

Самудинова Д.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Samudinova D.

REFORMING THE SYSTEM OF SOCIAL IN KYRGYZSTAN

Проблемы реформирования пенсионной системы стоят практически во всех странах мира: в экономически развитых – в силу складывающихся демографических процессов, в числе основных проблем – увеличение продолжительности жизни и старение населения из-за низкой рождаемости; а развивающиеся государства, в условиях трансформации экономики, – адаптируют пенсионную систему к рыночным отношениям.

The problems of reforming the pension system are dealt with in all countries. In economically developed countries they are caused by demographic processes such as the increase of life length and the growing number of old age people because of the low birth rate. The developing countries which are in process of transient economy have to adjust pension system to market relation.

Проблемы реформирования пенсионной системы стоят практически во всех странах мира: в экономически развитых – в силу складывающихся демографических процессов, в числе основных проблем увеличение продолжительности жизни и старение населения из-за низкой рождаемости; а развивающиеся государства, в условиях трансформации экономики, – адаптируют пенсионную систему к рыночным отношениям.

Кыргызская Республика в 1997 году одной из первых среди стран СНГ начала формирование новой пенсионной системы. В реформировании системы пенсионного обеспечения значительную техническую помощь республике оказали международные организации, в частности Всемирный банк в рамках программы SOSAC.

Пенсионный закон совершенствовался с учетом социально-экономической ситуации и практического применения, среди основных назовем ниже-следующие аспекты:

- ❖ поэтапное повышение пенсионного возраста на 3 года;
- ❖ снижение пенсионного возраста на 3 года;
- ❖ установление базовой части пенсии в гарантированном размере и ее повышение с привязкой к средней заработной плате в республике;
- ❖ индексация страховых взносов на личных страховых счетах застрахованных граждан за отчетный год;
- ❖ установление работающим пенсионерам права на перерасчет второй страховой части пенсии от дополнительно накопленных страховых взносов;
- ❖ перевод финансирования отдельных видов льготных пенсий на республиканский бюджет.

Диагностика первого этапа реформирования пенсионной системы показала своевременность и состоятельность принятия и введение в действия пенсионного закона. Так, назначение пенсии по новому закону позволило матировать работников в уплате страховых взносов, поскольку размер пенсии стал напрямую зависеть от накоплений на личном страховом счете.

В Кыргызской Республике внедрена система персонифицированного учета и личных страховых счетов застрахованных граждан. Численность граждан, охваченных персонифицированным учетом в настоящее время составляет 2,38 млн. человек, в том числе пенсионеров, студентов и официально зарегистрированных безработных. Имеется информация о заработной плате и занятости за все периоды отчетности.

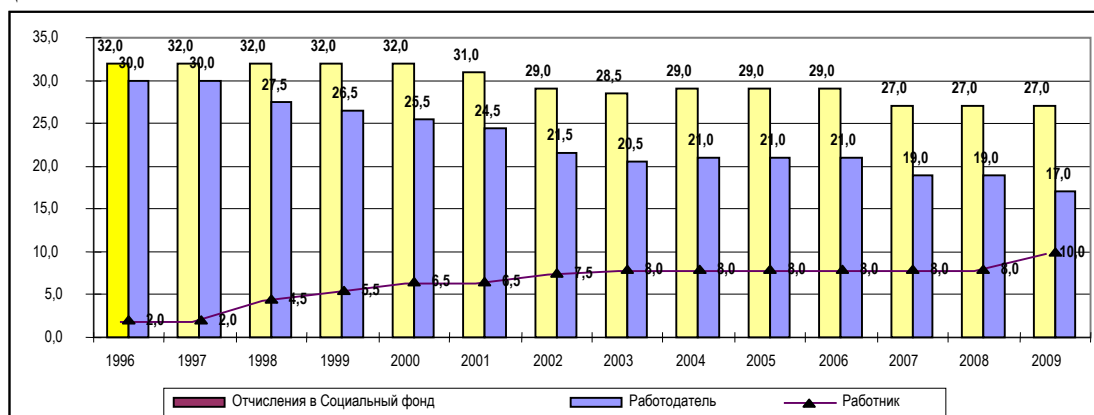


Рис. 2. Динамика ставки отчислений в Социальный фонд за 1996-2009 годы (в %, по данным Соцфонда)

Ставки страховых взносов устанавливаются в соответствии с Законом «О тарифах страховых взносов по обязательному социальному страхованию». Размеры ставок тарифов страховых взносов существенно снизились (см. рис.1) в целях прозрачности бухгалтерии предприятий; более четко определены категории плательщиков страховых взносов и др.

За прошедшие годы удалось осуществить переход от распределительной пенсионной системы к пенсионному страхованию, основанному на личных накоплениях каждого гражданина (условно-накопительная пенсионная система); изменить пенсионную формулу; ввести персонифицированный учет застрахованных и юридических лиц; предусмотреть регулярную индексацию сумм страховых взносов, отраженных на личных страховых счетах; поэтапно снизить ставки тарифов страховых взносов с работодателя и увеличить долю, выплачиваемую работником; изменить схему управления финансами Социального фонда и провести другие модернизации модели.

