

Эсенбеков А.Э.

БОРЬБА С ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Интерес к проблемам теневой экономики в Кыргызстане обусловлен социально-экономическими причинами, связанными с возрастанием ее доли в экономике и связанной с этим криминализацией экономики. Без учета теневой экономики невозможно дать реальную оценку роста экономики, оценить эффективность проводимых реформ и, как следствие, принимать эффективные решения.

Теневая экономика, представляющая собой нелегальную деятельность – неперенный атрибут даже для большинства высокоразвитых стран, не говоря уже о переходных и развивающихся странах. Наличие теневой экономики не является исключением и для Кыргызской Республики. Во второй половине 90х годов в развитых странах теневая экономика составляла в среднем 12% ВВП, в странах с переходной экономикой – 23%, а в развивающихся – 39% ВВП.

Значительные размеры теневой экономики оказывают в целом негативное влияние на все сферы деятельности государства. Теневая экономика является одной из причин неэффективного макроэкономического управления, и приводит к снижению темпов роста ВВП. Ее следствием являются негативные явления и на микроэкономическом уровне. Она порождает серьезные отрицательные социальные и моральные последствия, общество теряет уважение к официальным институтам, нормам и законам и, как следствие, к государству в целом.

Структура теневой экономики достаточно сложна и включает элементы различной природы – связанные как с реальным производством товаров и услуг, так и с перераспределительным процессом: как относительно легко выявляемые, так и с трудом поддающиеся измерению и оценке.

2) Структура ненаблюдаемой экономики по видам деятельности в 2004г.

	Всего, млн. сомов	Доля ННЭ вида деятельности в ВВП, процентов	Доля ненаблюдаемой экономики в отрасли, процентов
	валовая добавленная стоимость, млн.сомов		в валовой добавленной стоимости
Обрабатывающая промышленность	1230,7	1,3	8,5
Строительство	299,2	0,3	12,9
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	11375,9	12,1	75,5
Гостиницы и рестораны	306,1	0,3	20,9
Транспорт	1061,8	1,1	34,2
Финансовая деятельность	50,7	0,1	9,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	51,9	0,1	2,1
Образование	109,9	0,1	3,3
Здравоохранение и социальные услуги	115,2	0,1	6,4
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	153,9	0,2	15,1
Итого	14755,4	15,6	15,6

Справочно: Валовой внутренний продукт - 94350,7 млн. сомов

Возможности оценки масштабов теневой экономики достаточно ограничены в силу самого характера этого явления, предполагающего сокрытие от учета, контроля и регистрации. Вследствие этого для оценки используются различные косвенные методы, точность результатов которых зависит от соблюдения многих условий.

Доля ненаблюдаемой экономики (ННЭ) согласно данным *Национальным Статистическим комитетом Кыргызской Республики (НСК КР)* в номинальном выражении ежегодно увеличивается и это обусловлено в основном тем, что год от года в производстве возрастает роль сектора домашних хозяйств:

1) Ненаблюдаемая экономика, оцененная со стороны производства **без учета сельского хозяйства** возросла с 14,8 млрд. сомов или 15,6 % к ВВП в 2004 до 22,1 млрд. сомов, или **19,4% к ВВП** в 2006 г.

С учетом сельскохозяйственного производства доля ненаблюдаемой экономики возросла с **30,7 % к ВВП** в 2004 году до **32,7% к ВВП** в 2006 году.

Доля ненаблюдаемой экономики, % к ВВП	2004	2005	2006
- без учета сельского хозяйства	15,6	17,9	19,4
- с учетом сельского хозяйства	30,7	31,8	32,7

Ниже приведена структура ненаблюдаемой экономики, сложившаяся в 2004г. по видам экономической деятельности в валовом выпуске и валовой добавленной стоимости (без учета сельского хозяйства) по методике НСК КР.

- 1) Данные Национального Статистического комитета Кыргызской Республики;
- 2) Данные Национального Статистического комитета Кыргызской Республики;

Наибольший объем теневой экономики согласно данным НСК КР наблюдается в «торговле, ремонте автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования», составив 12,1% к ВВП и 75,5% в отрасли.

Кроме оценок НСК КР проводилось выборочное (косвенное) обследование по теневой экономике в Кыргызской Республике по проекту ПРООН и ОО «Инвестиционного круглого стола».

