

ПРАВО. ПОЛИТОЛОГИЯ.

Молдоев Э.Э.

ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правовой статус системы национальной безопасности представляется центральным узловым моментом, определяющим практическое построение элементов и реализацию функций внутри и вовне этой системы. Под правовым статусом системы национальной безопасности понимаются закрепленные в Конституции и иных правовых нормах структура, функции, порядок деятельности, перспективы развития этих систем, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц государственных и межгосударственных органов, образующих эти системы.

Понятие "система национальной безопасности" по кыргызскому законодательству включает в себя два аспекта: наличие соответствующих структур и определенного процесса принятия и реализации решений по этим вопросам. Закон Кыргызской Республики "О Национальной безопасности" вводит в правовой оборот категорию "система безопасности Кыргызской Республики", которая по своему содержанию тождественна используемой в данной работе категории "система национальной безопасности". Статья 8 Закона гласит, что эту систему национальной безопасности образуют «органы государственной власти Кыргызской Республики, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности».

Деятельность по обеспечению национальной безопасности неоднородна, в ней выделяются следующие основные направления (функции):

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов национальной безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- обеспечение территориальной целостности и безопасности Кыргызской Республики;
- обеспечение основных прав и свобод граждан;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности;

- создание и совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности;

- формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка, социально-политической стабильности общества и государства;

- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества с соседними, а также другими государствами;

- управление силами и средствами обеспечения национальной безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов национальной безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

- создание благоприятных условий для подъема экономики Кыргызской Республики и ее гармоничной интеграции в мировую экономику;

- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Кыргызской Республики в соответствии с международными договорами и соглашениями, участником которых является Кыргызская Республика.

Правовую основу системы национальной безопасности составляют: Конституция Кыргызской Республики, Закон «О Национальной безопасности», указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства и другие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области безопасности.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики составляют органы, силы и средства обеспечения безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Закон "О Национальной безопасности" в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики отразил новую структуру государственной власти. Это потребовало в свою очередь нового изложения разграничения полномочий органов

власти в области национальной безопасности. Особенно важным явилось закрепление в Законе положения, согласно которому в области национальной безопасности действуют Президент, законодательная власть (Жогорку Кенеш), судебная власть, исполнительная власть (Правительство, министерства, ведомства, органы местной государственной администрации) и органы местного самоуправления. В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности КР принимают участие:

Президент КР, который согласно Конституции Кыргызской Республики является главой государства, символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина.

Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

Президент руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения безопасности, санкционирует действия по обеспечению безопасности, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения безопасности, выступает с посланиями, обращениями по проблемам безопасности. Анализ конституционных полномочий Президента и современное состояние национальной безопасности диктует необходимость дополнения полномочий Президента обязанностью обращения Президента к народу Кыргызстана с ежегодными посланиями о стратегии национальной безопасности, возможно в рамках ежегодного послания о положении дел в стране, оглашаемыми на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (п. 5, ст. 46 Конституции).

Согласно статьи 10 Закона «О Национальной безопасности» Президент Кыргызской Республики:

- осуществляет общее руководство государственными органами по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики, обеспечивает их согласованное функционирование и взаимодействие;

- образует и возглавляет Совет безопасности Кыргызской Республики;

- утверждает концепцию национальной безопасности, проект которой разрабатывается комиссией с участием представителей Правительства Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и иных лиц, определяемых Президентом Кыргызской Республики;

- утверждает краткосрочные и долгосрочные программы обеспечения Национальной безопасности и контролирует их реализацию;

- в пределах определенной законом компетенции принимает оперативные решения по обеспечению национальной безопасности;

- в соответствии с законом формирует, реорганизует и ликвидирует государственные органы обеспечения национальной безопасности;

- при наличии оснований, предусмотренных законом, вводит на отдельной местности Кыргызской Республики чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;

- в пределах своей компетенции издает указы по вопросам обеспечения Национальной безопасности.

Оборона является ключевым элементом системы национальной безопасности, организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики конституционными законами, законами, законом "Об обороне", законами Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами. Некоторые авторы¹ даже полагают, что оборона и безопасность не только взаимосвязаны, но и во многих отношениях совпадают. Тем не менее, такой подход вряд ли оправдан, поскольку оборона принадлежит к внешней безопасности и использование Вооруженных Сил внутри страны может допускаться лишь в крайних случаях при наличии явных угроз национальной безопасности.

В области обороны, Президент Кыргызской Республики:

- является Главнокомандующим Вооруженными Силами;

- является Председателем Совета безопасности Кыргызской Республики;

- представляет Жогорку Кенешу Кыргызской Республики проект военно-оборонительной концепции Кыргызской Республики;

¹ Арзамаскин Н.Н., Матросов П.И. Государственная безопасность: понятие, черты и перспективы стабилизации. В сборнике "Преступность как угроза национальной безопасности". - Ульяновск, 1998. - С. 51.

- утверждает планы строительства, применения Вооруженных Сил Кыргызской Республики, схему мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Кыргызской Республики, мобилизационные планы экономики, а также планы подготовки и накопления мобилизационных резервов (ресурсов) и оперативного оборудования территории страны в интересах обороны;

- утверждает государственные программы и планы развития оружия и военной техники в пределах выделяемых средств;

- назначает министра обороны, который несет персональную ответственность за свою деятельность перед Президентом Кыргызской Республики и Правительством Кыргызской Республики;

- назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил Кыргызской Республики;

- утверждает состав, структуру и численность Вооруженных Сил Кыргызской Республики и других войск, устанавливает перечень должностей в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, замещаемых лицами высшего командного состава;

- присваивает в установленном законом порядке, высшие воинские звания;

- утверждает планы гражданской обороны Кыргызской Республики и Положение о территориальной обороне;

- утверждает по представлению Министра обороны планы дислокации Вооруженных Сил Кыргызской Республики и других войск, размещения военных объектов;

- ведет переговоры и подписывает международные договоры Кыргызской Респуб-

лики о совместной обороне и военном сотрудничестве, по вопросам коллективной безопасности и разоружения;

- в случае внезапного вооруженного нападения на Кыргызскую Республику объявляет состояние войны, общую или частичную мобилизацию, военное положение на всей территории Кыргызской Республики или в отдельных ее местностях с последующем незамедлительным внесением этих вопросов на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

- отдает приказ Вооруженным Силам Кыргызской Республики на ведение военных действий;

- в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О военном положении" вводит в действие нормативные акты военного времени и прекращает их действие, формирует и упраздняет органы государственного управления военного времени;

- издает указы о призыве граждан Кыргызской Республики на срочную военную службу и увольняет в запас военнослужащих срочной службы.

Таким образом, Президент Кыргызской Республики обладает высшей полномочиями в области обеспечения национальной безопасности и реализует свои функции опираясь на систему специализированных органов государственной власти, а также на консультативные и совещательные органы. Пределы компетенции Президента Кыргызской Республики соответствуют общепризнанным нормам международного права и зарубежной законодательной практике.