

Нурпеисов Д.К.

ПРАВОПОРЯДОК – ЕГО ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ПРАВА, ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

В статье посвящена теоретическим проблемам правопорядка. Здесь проводится анализ понятия правопорядка и законности, раскрывается функциональная характеристика этих явлений, раскрываются отдельные вопросы соотношения права, законности и правопорядка.

Как на сегодняшний день известно, своеобразным итогом реализации требований законности является правопорядок. Правопорядок обычно определяют как порядок, основанный на праве. Ранее проблемам правового порядка и законности, на наш взгляд, уделялось недостаточно внимания, а все усилия ученых и практиков были сосредоточены, в основном, на борьбе с правонарушениями. Но ситуация изменилась и сейчас просто необходимо переосмысление многих теоретических и практических аспектов исследуемой темы. Несомненно, что правопорядок является государственно-правовым явлением. Он возникает и существует там и тогда, где и когда возникает государственная власть, которая в нем заинтересована. Она устанавливает и поддерживает его, охраняет от нарушений, а в необходимых случаях защищает имеющейся в ее распоряжении принудительной силой. Без этого невозможна реализация государственных задач, осуществление сущности, формы и функций власти, решение государственных дел¹.

Правопорядок есть тот юридический результат, к которому стремится государственная власть и все субъекты права, используя разнообразные приемы и пути. В этом социальном результате органически сливаются объективные потребности упорядоченности жизни с деятельностью людей по урегулированию их поведения и поступков. В этом контексте, можно сказать, что правопорядок – это система правовых отношений, отвечающая интересам государства и общества, выраженных в нормах права. Правопорядок также означает реальное обеспечение и реализацию субъективных прав, соблюдение юридических обязанностей всеми гражданами, должностными лицами, органами и организациями. Следует отметить, что действия граждан по осуществлению своих законных возможностей не должны нарушать права и обязанности других лиц. Таким образом, под правопорядком мы понимаем как основанную на праве и законности организацию общественной жизни, отражающую качественное

состояние общественных отношений² или как состояние фактической упорядоченности общественных отношений, выражающих реальное, практическое осуществление требований законности³. Для более полного понимания института правопорядка необходимо, хотя бы кратко, рассмотреть вопрос о соотношении правопорядка и общественного порядка. Под общественным порядком мы понимаем установившуюся систему общественных отношений, отвечающую интересам общества, выраженным в социальных нормах, отношения, отвечающие общественным интересам, выраженным в нормах права, рассматриваются в литературе как правопорядок.

Следовательно, общественный порядок включает в себя правопорядок, но не сводится к нему. Нарушение правопорядка есть в то же время и нарушение общественного порядка. Но не всегда нарушение общественного порядка можно рассматривать как нарушение правопорядка. Правопорядок является более узким понятием, чем общественный порядок, - это составная часть общественного порядка. Данный порядок является юридическим. Юридические качества и свойства правопорядок получает от законов, от тех правовых идей, принципов, деятельности и институтов, которые использует государственная власть.

В законах страны закрепляются все вопросы, связанные с его оформлением, функционированием, поддержанием. Они определяют отношения, включаемые в систему правопорядка, участников, их правовые характеристики и связи; методы и процедуру регулирования, пространственно-временные и личностные характеристики и др. Правопорядок тесно взаимосвязан с правовой идеологией и психологией, с сущностью и формами права, с правотворческим и правореализационным процессами, с правосудием. Существование правопорядка тесно связано с уровнем

Теория государства и права: Курс лекций / Под редакцией проф. М.Н.Марченко. М.: Зеркало, ТЕИС, 1999. – с.290.

² Шабуров А.С. Законность и правопорядок // Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Норма, 1997. С.457.

³ Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. М., 1981. С.235.

дисциплины в обществе. Установление и обеспечение правопорядка требуют согласованной законодательной базы, проведения общей стратегии борьбы с преступностью, совершенствования правоохранительной, судебно-прокурорской систем, укрепления правосознания и повышения правовой культуры граждан.

Правовой порядок вбирает в себя все упорядочивающие начала, которые исходят из разнообразных правовых явлений, выступая некой суммирующей величиной. Это совершенно не означает, что правопорядок суть всеобъемлющая величина по отношению к правосознанию, законодательству, правореализационной практике, правоотношениям и законности, что его можно отождествлять с правовой системой, надстройкой, совокупностью или системой правоотношений. Это близкие, но неравнозначные категории. Отмеченные и другие правовые категории и их свойства трансформируются в правопорядке, теряют многие свои качества и передают ему лишь определенные свойства, взаимодействующая совокупность которых формирует новое качество. Правопорядок есть область наиболее значимых и весомых социальных отношений, которые подвергаются регулированию нормами права. Это отношения в экономике (по поводу собственности, взаимоотношений в производстве и распределении материальных благ), в политической жизни (взаимоотношения государства и личности, между социальными группами, нациями, субъектами права), в социальной жизни (имущественные, личные, семейно-брачные, природоохранные и т. п.).