**Оценка объемов теневой экономики по опрашиваемому кругу отраслей
(зарегистрированные предприятия) в 2004 году**

Отрасли	Процент сокрытия прибыли, %	Процент сокрытия заработной платы, %	Добавленная стоимость, млн. сом	Скрываемая добавленная стоимость, млн. сом
Горнодобывающая промышленность	41,3	50,0	609,6	496,7
Обрабатывающая промышленность	40,3	35,5	14459,6	7883,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	14,2	12,5	3075,6	455,4
Строительство	44,9	35,9	2319,3	1357,9
Торговля и ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	45,0	52,1	15072,5	2988,7
Гостиницы и рестораны	45,6	44,6	1465,2	943,0
Транспорт и связь, телекоммуникации	34,9	34,6	6045,1	2591,8
Финансовая деятельность	21,4	24,1	1795,3	522,3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	44,3	58,8	2514,5	2781,4
Образование	36,3	48,4	3328,1	2984,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	42,5	36,1	5341,0	3126,3
Предоставление коммунальных, социальных персональных услуг	32,9	30,8	1802,0	747,6
Итого:	40,1	41,4	57827,8	26879,3

Источник: Данные НСК, результаты косвенного опроса и расчеты ОО «Инвестиционный круглый стол».

Результаты обследования показали, что теневая экономика по *зарегистрированным предприятиям* составила **46,3%** к официальному ВВП.

Учитывая объем теневой экономики по незарегистрированным предприятиям (7,2% к ВВП), **общий объем теневой экономики** составил 50,5 млрд. сом (по данным 2004 года) или **53,5%**.

	% к официальному ВВП
Зарегистрированные предприятия	46,3
Незарегистрированные предприятия	7,2
Итого	53,5

Источник: Результаты косвенного опроса и расчеты ОО «Инвестиционный круглый стол».

Справочно:

Ненаблюдаемая экономика – это производственная экономическая деятельность, которая должна быть включена в оценку ВВП, но не зафиксирована в исходных данных (скрытое производство, производство неформального сектора, нелегальное производство и производство домашнего хозяйства для собственного использования).

Теневая экономика – направлена на занижение или укрывательство доходов от разрешенной деятельности; она включает запрещенную в государстве деятельность, которая не создает, а перераспределяет созданные доходы.

Добавленная стоимость (в исчислении ВВП) - стоимость отраслевых продаж за вычетом стоимости промежуточных товаров. Для подсчета ВВП берется только стоимость конечных продуктов, что исключает двойной счет. Добавленная стоимость выделяет ту часть стоимости, которая добавляется предприятием к стоимости продукта в процессе производства и продвижения товара на рынке.

Следует отметить, что проведенный анализ теневой экономики в Кыргызской Республики говорит, о том, что причины существования теневого сектора и его размеров в Кыргызстане не отличаются от общемировых тенденций. Особенность Кыргызской теневой экономики связана с такими чертами, как уход от налогов, двойная бухгалтерия, челночная и бартерная торговля, скрытая безработица, коррупция. Кроме того, еще одной характерной чертой для теневой экономики Кыргызской Республики является скрытая занятость, которая обусловлена нелегальной трудовой миграцией (в настоящее время согласно исследованиям трудоспособные кыргызстанцы от 400

тыс.чел до 700 тыс.чел работают за пределами своей страны).

Таким образом, анализ показывает, что теневая экономика вызывается следующими причинами:

- Отсутствие доверия к официальным институтам и высокий уровень коррупции;
- Высокое бремя налогов и социальных отчислений;
- Чрезмерное государственное регулирование;
- Низкий уровень уважения к закону вместе с нейтральным отношением государства к нелегальной деятельности;
- Отсутствие защищенности прав бизнеса, в том числе прав собственности.

Исходя из этого, политика Правительства должна быть, направлена как на сокращение издержек формального бизнеса, так и на создание стимулов для перехода в легальный бизнес.

Существует необходимость выработки Программы мер, нацеленных на сокращение теневой экономики. Следует интегрировать программу сокращения теневой экономики в более широкую программу реформ, а именно в процесс разработки и реализации Стратегии развития страны. Это подчеркнет важность данного вопроса и увеличит ресурсы, направленные на решение этой проблемы.

Должны создаваться добровольные объединения в ключевых секторах экономики, чтобы представлять интересы бизнеса в диалоге с Правительством в сочетании с проведением широкой информационной кампании, основной целью которой будет являться обеспечение широкого обсуждения проблем теневой экономики в Средствах массовой информации.

Важным шагом в борьбе с теневой экономикой со стороны государства будет упрощение налоговых режимов, и сокращение налогового бремени. Несмотря на последние шаги Правительства в этом направлении, это и уменьшении ставок не некоторым налогам, введение нового Налогового кодекса все равно предприниматели рассматривают налоговую систему как слишком сложную. Следует отметить, что меры по дальнейшему снижению налогов не смогут улучшить ситуацию. Более эффективным будет проведение мероприятий по улучшению налогового администрирования, разработать меры по минимизации прямых контактов налоговых органов с налогоплательщиками, оптимизировать работу с крупными налогоплательщиками, осуществить функциональный анализ проверяющих органов в целях избежание дублирующих функций и др.