Достигнутые преобразования подготовили основания и предпосылки для реализации следующего этапа реформирования пенсионной системы, который характеризуется наличием ряда не позитивных социально-экономических и демографических факторов, среди которых можно отметить следующие:

- ❖ низкий уровень заработной платы² и снижение ее доли в общей структуре доходов населения;
- ❖ сокращение количества плательщиков страховых взносов на одного пенсионера;
- ❖ ожидаемое увеличение общего числа пенсионеров по данным демопрогноза, учитывающего высокую рождаемость населения в послевоенные годы;
- ❖ снижение тарифов страховых взносов и сокращение страховой базы, вызывающее недостаточность средств для финансирования выплаты пенсий;
- ❖ падение уровня пенсий ниже минимального потребительского бюджета;
- ❖ суммы на личных страховых счетах не накапливаются и не инвестируются, а направляются на текущее финансирование пенсионных выплат, сокращая свободные средства Социального фонда.

Введение накопительных элементов в действующую пенсионную систему позволит частично разрешить эти проблемы.

Основной задачей второго этапа пенсионной реформы является повышение уровня пенсионного обеспечения населения и обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы.

Концепцией дальнейшего реформирования пенсионной системы (далее – Концепция) предусматривался поэтапный перевод финансирования базовой части пенсии на республиканский бюджет. Однако из-за его ограниченности повышение

базовой части пенсии с 1 января 2008 года произведено из средств социального страхования. В бюджет 2009 года на предстоящее повышение базовой части пенсии также включены средства социального страхования, однако вопрос выделения этих средств из республиканского бюджета все еще остается нерешенным.

В отношении состоявшихся пенсионеров, а также для граждан, выработавших трудовой стаж до начала пенсионной реформы, будет сохранена солидарно-распределительная пенсионная система. Для социальной поддержки этих пенсионеров будут определены меры по повышению размеров их пенсий путем разработки и внедрения механизма индексации страховой части, а также поэтапного повышения размера базовой части пенсии.

Переход на новую пенсионную модель должен осуществляться постепенно и предусматривать проведение подготовительной работы (аналитической, нормативно-законодательной) до внедрения накопительных элементов в действующую пенсионную систему. Проведение мероприятий будет выполняться силами министерств и ведомств, вовлеченных в систему пенсионного и социального страхования населения (Минсоцтруд, Минфин, Соцфонд, Госкомиссия по рынку ценных бумаг, Негосударственный пенсионный фонд, федерации профсоюзов и общественные объединения социальной защиты населения), где будут конкретно решаться вопросы реформирования системы социального страхования населения, рынка ценных бумаг, банковской системы, возможности внедрения регрессивной шкалы страховых взносов и др.

В законодательную базу накопительной системы входит следующий пакет нормативных правовых документов, разработаны Соцфондом, Минтрудом и др. госучреждениями:

- ❖ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию»;
- ❖ «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»;
- ❖ «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании»;
- ❖ «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих»;
- ❖ «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного социального страхования»;
- ❖ «О внесении дополнений в Гражданский кодекс Кыргызской Республики».

Основными задачами реформирования пенсионной системы в соответствии с Концепцией определены:

- ❖ оценка финансирования переходного периода и разработка предложений о покрытии этих издержек;
- ❖ анализ страховой системы, рынка ценных бумаг, макроэкономических показателей и прогноз социально-экономического развития, финансовой устойчивости новой модели пенсионной системы в перспективе;
- ❖ определение основных функций надзора и контроля пенсионной деятельности;
- ❖ рассмотрение вопроса о создании государственного накопительного фонда;
- ❖ рассмотрение вопроса о размещении пенсионных активов для обеспечения их надежности, сохранности, ликвидности и доходности;
- ❖ проведение постоянной агитационной кампании с помощью средств СМИ по внедрению накопительных элементов в действующую пенсионную систему Кыргызской Республики;
- ❖ определение срока введения обязательных отчислений с работника в накопительную часть пенсии;
- ❖ формирование специальных (актуарных) служб;
- ❖ развитие негосударственных пенсионных фондов (далее – НПФ) как элемента реформирования государственной пенсионной системы.

После реализации Концепции определены следующие основные вопросы для развития системы НПФ:

- ❖ выработать требования к инвестированию накопленных средств НПФ;
- ❖ разработать критерии отбора компаний по управлению пенсионными активами;
- ❖ разработать механизм реализации законодательства о НПФ.