Чрезвычайно важно выделить социальные качества совокупности правовых отношений, которые они получают от общего режима и устоев общественной жизни, от принципов демократии, гуманизма, справедливости, нравственности и от принципов права и законности. На этой основе достигается стабильность и упроченность, уравновешенность и гармония, реализованность прав, свобод и исполненность обязанностей, ответственности; гарантированность правовых провозглашений и ритмичность, последовательность, очередность действий, поступков и поведения. Итак, правопорядок суть юридическое оформление одного из важнейших свойств развития материи в ее высшей форме - социальной жизни - упорядоченности. Познание и использование этого свойства, как закономерности социального развития государственно-организованного общества, является большой научной и практической проблемой. Интересно исследовать не просто понятие правопорядка и его формирование, но и соотношение законности и правопорядка. В правовой сфере трудно найти

явления более взаимосвязанные, чем законность и правопорядок. Это привело к тому, что долгое время различие между ними не проводилось, и они употреблялись как равнозначные понятия. Но сходство и различие во взаимодействии важно проследить, ибо это имеет огромное практическое значение, как для укрепления законности, так и упрочения правопорядка.

Как уже отмечалось выше, обеспечение правопорядка взаимосвязано с соблюдением законности и охватывает широкий круг общественных отношений, регулируемых нормами права¹. Правопорядок отражает реальный уровень соблюдения законности², предполагает борьбу с правонарушениями, применение мер принуждения и т.д. В своей основе правопорядок выступает как воплощение законности в конкретных общественных отношениях и предполагает устойчивость правовых связей и отношений. И законность, и правопорядок противостоят произволу, нарушению законных прав и интересов граждан (организаций). Под обеспечением законности, правопорядка имеется в виду создание надлежащих условий для строгого и неуклонного соблюдения всеми Конституции, законов и основанных на них иных нормативных правовых актов. Обязанность соблюдать Конституцию и законы является одной из основ конституционного строя. Обязанность соблюдать Конституцию и законы касается всех органов государственной власти, должностных лиц и граждан, что имеет особое значение для обеспечения законности в правоприменительной деятельности, стабильности и правопорядка в государстве и обществе. Приоритет Конституции - не самоцель данного документа, он обеспечивает единообразное применение Закона, является главным критерием при разрешении дел о соответствии Конституции законов, иных нормативных актов. Законность и правопорядок - фундаментальные категории юридической науки, раскрывающие содержание правовой действительности под углом зрения практического осуществления права. Они появляются вместе с государством, законодательством и правосудием. Очевидно, что право без законности реально не осуществимо. В этом контексте, законность и правопорядок близки друг к другу, используются в одном понятийном ряду, но не совпадают по смыслу. Если право, законность и правопорядок выступают юридической основой общества и

Шабуров А.С. Законность и правопорядок // Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Норма, 1997. С.457.

² Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. М., 1981. С.235.

функционирования государственной власти¹, то вполне естественно напрашивается вывод о путях упрочения этих основ, о тенденциях их развития. Чем лучше люди понимают объективные требования развития, тем активнее они участвуют в достижении национальных целей. Поэтому представляет интерес рассмотрение тенденций в развитии правового порядка.

Хотелось бы подчеркнуть, что при анализе и описании законности и правопорядка очень важно учитывать те социальные связи и отношения, в которых они исследуются. Взятые сами по себе, они абсолютно ничего не значат. При исследовании средств властвования и путей осуществления государственной власти берется одна связь. Здесь законность выступает методом государственного руководства обществом. Причем не сам правовой метод, а его состояние, качественные характеристики. При рассмотрении отправных начал, основ деятельности государства, его органов, должностных лиц, других субъектов права и поведения граждан имеет место новая связь, где законность выступает основным конституционным принципом. При характеристике нормативных и правоохранительных актов, судебной, следственной и иной правовой деятельности говорят о законности, как об их важнейшем сущностном качестве. В самом общем виде, законность - это строгое и неукоснительное соблюдение правовых норм всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, всеми юридическими лицами². Поэтому сердцевиной законности является требование точного понимания и повсеместного выполнения законов, защиты прав, свобод, законных интересов граждан, субъектов права и обеспечение выполнения ими возложенных обязанностей, осуществление ответственности. Указанные моменты необходимо учитывать при сопоставлении правопорядка и законности. Законность выступает своеобразным правовым средством в руках государственной власти и народа по установлению и поддержанию правопорядка³. Это условие его функционирования, которое обуславливает все существенные характеристики правопорядка как свойства и состояния общественной жизни.

