.

5. В области пограничной политики:

Приняты Основы пограничной политики государств-членов ЕврАзЭС. В данном документе определены цели, задачи, принципы, основные направления и механизм реализации пограничной политики стран Сообщества. Это должно способствовать укреплению безопасности государств ЕврАзЭС, их внутренних и внешних границ; эффективному противостоянию угрозам международного терроризма и религиозного экстремизма.

Таким образом, **в части создания Единой таможенной территории странами Сообщества проведена большая работа.** Реализация государствами согласованной внешнеторговой и таможенной политики с формированием Общего таможенного тарифа, применением единых правил тарифного и нетарифного регулирования внутренней и внешней торговли станет важным этапом в создании в перспективе общего рынка товаров и услуг. [8]

6. Приняты меры по взаимодействию в реальном секторе экономики государств ЕврАзЭС.

Странами Сообщества приняты конкретные меры по углублению взаимодействия в области транспорта и энергетики. Приняты соглашения по формированию Транспортного союза, взаимодействию энергетических систем, формированию общего рынка энергоресурсов в рамках ЕврАзЭС.

Выгоды от участия в ЕврАзЭС для реального бизнеса шести стран заключаются прежде всего в том, что деловая активность развивается в рамках единого экономического пространства, которое поддерживается благодаря унификации национальных законодательств стран Сообщества и создания равных условий для хозяйствующих объектов, действующих на этом пространстве. При перемещении товаров и услуг, произведенных на территории ЕврАзЭС, через внутренние границы Сообщества не взимаются

таможенные пошлины. За счет снижения транзакционных издержек товары, произведенные на территории стран ЕврАзЭС, становятся более конкурентоспособными по сравнению с товарами третьих стран. Немалую роль играет также возможность использования имеющегося потенциала инновационных технологий и интеллектуальных ресурсов государств Сообщества.

7. Страны ЕврАзЭС понимают значимость повышения своей конкурентоспособности и принимают соответствующие меры.

Мероприятия по повышению конкурентоспособности собственных товаров и услуг, реализуемые странами ЕврАзЭС, можно условно подразделить на те, которые осуществляются государствами-участниками в индивидуальном порядке и на коллективной основе.

Первое, что реально могут сделать (и делают) в этом направлении постсоветские государства, это более эффективное использование имеющихся у них конкурентных преимуществ. Таких преимуществ предостаточно, особенно в области природных ресурсов. Так, по запасам золота Узбекистан находится на 4-м месте в мире (почти 6 тыс. тонн), урана – на 8-м, меди – на 11-м. Страна обладает громадными запасами природного газа и нефти. Казахстан занимает 1-е место в мире по запасам урана, 3-е место в мире по добыче хромовой руды (17%). Конкурентными преимуществами Беларуси являются выгодное географическое положение, великолепные природные условия и высококвалифицированная рабочая сила, которые позволяют стране развивать транзитные, туристические и деловые услуги.

Вопросы создания индустриальной основы для повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики и кластерного развития находятся в центре внимания руководства Казахстана. В начале 2005 года было полностью завершено аналитическое исследование, в ходе которого было изучено более 150 отраслей, подотраслей и видов деятельности национальной экономики. Исследование проводилось в рамках проекта «Оценка конкурентоспособности действующих и потенциально перспективных секторов казахстанской экономики и выработка рекомендаций по их развитию», начатого еще в июле 2004 года. Анализ проводился с целью изучения потенциальной международной конкурентоспособности Казахстана, наличия и доступности рынков сбыта, уровня взаимосвязи между основными и поддерживающими предприятиями, сравнения затрат на основные факторы производства с издержками иностранных конкурентов, а также частичной оценки

производительности труда и капитала. В результате исследования, проведенного данным Центром маркетинговых и аналитических исследований совместно с американской консалтинговой компанией «J.E.Austin Inc.», определены несколько наиболее перспективных направлений – это производство строительных материалов, текстиля, металлов, пищевых продуктов, нефтегазового машиностроения, туризм.

8. Созданы условия для развития сотрудничества государств ЕврАзЭС в социальной сфере.