Развитие негосударственного пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике требует решения следующих основных задач:

- ❖ создание системы государственного регулирования, контроля и надзора за деятельностью НПФ с определением лицензиара деятельности НПФ и государственного органа, в функции которого должны входить осуществление надзора и контроля, разработка нормативных законодательных документов, регулирующих деятельность НПФ;
- ❖ обеспечение населению гарантированного доступа к услугам НПФ с определением вопроса о праве выбора между услугами государственного и негосударственного пенсионного обеспечения с развитием государственного контроля и защиты прав граждан в НПФ;
- ❖ мотивация создания экономических и социальных стимулов участия работодателей и работников в негосударственном пенсионном обеспечении;
- ❖ внедрение доходной системы инвестирования пенсионных резервов НПФ, гарантирующей защиту пенсионных накоплений граждан в НПФ и др.

Действующий Закон «О негосударственных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» обеспечивает добровольность участия в формировании дополнительной пенсии вне зависимости от возраста, гражданства, социального статуса, состояния здоровья, или места работы и суммы вклада. Последнее имеет огромное значение для социальной защиты населения, так как после развала СССР в силу социально-экономических и других причин многие граждане республики не имеют постоянной работы, пользуясь случайными заработком, а, следовательно находятся вне учета в Социальном фонде Кыргызской Республики, работая по найму у частных лиц или работая за рубежом.

Закон определил гарантии защиты вкладчиков: высокий уставный капитал фондов, залоговые отношения между управляющей компанией и фондом, лицензирование деятельности фондов.

В Кыргызской Республике успешно функционирует в настоящее время НПФ «Кыргызстан», созданный в 1994 году в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О негосударственных пенсионных фондах в Кыргызской Республике».

Диагностика экономического развития НПФ представила нижеследующие показатели:

- ❖ Пенсионные активы фонда составляют - 9 млн. сомов.
- ❖ Пенсионные выплаты в год - 360 тыс. сомов.
- ❖ Средняя дополнительная ежемесячная пенсия - 400 сомов.
- ❖ Количество пенсионеров - 105 человек.
- ❖ Переоформлено по наследству - 15 человек.
- ❖ Возврат вкладов при выезде за границу КР - 35 тыс. сомов.

Преимущества НПФ в соответствии с Законом КР «О негосударственных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» таковы, что эта система позволяет предприятию на добровольной основе формировать для работников дополнительную пенсию. При этом предприятие, *во-первых*, создает условия для резкого повышения материального уровня работников, так как на все сделанные предприятием вклады начисляется инвестиционный доход, перекрывающий запланированный государством уровень инфляции, и увеличивает сделанные вклады в зависимости от накопительных лет от 2 до 10 раз. Самому предприятию справиться с этой задачей почти нереально, да и нет такой необходимости, когда есть для этого специализированный НПФ. Законом о НПФ четко регулируется поступление 80% доходов, полученных НПФ на лицевые счета вкладчиков.

Во-вторых, вкладывая деньги в обеспечение работников дополнительной пенсией, предприятие имеет надежный рычаг для закрепления необходимых кадров повышения дисциплины труда и социальной защиты работников. Накопление носит направленный адресный характер, имеется пенсион-

ный план и договор между предприятием, работником и НПФ.

Права и обязанности участников формирования дополнительной пенсии увязаны и определены.

В-третьих, накопления и дополнительная пенсия наследуются, и договор передается наследникам.

В-четвертых, в случае реструктуризации предприятия (банкротства или ликвидации) социальная защищенность работников сохраняется за счет вкладов, сделанных предприятием, так как пенсионные средства не изымаются в пользу кредиторов.

Таким образом, резюмируя можно констатировать, что формирование рыночной экономики предполагает создание адекватных ей социально-экономических механизмов в целях социальной защиты населения, особенно в условиях бедности населения. Так, в Кыргызстане в 2008 году уровень бедности составил 35%, или 1 млн. 829 тыс. человек. В крайней бедности живут около 345 тыс. человек или 6,6 % населения³. Темпы социально-экономического развития любого государства во многом зависят от проводимой социально экономической политики. Следовательно, в условиях трансфор-

мации экономики республики особую значимость приобретают вопросы реформирования социального сектора, включая и систему пенсионного обеспечения, как одной из важнейших основ стабилизации и эффективности социально-экономической системы.

Литература:

1. Абдыкалыков О. Проблемы реформирования пенсионной системы // АКИpress, 2004. - №8. – С. 16-19.
2. Джапаркулова М. Осуществление пенсионной реформы в Кыргызской Республике: проблемы и пути их преодоления // Банковский вестник, 2004. - №8. – С. 35-39.
3. Клоуэр Г. Пенсионная реформа и негосударственные пенсионные фонды в Кыргызской Республике // Реформа, 2004. - №3. – С. 50-52.
4. Келдибеков А. Развитие системы социального страхования и пенсионного обеспечения в КР // Реформа, 2004. - №2. – С. 6-8.
5. Измайлов К.О. Пенсионная система: проблемы и варианты решений. – Б.: Фонд «Сорос Кыргызстан», 2006. – 28 с.
6. Саякбаева А.А. Социальная защита населения/Теория, практика, проблемы и решения. - Бишкек, КНУ им. Ж.Баласагына, 2006.-240 с.

Рецензент: д.э.н., профессор, Идинов К.И.