Данное свойство отчетливо проявляется в сопоставлении с его противоположностями, такими как преступность, правонарушения, злоупотребления, противозаконные нормативные и правоприменительные акты, произвол, беззаконие и т. п. Поэтому при анализе правопорядка важно выделять не только его основу, форму, структуру, связи и отношения, но и то, что все эти правовые моменты отвечают определенным требованиям обладают качеством законности. В этом одно из принципиальных

отличий правопорядка от узаконенного произвола. Законность обеспечивает (направлена на обеспечение) общеобязательность права, а правопорядок – результат такого обеспечения. В этом отношении было бы не совсем точным отождествлять законность с деятельностью людей, с их правомерными поступками, с их отношениями, развивающимися на основе и в рамках закона. При таком отождествлении смысловые оттенки понятий «законность», «правопорядок» выявить сложно. В правовой системе общества есть три категории, соотношение которых целесообразно проследить. Их внутренние взаимосвязи настолько сложны и многообразны, что трудно уловить зависимости и провести различие. Такими категориями являются право, законность и правопорядок. Они имеют много общего, слишком высока степень их взаимопроникновений и зависимостей.

Свойства этих категорий переходят из одного в другое качество анализируемых явлений. Так, например, упорядоченность, с одной стороны, есть результат осуществления права и законности, а с другой – их важнейшее свойство. Долгое время в содержание законности и правопорядка вкладывалось выполнение законов и поэтому различие между ними не проводилось.

Эти категории формируются на одних принципах, взаимосвязаны с государственной властью, у них единое государственно-волевое содержание и интересы. Они связаны с правами, свободами и обязанностями, ответственностью граждан, субъектов права, имеют формальную нормативную определенность и т.д. Но это не отрицает, а предполагает наличие принципиальных отличий, определяющих их качественную самостоятельность. Право, законность, правопорядок - различные по содержанию и характеру категории: право - установленная законом государственная воля и интересы, их объективированная форма, имеющая нормативную определенность; законность - качественная сторона правовой деятельности субъектов права и их поведения; свойство метода, принципа, режима; правопорядок - состояние правовой жизни общества, упорядоченная система правовых отношений и их свойств.

Право, законность, правопорядок выступают также различными этапами реализации воли и

¹ Теория государства и права: Курс лекций / Под редакцией проф. М.Н.Марченко. М.: Зеркало, ТЕИС, 1999. – с.290.

² Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. М., 1981. С.235.

³ Теория государства и права: Курс лекций / Под редакцией проф. М.Н.Марченко. М.: Зеркало, ТЕИС, 1999. – с.290.

интересов власти и народа: право - начальный этап, как оформление воли и интересов в обязательные для всех правила, их объективирование; законность - реализующееся право, правовое качество нормативных и правореализационных актов, процесса их реализации; правопорядок - претворенное в жизнь право, реализованные воля и интересы государственной власти и народа.

Право, законность, правопорядок несут различную правовую функциональную нагрузку. Право, законы - юридическая основа правопорядка, законность - средство его установления, правопорядок - результат осуществления права и законности, упорядочивающий социальную жизнь. Право и законность - своеобразные инструменты, позволяющие решать поставленные задачи и достигать цели. Есть законность - есть и правопорядок. Нет законности - есть беззаконие, произвол, анархия. Поэтому прочность и совершенство правопорядка находятся в прямой зависимости от законности, от этого качества нормотворческого и правореализационного процесса.

Если право, законы выступают как возможность регулирования общественных отношений, то законность - реальность их реализации, а правопорядок - осуществленность, действительность. Если законность выступает качеством нормотворческого и правореализационного

процессов, то в правопорядке она выступает одним из существенных проявлений состояния. Простыми словами, если законность выступает как причина, то правопорядок - это следствие. Каждая из форм проявления законности имеет свои определенные последствия. Их нельзя включать в понятие законности, как нельзя смешивать причину и следствие. Требования законности в нормотворческом процессе обуславливают стройную и разветвленную систему демократического и справедливого законодательства. Требования законности в правореализационном процессе приводят к устойчивым правоотношениям, обеспечивают правовой порядок¹.

Поэтому право, правоотношения, правопорядок есть результат осуществления законности в ее качественных параметрах. Эти характерные черты переходят на право, правоотношения, правопорядок. Поэтому речь идет не о любом законе, правоотношении, порядке, а об определенных их качественных характеристиках. В заключение хотелось бы отметить, что на путях законности, демократии и справедливости формируется правовой порядок. На путях беззакония, произвола и несправедливости он разрушается. Эти противоположности обуславливают определенную тенденцию правового развития. Государства и люди не могут быть снисходительными к этим направлениям.

Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. М., 1981. С.235.

Рецензент: д.ю.н., профессор Ибраева А.С.