Государствами ЕврАзЭС реализуются конкретные меры по углублению взаимодействия в социальной сфере:

1) принято Заявление глав государств – участников Договора от 29 марта 1996 года «О десяти простых шагах навстречу простым людям», основной идеей которого является создание условий для граждан государств – членов ЕврАзЭС по свободному передвижению по их территориям, выбору места для постоянного, либо временного проживания, трудоустройству, получению образования;

2) вступило в силу Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях, выполнение которого будет способствовать созданию общего образовательного пространства;

3) реализуются документы, регламентирующие облегчение почтовых отправок и обеспечение свободной подписки и доставки периодических изданий между странами Сообщества;

4) принято Соглашение о создании благоприятных условий для распространения программ телевидения и радио на территориях государств ЕврАзЭС.

Кроме того, подписан Договор о согласованной социальной политике и сближению государственных социальных стандартов в Евразийском экономическом сообществе; разработана целевая межгосударственная программа «Согласованная социальная политика государств – членов ЕврАзЭС».

Реализация указанных мер, безусловно, станет важным фактором ускорения интеграционных процессов стран Сообщества в социальной сфере, обеспечения равенства социально-трудовых прав граждан государств ЕврАзЭС, формирования общего рынка труда и единого образовательного пространства в рамках Сообщества.

Возможно, что дальнейшие планы сотрудничества смогут привести к еще большему успеху.

ВЫВОД: Экономическое сотрудничество стран ЕврАзЭС развивается довольно быстрыми

темпами. Вступили в силу многие межгосударственные документы, определен механизм взаимодействия и совместного поиска решений, налажено функционирование зоны свободной торговли.

Сегодня Евразийское экономическое сообщество сегодня находится на этапе развития сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений, формирования Таможенного союза и создания условий для формирования Единого экономического пространства.

Список использованных источников

1. Михаил Липкин, Юрий Латов. Евразийское экономическое сообщество.- М.: 2003.
2. «Российская газета» от 24 июня 2006 г.
3. Власть. Международная политика // Журнал российского права.- 2002.- №1.
4. Историческая справка. В.П.Воротников //www.news.ru/
5. Официальный сайт ЕврАзЭС - <http://www.evrazes.com/>
6. О доктрине социально-экономического развития Евразийского экономического сообщества. // Проблемы современной экономики.- 2004.- №1(9).
7. Экономическое обозрение ЕврАзЭС+.- 2006.- №3(8) // Фонд экономических исследований «Центр развития».
8. Рахматуллина Г.Г. Расширение ЕврАзЭС как важный фактор устойчивого экономического роста стран центральной Азии. // Материалы IV Ежегодной Алматинской конференции «Концепции и подходы к региональной безопасности: опыт, проблемы и перспективы» (июнь 2006 г.).- Алматы.- 2006.
9. Евроазиатское бюджетное пространство: вызовы интеграции.-УРСС.– Москва.
10. Официальный сайт Всемирного экономического форума (the World Economic Forum) - <http://www.weforum.org/>
11. Михайленко А.Н. Взаимосвязь инновационного сотрудничества и конкурентоспособности в развитии СНГ.- М.: 2005.
12. Черкасов Н.А. Доктрина развития Евразийского экономического сообщества в XXI веке (проект).- М.: 2003.
13. Содружество Независимых Государств в 2005 г. // Статистический сборник. М.: 2006.
14. Экономические проекты в рамках ЕврАзЭС. / Центр проблем интеграции Института экономики РАН/ - М.: 2006.
15. Примбетов С.Д. Транспортная инфраструктура ЕврАзЭС — мост, соединяющий Европу и Азию. // Сборник материалов международной конференции «Перспективы Центральной Азии как транзитного моста между Европой и Китаем» (апрель 2005 г.) – Алматы: 2006.
16. Рекомендации отраслевой секции «Транспорт ЕврАзЭС: взгляд в будущее» // В рамках Международного конгресса «ЕврАзЭС – Деловая Америка».- сентябрь 2004 г.- (опубликовано 31 марта 2005 г.). – М.: 2005.
17. Мироненков А., Сарсембеков Т., Сарсембеков В. Энергетический клуб объединит страны Евразии. // Мировая энергетика. - 2006.- № 8. <http://www.worldenergy.ru/mjde.1349-id.28211-type.html>
18. Рахматуллина Г.Г. Основные проблемы и перспективы развития транзитного потенциала государств ЕврАзЭС.-Алматы: 2005.
19. Алферов В., Головнин М. Роль финансового рынка в развитии банковской системы России и стран СНГ.// Биржевое обозрение.- 2005.- №9.
20. Экономическое обозрение. Беларусь. Казахстан. Россия. Украина. // «Наследие Евразии».- «Центр развития».- 2005.- №1.

Рецензент: д. полит.н., профессор Жоробеков Ж.Ж.