Также действенным шагом будут меры по снижению издержек для входа предпринимателей на легальный рынок и ведения бизнеса. Необходимо упростить и ускорить процесс государственной регистрации, перерегистрации и ликвидации субъектов предпринимательства (уменьшение количества процедур). Усовершенствовать государственную разрешительную систему на виды предпринимательской деятельности и обеспечить

реализацию мер для технического регулирования (система стандартизации и сертификации).

В настоящее время требуется принятие мер, для повышения эффективности и прозрачности администрирования таможенных сборов. Следует упростить процедуры таможенных проверок, провести автоматизацию прохождения таможенного оформления и контроля. Стимулировать развитие института таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, таможенных складов с условием строгого контроля за нарушениями свободной конкуренции в данной сфере, обеспечить прозрачность деятельности таможенной службы путем доступа к таможенной информации всем заинтересованным лицам, развитие партнерского сотрудничества таможни и бизнес-сообщества.

Важнейшим шагом в борьбе с теневой экономикой может стать реальная борьба с таким опасным явлением как коррупция. Необходимо отметить, что коррупция не просто связана с теневой экономикой, она в действительности является основным фактором ее существования и процветания. В целях сокращения уровня коррупции и борьбы со злоупотреблениями со стороны представителей государственных контролирующих органов необходимо: реформировать систему заработной платы государственных и муниципальных служащих; совершенствовать систему подбора, обучения и расстановки кадров, ужесточить законодательство в том числе предусмотреть в уголовном и уголовно-процессуальном кодексе ужесточить санкции за коррупционную деятельность, в законодательном порядке установить перечень государственных контролирующих органов и четкий регламент проведения проверок.

Следует отметить, что денежные переводы обычно используются для финансирования текущих расходов и только малая часть используется в качестве продуктивных инвестиций. Эффективное использование денежных доходов может стать существенным источником роста в странах экспортирующих труд. Можно рассмотреть несколько мероприятий, которые позволят мигрантам импортировать машины и оборудование по льготным ставкам, программы по оказанию консультационных услуг и тренинги для вернувшихся мигрантов, которые планируют начать новый бизнес на родине, и разработка механизмов, которые могут позволить микрофинансовым институтам использовать потенциал денежных переводов и направлять их на развитие предпринимательства.

В заключение необходимо подчеркнуть, что для дальнейшего развития всей экономики Кыргызской Республики, Правительству необходимо разработать детальную программу легализации теневого капитала, которая, на мой взгляд, должна базироваться на следующих принципах:

- благоприятные для бизнеса изменения правовых и хозяйственных условий (налоговая политика, приватизация, внешнеэкономическая деятельность), причем изменения, носящие упреждающий

характер к необходимому усилению карательных мер;

- четкое разграничение капиталов криминальных элементов и теневиков-хозяйственников и учет данного разделения в законодательных актах по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», принятый в 2006г Жогорку Кенешем Кыргызской Республики;
- формирование нового отношения к отечественным предпринимателям, в том числе к "новым кыргызам", отношения на основе эффективной программы репарации капиталов и превращения их в инвестиционный ресурс;
- укрепление доверия к власти, предполагающего в качестве одной из мер демонстрацию эффективной защиты населения от финансовых мошенничеств, защиты сбережений, капиталов и самого института частной собственности;
- Установление общественного контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в пределах правового поля. Механизм такого контроля должен быть основан на данных о

правонарушениях в сфере экономики, что облегчает выбор партнера в деловых отношениях.

Сегодняшняя экономическая политика по отношению к предпринимателю выражена очень просто: "Мы тебя будем давить, а ты выживай как хочешь". Поэтому предприниматель оказывается перед дилеммой: либо нарушить закон, либо разориться. И чтобы теневая экономика не росла, необходимо добиваться существенных изменений в экономической политике, которая обеспечит нормальные условия для функционирования отечественных производителей.

Литература:

1. Анализ природы теневой экономики в Кыргызской Республике. Бишкек – 2006г. 62 стр. Эксперты: Бримкулова К., Джумадилов И., Оторбаев Д., доктор физико-математических наук; Хартова И., Хасанов Р.;
2. Национальный статистический комитет: Общие методологические положения по оценке теневой экономики в Кыргызской Республике;
3. Макаров Д. Экономические и правовые аспекты теневой экономики в России// Вопросы экономики. 1998. № 3.

Рецензент: д.э.н., профессор Сарыбаев А.С.