

Норсеева Н.В.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ И ВНУТРЕННЕГО АУДИТА
В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

N.V. Norseeva

THE ORGANISATION OF THE INTERNAL CONTROL AND INTERNAL AUDIT
IN SYSTEM OF CUSTOMS BODIES

УДК 342

В данной статье затронуты положения фискальной и контрольной функций таможенных органов, организация внутреннего контроля и внутреннего аудита в системе таможенных органов.

In given article positions of fiscal and control functions of customs bodies, the organisation of the internal control and internal audit in system of customs bodies are mentioned.

Многогранность и многоплановость таможенной службы предусматривает наряду с правоохранительной направленностью деятельности таможенных органов, еще и экономическую составляющую, которая включает в себя таможенно-тарифное регулирование, или так, называемые фискальную и контрольную функции.

Успешному функционированию таможенной системы способствует, прежде всего, внедрение в практику деятельности прогрессивных таможенных технологий, реализация кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной службы высококвалифицированными специалистами с глубоким знанием экономических и правовых основ таможенного дела, иностранных языков, психологии и этики взаимоотношений.

Вопросы научных исследований системы, правового статуса и методов деятельности таможенных органов относятся к фундаментальным проблемам государственного управления различными сферами социальной жизни.

Однако, на данном этапе, фискальная функция таможенных органов является преобладающей, ставя перед таможенными органами более масштабные и ответственные задачи по формированию доходной части республиканского бюджета в целях защиты экономического суверенитета республики и обеспечения её экономической безопасности.

Именно особый статус фискальной функции таможенных органов влечет за собой необходимость организации в таможенной системе внутреннего аудита, который способен обеспечивать руководство ресурсами для улучшения системы управления таможенными органами. Главное предназначение внутреннего аудита – помочь руководству удостовериться в том, что система внутреннего контроля разработана и функционирует соответствующим образом.

Доходная часть государственного бюджета любой страны, как правило, имеет два основных источника, наиболее значимых по объемам — налоговые и таможенные платежи. Суть фискальной функции таможенных органов заключается в администрировании таможенных платежей, то есть администрировании платежей, взимаемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Правовой основой таможенно-тарифного регулирования являются Таможенный кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О Таможенном тарифе», а также ряд нормативно-правовых актов, имеющих статус международных договоров.

Все предусмотренные таможенным законодательством платежи взимаются исключительно таможенными органами, что и является определяющим критерием их фискальной функции.

Платежи различаются как по юридической природе, так и по экономическому содержанию. Среди них есть налоги (таможенная пошлина, НДС, акцизы) и обязательные платежи неналогового характера (платы, таможенные сборы и др.). Такое деление таможенных платежей имеет существенное значение для практики таможенного регулирования.

Однако, нельзя преуменьшать и контрольную функцию таможенных органов, что требует уделить определенное внимание организации внутреннего контроля за деятельностью таможенных органов.

Прежде всего, остановимся на определении системы внутреннего контроля, как совокупности организационных мер, методик и процедур, применяемых руководством ГТК в целях упорядочения и эффективного администрирования деятельности таможенных органов.

Основными элементами системы внутреннего контроля являются контрольная среда и средства контроля.

Контрольная среда – это практические действия руководства ГТК, направленные на установление и поддержание системы внутреннего контроля, а также общие сведения о работе этой системы, которыми располагает руководство. К элементам контрольной среды можно отнести стиль и основные принципы управления

таможенными органами, разделение обязанностей (ни одна операция не должна контролироваться от начала до конца одним и тем же лицом), осуществляемая кадровая политика, строгое соблюдение таможенного законодательства в процессе таможенного администрирования.

Средства контроля – конкретные процедуры, установленные руководством и осуществляемые соответствующими сотрудниками таможенных органов для обеспечения эффективного и надёжного управления таможенной деятельностью.

При оценке системы внутреннего контроля следует учитывать влияние субъективного человеческого фактора. Нельзя исключать возможность того, что таможенные служащие могут допускать непреднамеренные ошибки из-за небрежности, непонимания инструктивных материалов, но возможно и умышленное нарушение в результате сговора.

Поэтому, при организации службы внутреннего аудита в системе таможенных органов должны быть поставлены такие задачи, как:

- создание и функционирование системы внутреннего контроля, необходимой для осуществления компетенции, прав и ответственности всех служб таможенных органов и их должностных лиц;

- предоставление независимых и объективных гарантий и консультаций, направленных на совершенствование всех объектов внутреннего аудита в системе таможенных органов;

- оценка надежности, достоверности и рационального использования государственных средств объектом внутреннего аудита;

- надзор за сохранностью активов и соблюдением таможенного и налогового законодательства Кыргызской Республики.

Таким образом, организация деятельности внутреннего аудита в системе таможенной службы имеет для руководства Государственного таможенного комитета республики неоценимое информационное и консультационное значение, она призвана содействовать оптимизации деятельности таможенной службы в целом, а главное, - эффективному выполнению обязанностей по сбору таможенных платежей и четкому, стабильному внутреннему контролю.
